ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

о деятельности Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор) за 2015 год

I. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

1.1 Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 31декабря 2015 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 73 юридических лица, которым выдано 105 лицензии по следующим видам деятельности:

Таблица 1.1.

Наименование	Количество ед.
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	1
Депозитарная деятельность	3
Брокерская деятельность	24
Дилерская деятельность	21
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	20
Управление инвестиционными активами	31
Инвестиционный фонд	5
ВСЕГО	**105**

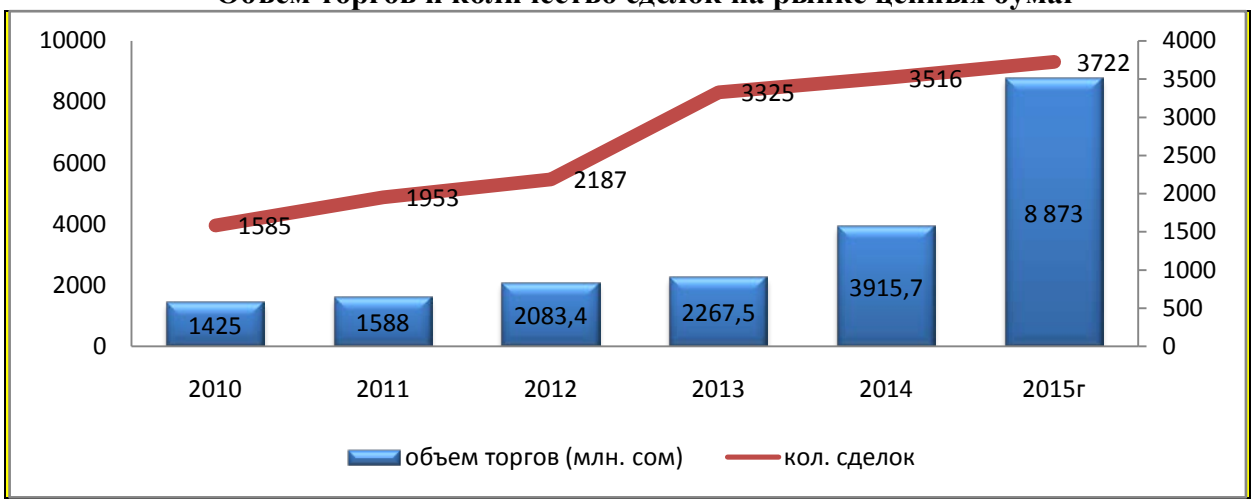
Вышеприведенные данные в Таблице 1.1 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лицензий выдано на осуществление брокерской деятельности (24), на деятельность по доверительному управлению ценными бумагами (22), на осуществление дилерской деятельности (21) и на деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг (20), а также на другие виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики.

1.2 Торги с ценными бумагами

За 2015 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 8 873 780 949,24 сомов, что значительно больше аналогичного периода 2014 года. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

Диаграмма 1.1

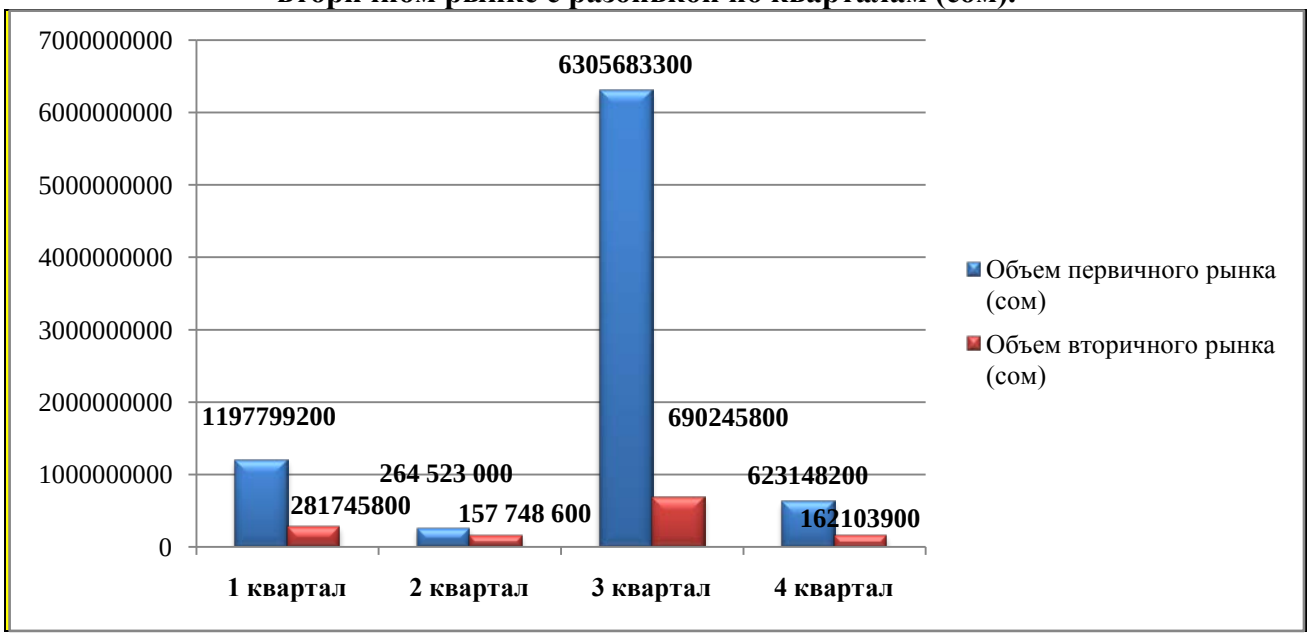
Объем торгов и количество сделок на рынке ценных бумаг



Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3722, что на 5,9%больше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

Диаграмма 1.2

Объем биржевых торгов с ценными бумагами в течении 2015 года на первичном и вторичном рынке с разбивкой по кварталам (сом).



Приведенная выше Диаграмма 1.2. наглядно демонстрируют увеличение объемов сделок, проводимых брокерско-дилерскими компаниями через торговую площадку фондовой биржи в третьем и первом квартале 2015 года.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что за 2015 год в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 1 291 839 000 сомов, или 32,2 % от общего объема биржевых торгов.

Объем первичного рынка ценных бумаг, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 2 716 035 000 сомов, или 67,7 % от общего объема биржевых торгов.

Таблица 1.2

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики				
Год	**Количество сделок на рынке ценных бумаг за 2013-2014 годов, ед.**	**Объем торгов в сомах**	**В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по объему торгов**	**В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок**
2014 г.	3516	3 915 419 974,80	226,6	105,9
2015 г.	3722	8 873 780 949,24		

Таблица 1.2.

Общий объем сделок с разбивкой по видам проведенных сделок.

Общий объем	Объем первичного рынка (сом)	Объем вторичного рынка (сом)	Объем внебиржевого рынка (сом)	Объем первичного рынка в %	Объем вторичного рынка в %	Объем внебиржевого рынка в %
8 763 836 949	2 716 035 000	1 291 839 000	4 755 962 949	31,0	14,7	54,27

Диаграмма 1.3

Торги с корпоративными облигациями

В 2009 году по инициативе Госфиннадзора были приняты поправки в законодательство Кыргызской Республики, позволяющие предприятиям выпускать облигации вне зависимости от размера собственного капитала и времени существования фирмы. Подобное изменение, а также ряд других поправок, в том числе снятие ограничений по облигациям не только для акционерных обществ, но и для обществ с ограниченной ответственностью (ОсОО), были внесены в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" и "О хозяйственных товариществах и обществах". Данные изменения послужили стимулом для выпуска облигаций и дальнейшего развития рынка корпоративных облигаций.

В отличие от банковских кредитов рыночная форма долга позволяет, как повысить оперативность и эффективность управления, так и снизить стоимость заимствования за счет привлечения большого числа инвесторов. При получении кредита в банках предприятия были вынуждены соглашаться с требованиями банков, которые часто ставят заемщиков в невыгодное положение. Минусом банковского кредитования являются высокие затраты на обслуживание займа, короткие сроки на которые предоставляется кредит и малые суммы кредитования, связанные с заниженной оценкой залога, выставляемого в обеспечение кредита.

В настоящее время благодаря указанным поправкам в законодательство Кыргызской Республики рынок корпоративных облигаций динамично развивается.

За 2015 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 484 сделки с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза»,ОАО «Салымфинанс»,ОсОО «Аю» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 270877985,71 сомов что на 54,14 % меньше показателя 2014.

За 2014 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 2024 сделки с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза»,ОсОО «Аю»и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 346667956,14 сома.

Диаграмма 1.4

Листинг

По состоянию на 31 декабря 2015 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 23, что на 2 эмитента больше аналогичного периода 2014 года.

Диаграмма 1.5.

1.3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕВЗЫСКАНИЯ

В течение отчетного периода было инициировано 61 административных дел по выявленным нарушениям законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам.

По итогам их рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 392000 сомов.

1.4. НАДЗОР И РЕГУЛИРОВАНИЕ

В отчетном периоде Госфиннадзором проведены 46 плановых и 5 внеплановых проверок деятельности субъектов предпринимательства.

Внеплановые проверки проведены:

1. На основании заявления акционеров была проведена внеплановая проверкаОАО «Ак Марал»,
2. по обращению ОАО «Электрические станции» была проведена внеплановая проверкаЗАО «Верхне–Нарынское ГЭС»,
3. на основании заявления от имени акционеров ОАО «КыргызКредитБанк» представителя по доверенности Заумана М была проведена внеплановая проверка ОсОО «Региструм»,
4. На основании письма ГСБЭП была проведена внеплановая проверка ОАО «Кыргызайылкомок»,
5. На основании заявления акционеров Абдрахмановой Р. и Пановой М была проведена внеплановая проверкаОАО «Бал Челек».

Плановые проверки проведены:

В ОАО «Аламудунский ОРМЗ», ОАО «Электромонтаж», ОАОКЭТЗ, ОАО «Апросах», ОАО «Кереге», ОАО ИФ «Жаштыкинвест», ОАО «Домостроитель», ОАО «Аксуйское АТП», ОАО «Сокулукское ККП»,ОАО «Кыргызавтоваз», ОАО «Автосборочный завод», ОАО «Эмерек», ОАО «Кантская ПМК», ОАО «СФ ТАКУ», ОАО «Чуйбатышкурулуш», ОАО «Независимая хлебная инспекция», ОАО «Кант Дан Азык», ОАО «Канат»,ОАО «Ак Тилек», ОАО «Кыргызэнергострой», ОАО «КыргызТооТаш»,ОАО «Достук», ОАО «Улар», ОАО «Чуйунаишканасы», ОАО «СУ-93», ОАО «Ак Кеме»,ОсОО «Реестродержатель», ОАО «КурортторгЖетиген», ОАО «МУ Средазэнергомонтаж», ОАО «МАМ», ОАО «Бишкеккурулуш», ОАО Тоо-Тек, ОАО Автомобилист, ОАО Азаттык, ОсООФондрегистр, ОАО Талас Алтын, ОАО Кыргызташ, О АО УСМ-4, ОАО АТП Ала-Арча, ОАО Комбинат коммунальных предприятий, ОАО Авто-Жол, ОАО Ак-Кула, ОАО Кыргызсуудолбор, ЗАО Телесат, ОАО Ак-Марал, ОАО АИФ Береке-Инвест.По результатам проверок составлены акты и направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

1.5. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ, ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ

В отчетном периоде рассмотрено 102 обращений, заявлений, жалоб, поступивших от акционеров, государственных органов и иных заинтересованных лиц, по которым были приняты соответствующие меры и даны соответствующие ответы, разъяснения, оказана правовая помощь в восстановлении имущественных и неимущественных прав акционеров.

Перечень рассмотренных обращений, заявлений, жалоб, из которых:

- 29 обращений от акционеров акционерных обществ;
- 8 обращений от профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- 20 обращений от государственных органов;
- 14 обращений от акционерных обществ.

Диаграмма 1.6.

Устных обращений 60
Письменных обращений 102

1.5. Эмиссия ценных бумаг и отчетность эмитентов

По состоянию на 01.01.2016 года Госфиннадзором зарегистрировано всего 2841 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 89 658, 9 млн. сомов, в том числе акций на сумму 87 945,05 млн. сомов, облигаций на сумму 1 540,25 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов и жилищные сертификаты на 72,6 млн. сомов.

Диаграмма 1.7.

За период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 года в Госфиннадзоре было зарегистрировано всего 66 выпусков ценных бумаг на сумму 6277.8 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 3093,8 млн. сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за

этот же период. За 2014 год было зарегистрировано 56 выпусков ценных бумаг на сумму 3184 млн. сомов.

Диаграмма 1.8.

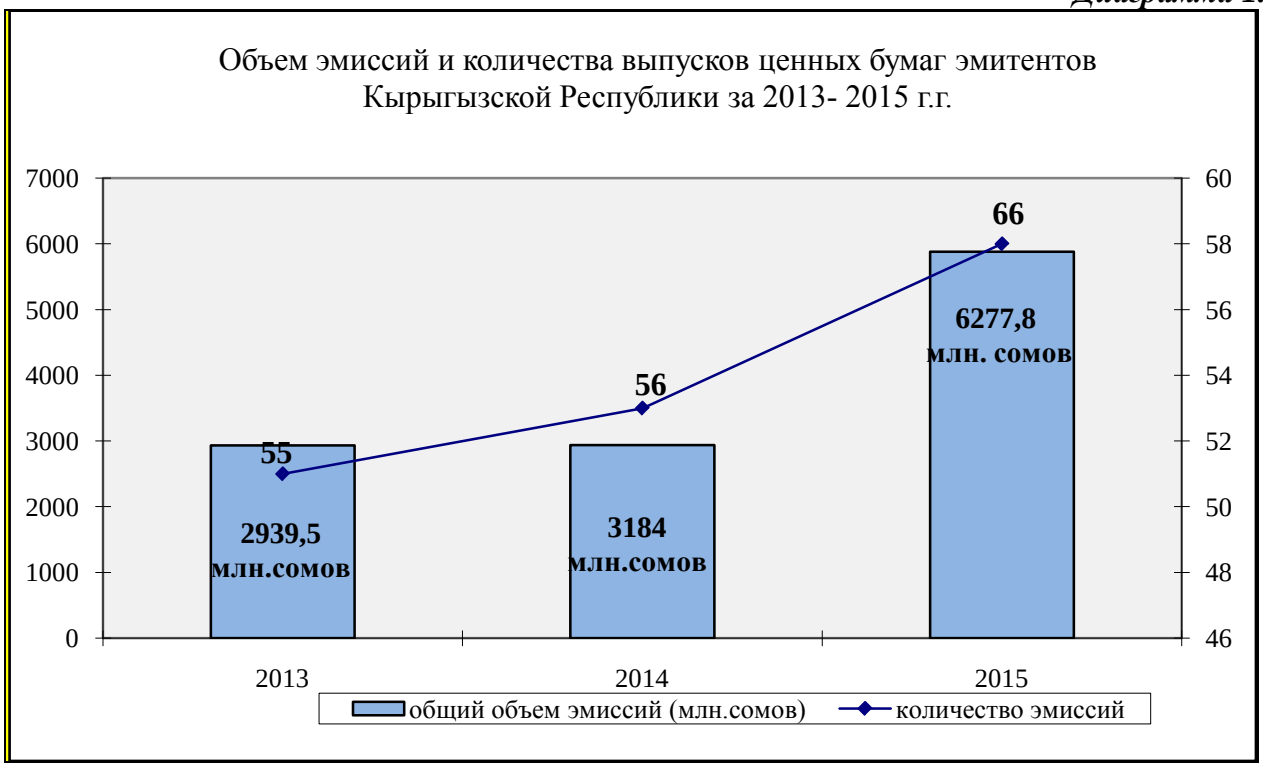
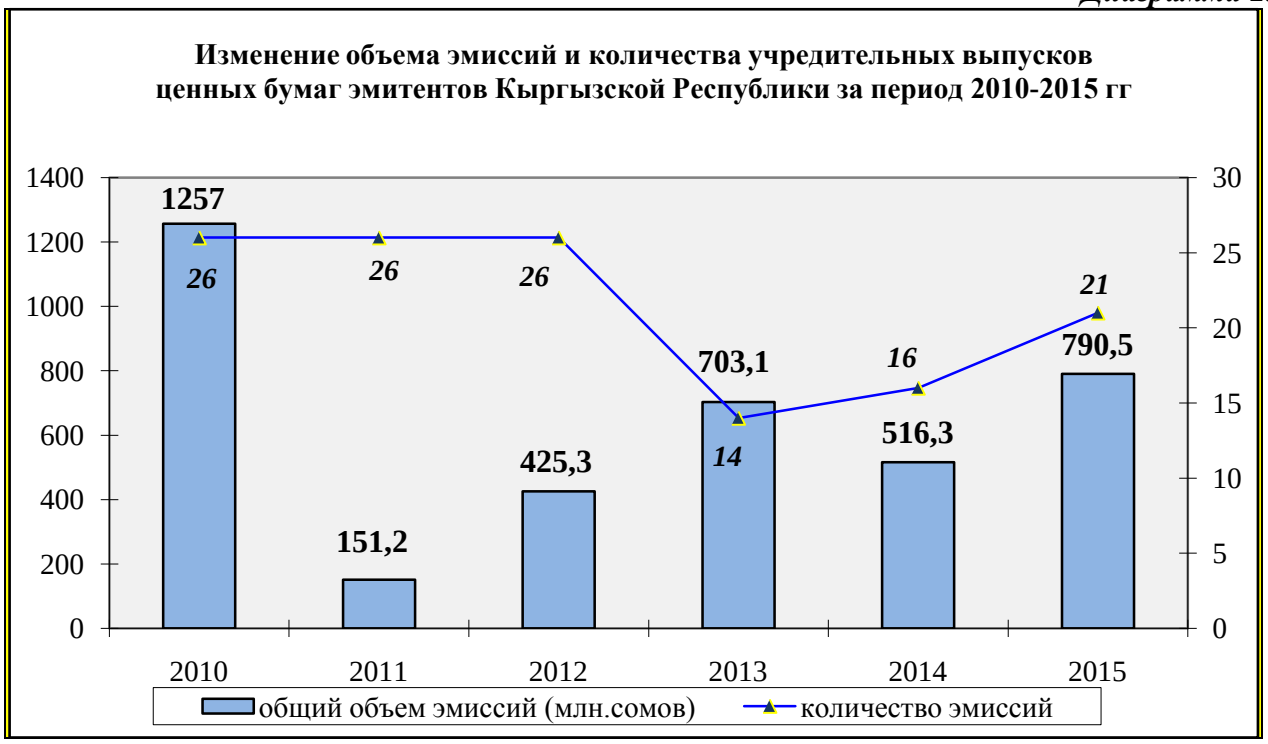


Диаграмма 1.9

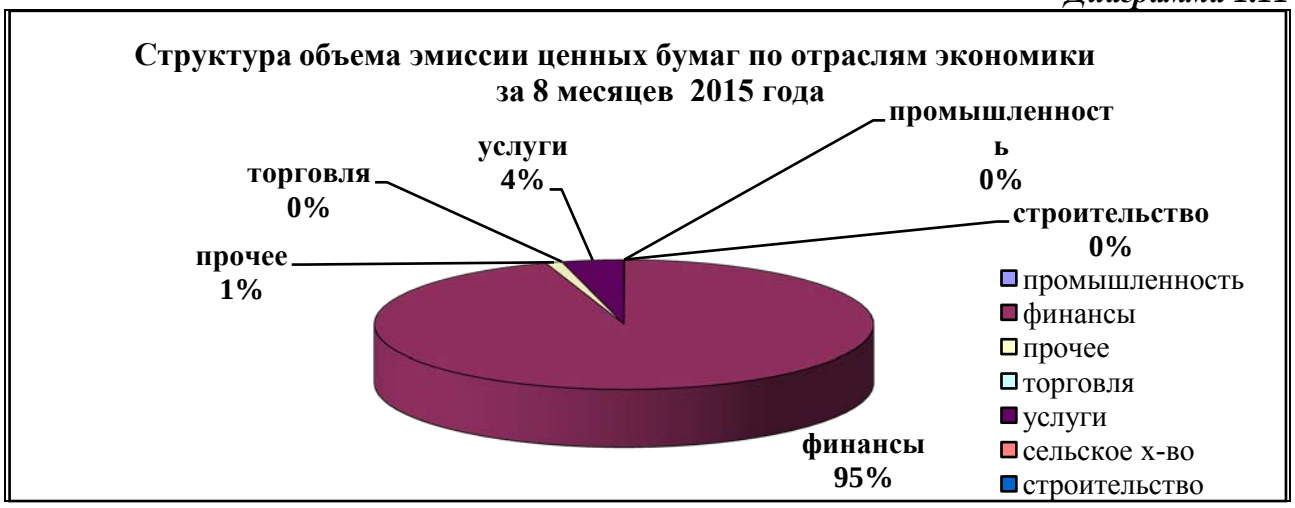


Из 66 зарегистрированных выпусков ценных бумаг 21 выпуска ценных бумаг является учредительными на сумму 790.5 млн. сом и 45дополнительных выпусков на сумму 5487,3 млн. сомов.

Диаграмма 1.10

Из 66 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период 39 выпуска осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 3316,4 млн. сомов и 27 выпуска осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 2 961,4 млн. сомов.

Диаграмма 1.11



Эмиссия корпоративных облигаций.

За отчетный период, в числе 66 выпусков ценных бумаг, зарегистрированы 4 выпуска именных процентных облигаций ОАО «Нур» на сумму 1 млн. сомов, ОАО «Тулпар» на 0,2 млн. сомов, ОАО МФК «СалымФинанс» на сумму 75 млн. сомов и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 200 млн. сомов.

Наиболее крупные эмиссии осуществлены:

№	Наименование АО	Объем эмиссии, млн. сом
1	ОАО «Айыл Банк»	1 097
2	ОАО «Инвестиционный банк «Чанг Ан»	600
3	ЗАО «ФИНКА Банк»	310
4	ЗАО «KICB» (облигации)	200
5	ЗАО «МФК Финансовая группа компаньон»	488
6	ОАО «РСК Банк»	497

Иностранные вложения в ценные бумаги

За 2015 год объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 2093.6 млн. сомов из них инвестиции на 1652,4 млн. сомов из стран дальнего зарубежья, 441,2 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

За аналогичный период 2014 года объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 752,77 млн. сомов, из них инвестиции на 157,12 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и 595,65 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Список компаний, в которых вложены иностранные инвестиции:

1. ЗАО «МФК Финансовая группа Компаньон»-488,2 млн. сом (Нидерланды, Люксембург)
2. ЗАО МКК «ФИНКА Банк» - 310,5 млн. сом (США)
3. ЗАО «А-Плюс» -330 млн. сом (Оман)
4. ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк»- 180 млн. сом (Турция)
5. ЗАО «ДемирКыргыз Интернэшнл Банк»-167,4 млн. сом (Турция)
6. ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент»-52,8 млн.сом (Кипр)

1.6.Развитие рынка ценных бумаг

1.6.1. В целях создания условий для размещения и обращения ипотечных ценных бумаг в Кыргызской Республике, разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах». По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 15 июля 2015 года № 498 и внесено на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

В настоящее время, данный проект Закона принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в первом чтении и находится на рассмотрении соответствующих комитетов.

1.6.2. В целях совершенствования законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения долговых эмиссионных ценных бумаг, обеспеченных залогом разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О залоге». По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 2 июля 2015 года № 437 и направлено на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

В настоящее время проект Закона принят в первом чтении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и находится на рассмотрении соответствующих комитетов.

1.6.3. В целях реализации Соглашения по Технической помощи (Грант) между Правительством Кыргызской Республики и Исламским банком развития (ИБР), одобренного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2012 г. № 242-р, при содействии компании-консультанта (выбранного ИБР), в целях внедрения исламских ценных бумаг разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг». По результатам принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 3 июля 2015 года № 442 и направлено на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

В настоящее время данный проект Закона находится на рассмотрении соответствующих комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

1.6.4. В целях совершенствования законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения производных ценных бумаг, а также введение возможности Правительству Кыргызской Республики вводить требования в отношении эмитентов облигаций и временной администрации профессиональных участников рынка ценных бумаг, разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг». По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 20 октября 2015 года № 718.

В настоящее время проект Закона находится на рассмотрении соответствующих комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

1.6.5. В целях установления минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике». По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике» от 17 апреля 2015 года № 224.

1.6.6. В целях развития рынка государственных ценных бумаг и их обращения на фондовой бирже разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О параллельном размещении и обращении ГКО с 5-ти летним сроком обращения».

По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О параллельном размещении и обращении ГКО с 5-ти летним сроком обращения» от 9 июля 2015 года № 476.

1.6.7. В целях создания условий для торговли драгоценными металлами (золотом) на фондовой бирже разработан и внесен на рассмотрение Аппарата Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Положение о выпуске и обращении облигаций в Кыргызской Республике» от 1 июня 2011 года №275.

В настоящее время данный проект постановления находится на рассмотрении Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

1.6.8. В целях определения перспектив развития рынка ценных бумаг на период до 2018 года, разработан и внесен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении проекта Концепции развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республики на период до 2018 года». В настоящее время проект находится на рассмотрении Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

1.6.9.Госфиннадзор состоит в Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) с 1997 года. В 2002 году IOSCO был разработан Всесторонний Меморандум о взаимопонимании, о консультациях, сотрудничестве и обмене информацией в рамках IOSCO, к которому присоединились более 100 стран. В целях присоединения к Всестороннему Меморандуму подготовлены и направлены в IOSCO ответы на Вопросник.

1.6.10. В рамках расширения сотрудничества и развития интеграционных связей проводится ежегодное заседание Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ. В 25-27 ноября этого года проводилось 19 заседание Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ, где был рассмотрен разработанный Госфиннадзором проект Рекомендаций по законодательству государств-участников СНГ, регулирующего вопросы размещения ценных бумаг эмитентов государств-участников СНГ на территории других стран СНГ. По итогам заседании было принято решение актуализировать подготовленные и рассмотренные документы.

II. РАЗВИТИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА

2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 1 января 2016 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 18 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 9 организаций с участием нерезидентов (ЗАО СК «А Плюс», ЗАО СК «АТН Полис», ЗАО СК «Арсеналъ-Кыргызстан», САО «Кыргызинстрах», ЗАО СК «Росстрах – Кыргызстан», ЗАО СК «Джубили Кыргызстан Иншуренс Компани», ЗАО «Страховой резерв», ЗАО «Столичное Страховое Общество», ЗАО СК «Фаворит»).
- 9 организаций со 100 % кыргызским капиталом.

В основном страховой бизнес сосредоточен в столице (17 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалал-Абад (ЗАО СК «Дос – Инвест»).

2.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных) организаций

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 01.12.2015 года составили 2937,6 млн. сомов и по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2015 года увеличились на 17,2 %.

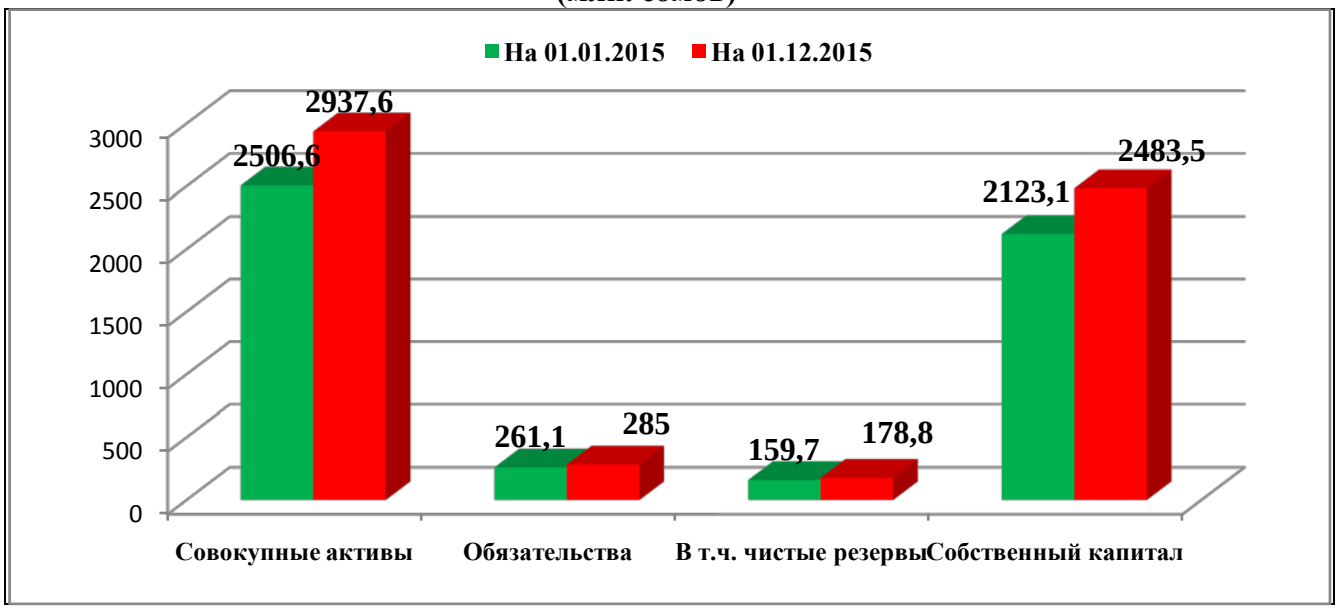
Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 01.12.2015 года составил 2483,5 млн. сомов, который увеличился по сравнению с данными на01.01.2015 года на 17,0%.

Обязательства по состоянию на 01.12.2015 года увеличились по сравнению с началом 2015 года на 9,1% и составили 285,0млн. сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 01.12.2015 года составил 178,8млн. сомов и увеличился на 11,9% по сравнению с данными на 01.01.2015 года.

Диаграмма 2.1.

Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов (млн. сомов)



2.3. Страховые премии

За 2015 год объем страховых премий составил 1006,5 млн. сомов и по сравнению с 2014 годом сократился на 1,1%, соответственно в том числе:

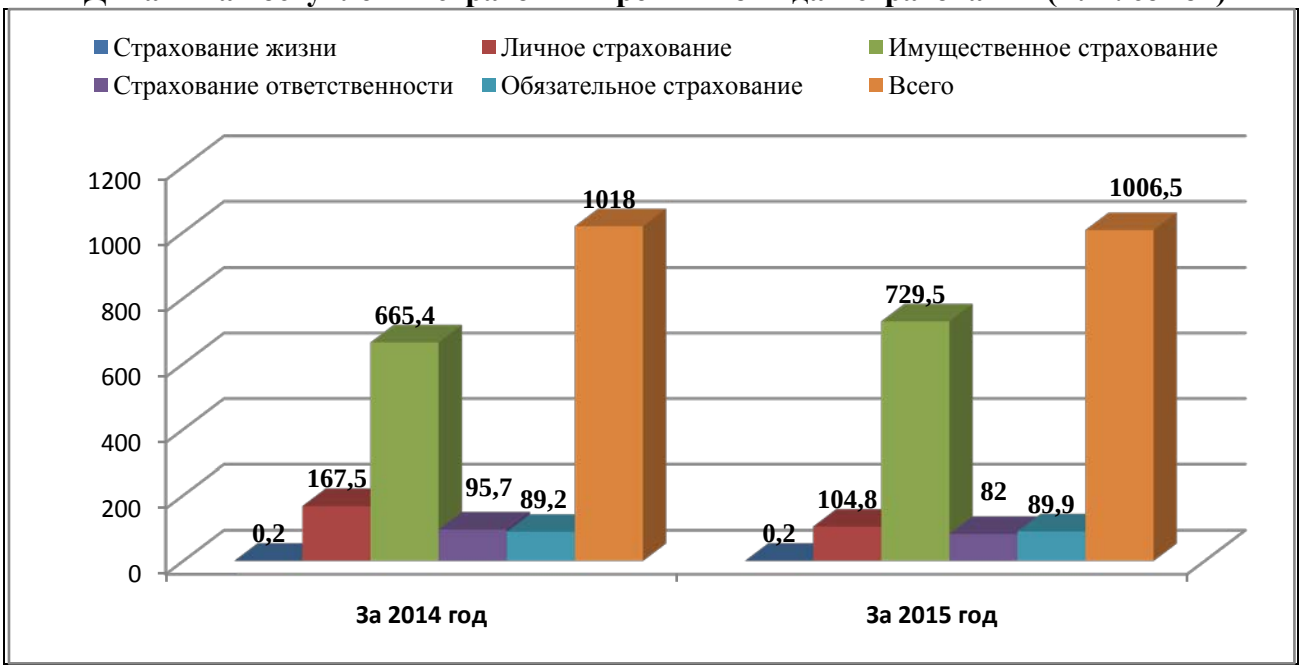
- по личному страхованию объем страховых премий составил – 104,8 млн. сомови уменьшился на 37,4%;
- по имущественному страхованию– 729,5 млн. сомов и увеличился на 9,6%;
- по страхованию ответственности – 82,0 млн. сомов и уменьшился на 14,3%;

- по обязательным видам страхования гражданской ответственности объем страховых премий составил 89,9 млн. сомов и увеличился на 0,8%;

- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 0,2 млн. сомов и остался на уровне прошлого года;

Диаграмма 2.2.

Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)



Основную долю страховой премии за 2015 год занимает имущественное страхование, где на него приходится 72,5% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 10,4%, на страхование ответственности – 8,1%, на обязательное страхование гражданской ответственности – 8,9%, на страхование жизни – 0,01%.

2.4. Перестрахование

Таблица 2.1.

Страховые премии, переданные на перестрахование (млн. сомов)	**За 2014 г.**	**За 2015 г.**	**Прирост, в %**
Страховые премии всего:	1018,0	1006,5	-1,1
Страховые премии, переданные на перестрахование всего	664,1	647,3	-2,5
Страховые премии, переданные на перестрахование зарубеж	658,2	636,1	-3,4
Страховые премии, переданные на перестрахованиевнутри республики	5,9	11,2	89,8

За 2015 год общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики составил 647,3 млн. сомов, что составляет 64,3% к общему объему страховых премий, передано на перестрахование зарубеж636,1 млн. сомов или 63,2%к общему объему страховых премий, а на перестрахование внутри республики было передано 11,2 млн. сомов, что составило 1,1% от общего объема премий.

2.5. Страховые выплаты

За 2015 год объем страховых выплат в целом по республике составил 67,1 млн. сомов и по сравнению аналогичным периодом прошлого года уменьшился на 50,3%, соответственно, в том числе:

- по личному страхованию – 26,8 млн. сомов и уменьшился на 17,5%;

- по имущественному страхованию – 35,4 млн. сомов и уменьшился на 62,7%;

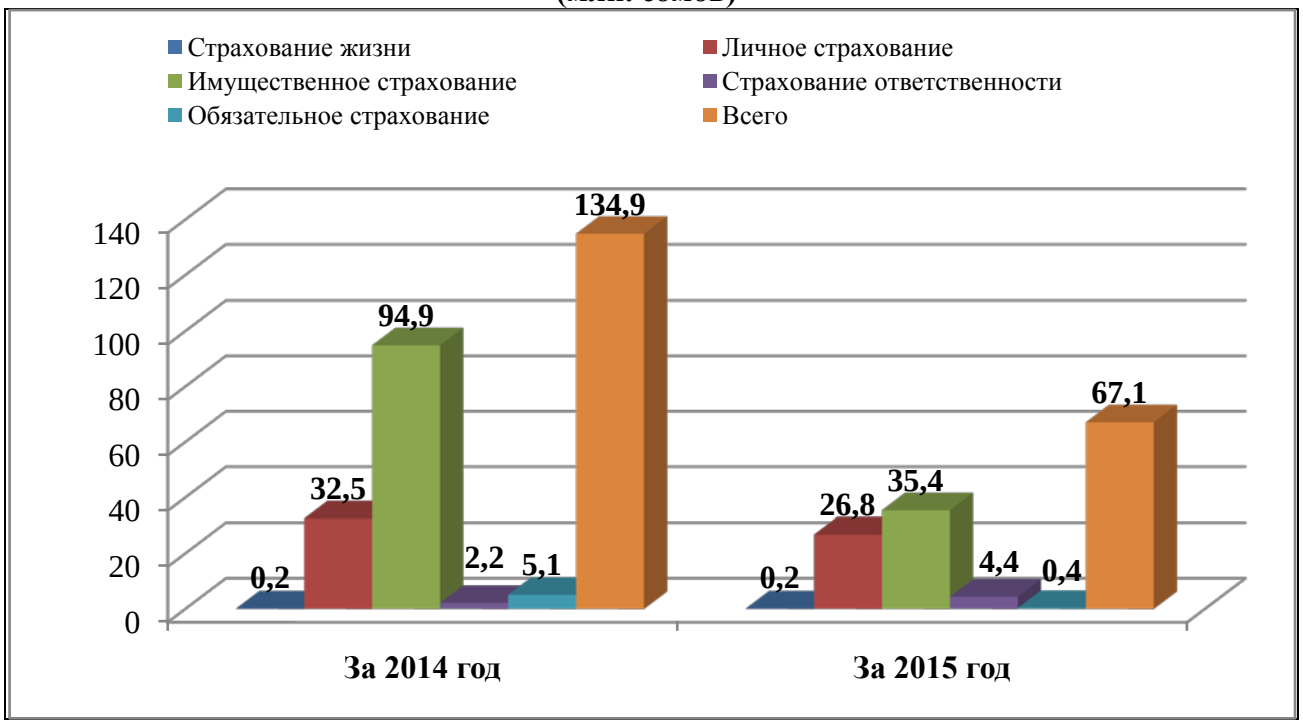
- по обязательному страхованию гражданской ответственности – 0,4 млн. сомов и уменьшился на 92,2%;

- по страхованию ответственности – страховые выплаты составили4,4 млн. сомов и увеличились в 2 раза;

- по страхованию жизни – 0,2 млн. сомов и остался на уровне прошлого года.

Диаграмма 2.3.

Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)



Основную долю страховых выплат за 2015 год занимает имущественное страхование, где на него приходится 52,8 % от общей суммы страховых выплат, на личное страхование – 39,8%, на страхование ответственности -6,6%, на страхование жизни – 0,3%, на обязательное страхование гражданской ответственности – 0,6%.

2.6. Основные показатели страховых организаций Кыргызской Республики за 2015 год (млн. сомов)

Таблица 2.2.

Страховая организация	Активы	Собственный капитал	Страховые премии	Страховые выплаты
ЗАО «СК «А Плюс»	419,3	411,0	5,4	0,7
ОАО«СК «Ак-Жол» *	-	-	-	0,0
ЗАО «СК «Аманат Полис»	49,1	47,7	1,8	0,4
ЗАО «СК «Арсеналъ-Кыргызстан»	68,8	68,1	4,2	0,0
ЗАО «СК «АТН Полис»	104,6	77,3	38,6	5,2
ОАО «СК «АЮ Гарант»	695,7	667,3	13,0	0,3
ЗАО «СК «Джубили-Кыргызстан Иншуренс Компани»	258,1	159,1	87,9	8,4
ЗАО «СК «Дос Инвест»	62,0	60,3	4,8	0,2
ЗАО «СК «Здоровье»	33,6	30,8	5,5	2,9
САО «Кыргызинстрах»	317,4	219,6	515,0	10,5
ЗАО «СК «Кыргызстан»	221,2	139,4	100,8	18,1
ЗАО «СК «Мега Иншуренс»	257,1	205,6	33,0	4,4
ЗАО «НСК»	164,4	131,3	120,6	13,1

ЗАО «СК Росстрах-Кыргызстан»	69,5	56,6	36,3	2,5
ЗАО «СК Столичное страховое общество»*	-	-	0,5	0,4
ЗАО «СК Страховой Резерв»	107,5	105,7	8,2	0,0
ЗАО «СК Фаворит»	109,3	103,7	30,9	0,0
Итого по республике	2 937,6	2 483,5	1006,5	67,1

* действие лицензии ОАО СК «Ак-Жол» и ЗАО СК «Столичное страховое общество на право осуществления деятельности по страхованию и перестрахованию приостановлена

2.6. Проведение государственной политики в области страхования

Госфиннадзор продолжает проведение государственной политики в области страхования, направленной на укрепление рынка страховых услуг.

В 2015 году приняты следующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

- **Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты»** предусматривающий введение лицензирования актуарной деятельности и страховых брокеров от 28 мая 2015 года № 122.

- **Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств»** от 24 июля 2015 года № 192.

- **Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»** от 31 июля 2015 года № 209.

- **постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 марта 2015 года № 159** «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации» от 1 августа 2012 года № 525» в части признания утратившим силу требования, к наличию у внутреннего аудитора страховой организации сертификата о знании международных стандартов аудита.

- **постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 171** «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года№ 113» в части изменения лимитов ответственности по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика опасных грузов.

- **постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2015 года № 796** «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Концепции развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы" от 15 апреля 2013 года № 194, направлен на дальнейшее развитие страхового рынка в Кыргызской Республике и качественного исполнения пунктов Плана мероприятий по реализации Концепции развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы

- **распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 17 апреля 2015 года № 164-р** о создании межведомственной рабочей группы по доработке 4-х законов Кыргызской Республики об обязательном страховании гражданской ответственности.

В целях реализации Концепции развития страхового рынка Кыргызской Республики на 2013-2017 годы Госфиннадзор разработал следующие проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики:

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» и проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»**, предусматривающий внесение изменений в законы Кыргызской Республики об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика

опасных грузов, организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, перевозчика перед пассажирами, работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2015 года № 227 и был рассмотрен в комитетах ЖогоркуКенеша. Однако данный проект Закона Кыргызской Республики был отклонен Комитетом по экономической и фискальной политике ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики 16 июня 2015 года. 24 ноября 2015 года был рассмотренна заседании Комитета по экономической и фискальной политике где был отклонен.

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»** и **проектЗакона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»,** предусматривающий внесение изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности и Гражданский Кодекс Кыргызской Республики. Данный законопроект был согласован с министерствами и ведомствами и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики(исх. № 13-1/931 от 07.05.2015 г.). После рассмотрения проекта, Аппарат Правительства Кыргызской Республики возвратил его на доработку (вх. № 662 от 16.09.2015 г.). В настоящее время, указанный проект доработан и направлен на согласование с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики (исх. №13-1/2359 от 02.11.2015 г.)

- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» предусматривающий внесение изменения в части требований, предъявляемым к актуариям, одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2015 года № 877 и направлен на рассмотрение в ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики.

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерахпо реализации Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств» дорабатывается с учетом предложений Министерства юстиции Кыргызской Республики и направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об утверждении актов в сфере обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики"Об утверждении Положения об организации страхования по исламским принципам (такафул)» от 12 сентября 2009 года № 578 направлен на рассмотрение в Министерство юстиции Кыргызской Республики.

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах деятельности страховых брокеров в Кыргызской Республике» направлен на рассмотрение в Министерство юстиции Кыргызской Республики

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113 находится на подписи у Премьер-министра Кыргызской Республики.

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров», направлен на согласование министерствам и ведомствам Кыргызской Республики (.исх. № 13-1/2662от 09.12.2015 г)

2.7. Проведение мероприятий по развитию сотрудничества в области страхования

В рамках сотрудничества с руководителями органов страхового надзора при Межгосударственном координационном Совете руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) дважды в год проводятся заседания, способствующие развитию сотрудничества в области страховой деятельности, расширению страхового рынка, гармонизации национального законодательства, укреплению деловых связей между участниками страховых рынков, стимулированию развития финансово - экономических связей.

Член исполнительного совета Госфиннадзора Н.М. Байбосунов принял участие на восьмом заседании Совета, которое состоялось в г. Калининград 12-13 ноября 2015 года.

Также совместно с ОЮЛ «Кыргызская Ассоциация страховщиков» в г. Алматы была проведена консультативная встреча с представителями Национального Банка Республики Казахстан по вопросам введения обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств.

Кроме этого в сфере обмена опытом по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств 23-25 декабря 2015 года в г. Москве Российским Союзом Автостраховщиков была проведена встреча, где представители Госфиннадзора и страховых организаций Кыргызстана смогли ознакомиться с системой обязательного автострахования в России.

2.8 Рассмотрение обращений граждан

За 2015 год поступило 128 устных и 6 письменных обращений. В связи с принятием Законов «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» и «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств», резко увеличилось количество обращений граждан по вопросам обязательного страхования. Однако в основном, граждане обращаются по интересующим их вопросам по телефону либо лично.

2.9. Задачи и перспективы

В области политики развития страхования на 2016 год Госфиннадзор ставит задачи:

1. совершенствование законодательной базы, способствующей развитию страховой деятельности;
2. разработка подзаконных актов пообязательному страхованию гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств и обязательному страхованию жилых помещений от пожара и стихийных бедствий;
3. разработка нормативно-правовой базы по деятельности страховых актуариев и страховых брокеров;
4. обеспечение финансовой устойчивости и роста капитализации страховых организаций для способности удержания крупных рисков, а также расширения страховыми организациями региональной сети;
5. разработка и внедрение комплекса механизмов, стимулирующих инвестирование страховых ресурсов в национальную экономику;
6. создание благоприятных условий, стимулирующих заинтересованность населения в получении страховых услуг;

III. НАКОПИТЕЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.

НПФ «Кыргызстан» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Организационно-правовая форма – «Общественный фонд».

Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров.

Изменение финансовых показателей НПФ «Кыргызстан» по состоянию на 01.01.2016 г. характеризуется нижеприведенными данными:

Информация о деятельности НПФ

Таблица 3.1.

	Финансовые показатели (тыс. сомов)	**По состоянию на 01.01.2015 г.**	**По состоянию на 01.01.2016 г.**	**Изменение, в %**
I	**АКТИВЫ**			
1	Основные средства (офисная техника, мебель и принадлежности) остаточная стоимость	0,7	9,0	1185,7
2	Пенсионные активы, в том числе:	28 041,8	16308,54	-43,2
	Депонированная (накопленная) пенсия вкладчиков на лицевых счетах	2221,8	2402,77	33,0
	Пенсионные вклады вкладчиков (долгосрочные инвестиции)	22333,7	13905,77	-48,3
	Полученный доход от размещения пенсионных активов, разнесенный на лицевые счета вкладчиков	3486,3	8345,59	-64,4
3	Прочие активы (резервы)	6677,4	5560,18	59,2
	ИТОГО АКТИВЫ (раздел 1 + раздел 2 +раздел 3)	34 719,9	16412,63	145,7
II	**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И КАПИТАЛ**			
4	Депонированная (накопленная) пенсия вкладчиков на лицевых счетах	2221,8	2402,77	33,0
5	Пенсионные вклады вкладчиков и начисленные проценты на лицевые счета	25 820,0	20341,0	-24,4
6	Прочие обязательства (налоги, соц.фонд)	2,7	1,2	-80,3
7	Уставной капитал	7353,0	10000,0	36,0
8	Резервный фонд	1 299,6	1962,40	51,0
9	Нераспределенная прибыль (убыток прошлых лет до 2001 года)	(1 977,2)	(1977,2)	0,0
	ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СОБСТВЕННЫЙ КАПИТАЛ (раздел4+раздел5+раздел6+раздел7+раздел8+раздел9)	34 719,9	32730,17	-7,6

Диаграмма 3.1.

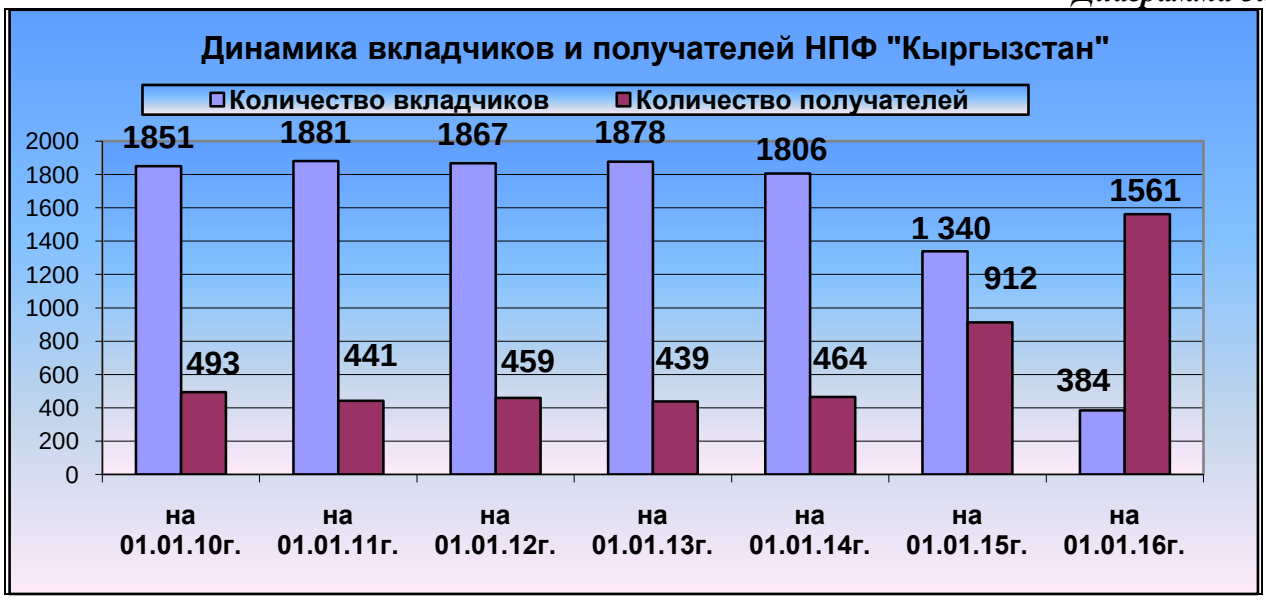
Как видно из диаграммы 3.1., идет колебание роста пенсионных активов НПФ «Кыргызстан». Пенсионные активы по данным НПФ «Кыргызстан» составили на 01.01.2016 г. 16308,54 тыс. сомов и уменьшились по сравнению с 01.01.2015 г. на 43,2 %. Это связанно с тем, что увеличилось число получателей пенсии на 01.01.2016 г. число получателей пенсии увеличилось на 71,2 % по сравнению с прошлым периодом, и снизилось количество вкладчиков. Так, согласно представленным НПФ Кыргызстан» сведениям, количество вкладчиков уменьшилось на 71,3 % по сравнению с прошлым периодом.

Таблица 3.2.

Информация о количестве лиц, заключившие договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)

	По состоянию на 01.01.2015г.	По состоянию на 01.01.2016г.	Изменение, в %
Всего участников фонда в том числе:	**2252**	**1 945**	**(13,6)**
вкладчиков	1340	384	(71,3)
получателей	912	1561	71,2

Диаграмма 3.2.



НПФ «Кыргызстан» заключает пенсионные договора на добровольное пенсионное обеспечение как персонально, так и корпоративно. Как видно из диаграммы 3.2 по состоянию на 01.01.2016 года общее количество вкладчиков составило 384 человек, что на 956 человек меньше чем по состоянию на 01.01.2015 года, а количество получателей пенсии составило 1561 человек, что на 221 человек больше чем по состоянию на 01.01.2015 года, это говорит о том, что число вкладчиков снизилось в связи с завершением договора накопления и выходом их на пенсию, а также были завершены договора с участниками, получающие пенсии с истечением срока договора.

3.2. Проведение государственной политики по развитию накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В целях реализации законов Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» разработаны и приняты ряд проектов нормативных правовых актов:

- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о нормативных размерах пенсионных резервов и порядке их формирования и использования», утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июня 2015 года № 423;
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка предоставления информации о структуре и составе учредителей и акционеров (участников) управляющей компании» утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2015 г. №656;
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики, устанавливающих требования к минимальной доходности и покрытию убытков НПФ по средствам пенсионных накоплений направлен в Аппарат Правительства Кыргызской республики (исх.№ 13-1/2805 от 30.12.15 г.);
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка перевода пенсионных накоплений из одного накопительного пенсионного фонда в другой накопительный пенсионный фонд или в Государственный накопительный пенсионный фонд» утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 октября 2015 года № 717.

Также в целях создания условий для инвестирования средств пенсионных накоплений, разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике» включающий в себя:

- Положение о требованиях к деятельности депозитария, оказывающего услуги накопительным пенсионным фондам;
- Положение о порядке организации и проведения конкурса на заключение договора об оказании услуг депозитария;
- Положение о порядке проведения конкурса по отбору управляющих компаний для заключения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений;
- Правила инвестирования средств пенсионных накоплений;
- Порядок расчета текущей рыночной стоимости активов и стоимости чистых активов, в которые инвестированы средства пенсионных накоплений;
- Типовой договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений;
- Типовой договор об оказании услуг депозитария.

Принят постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2015 года № 590.

3.3. Задачи и перспективы развития системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения на 2016 год

Госфиннадзором предусматривается продолжение работы по развитию накопительной пенсионной системы в Кыргызской Республике.

В связи с принятием Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 ноября 2014 года № 670, планируется разработка и внесение на утверждение ПКР ряда проектов подзаконных нормативных правовых актов согласно Плану мероприятий по реализации данной Концепции:

- Порядок осуществления страхования ответственности депозитария, управляющей компании и НПФ, на данном этапе проект рассматривается участниками рабочей группы, в том числе бизнес – сообществом для дальнейшего согласования с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики;
- Разработка и внесение проекта Закона КР "О профессиональном пенсионном страховании в Кыргызской Республике";

Срок реализации 2016 год.

- Разработка и внесение нормативного правового акта, регламентирующего деятельность корпоративных и профессиональных пенсионных фондов;

Срок реализации 2 квартал 2016 года.

Роль Госфиннадзора в новой пенсионной системе должна быть сконцентрирована на формировании и развитии институтов накопительного пенсионного обеспечения, лицензировании накопительных пенсионных фондов и управляющих компаний, а также на вопросах их инвестиционной деятельности через надзор и регулирование компаний, управляющих пенсионными активами накопительных пенсионных фондов.

Вместе с тем, учитывая специфическую роль и перспективы накопительного пенсионного обеспечения, ставятся следующие задачи:

1. создание условий для развития накопительной пенсионной системы;
2. совершенствование нормативной правовой базы по регулированию системы накопительного пенсионного обеспечения;
3. повышение эффективности управления пенсионными активами.

В перспективе решение вышеуказанных задач предполагает возможность получения высоких размеров пенсий при выходе на пенсию, повышение доли сбережений в экономике и экономический рост за счет инвестиций пенсионных активов, выпуска среднесрочных и долгосрочных государственных ценных бумаг. Обладая рыночными свойствами капитала, накопление пенсионных средств послужит толчком к развитию финансового рынка, будет способствовать росту долгосрочных инвестиций и стимулировать создание финансовых учреждений (управляющие компании, банки), которые необходимы для экономического развития страны.

IV. МОНИТОРИНГ И НАДЗОР ЗА НЕБАНКОВСКИМИ ФИНАНСОВЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

На 31 декабря 2015 года 25 организаторов лотереи имеют право осуществления лотерейной деятельности.

Таблица 4.1

Организаторы лотереи, имеющие право осуществлять лотерейную деятельность

Регион	Бишкек	Ош	ЖалалАбад	Чуй	Талас	Ыссык Кол	Нарын	Баткен	**Итого:**
Количество организаторов лотереи	24	-	-	1	-	-	-	-	**25**

Таблица 4.2

№ п/п	**Организаторы лотерей**	**Наименование и виды проводимых лотерей**
1	ОсОО «Масис»	тиражная лотерея «Семейное лото», мгновенная лотерея «Спринт-Авто»
2	ОсОО «Миг Лотто»	мгновенная лотерея «Миг Лотто» электронная лотерея «Миг Лотто»
3	ОсОО «Нур Сити»	электронная лотерея «Стрит лото» электронная лотерея «GrandLoto» электронная лотерея «Супер Лото»
4	ОсОО «Байбол Лото»	мгновенная лотерея «Бай Бол» тиражная лотерея «Бай Бол» комбинированная лотерея «Ийгилик» мгновенная лотерея «Честная игра» тиражная лотерея «Супер Бай Бол»
5	ОсОО «Бек Болсун»	мгновенная лотерея «Удачное лото» мгновенная лотерея «Автогонка»
6	ОсОО «Алтын-Лото»	электронная лотерея «Голд Лото 37»
7	ОсОО “Прогресс Групп”	электронная лотерея «Фортуна»
8	ОсОО “Кыргызская лотерейная компания”	мгновенная лотерея «Семерки»
9	ОсОО «Astra Club» (Астра Клуб),	мгновенная лотерея «Алтын Сандык» электронная лотерея «SunClub» электронная лотерея «Лотерея 37» электронная лотерея « Астра Клуб»
10	ОсОО «Olimp Plus»	тиражная лотерея «Укмуш»
11	ОсОО «Спорт прогноз»	электронная лотерея «Таалай»
12	ОсОО «Лот ПромКорпорейшн и К»	электронная лотерея «Лот Пром»
13	ОсОО «Мега лото Кей Джи»	электронная лотерея «Мега Лото (Победа)»
14	ОсОО «ОЛК Кей Джи»	электронная лотерея «ОЛК Лото (Скретч)» электронная лотерея «ОЛК Лото (Лото)» электронная лотерея «ОЛК Лото (К-лото)»
15	ОсОО «ОРЛАНДО»	электронная лотерея «Орландо»
16	ОсОО «Лотерейные системы»	электронная лотерея «ЛОТТО КЛУБ»
17	ОсОО «Прима Пэй»	электронная лотерея «Азамат» электронная лотерея «ХО»
18	ОсОО «Прогресс Групп»	электронная лотерея «Бет-Бум»
19	ОсОО «ШАНС Кей Джи»	электронная лотерея «ТОТО (К-Тото)» электронная лотерея «ТОТО (Race-Лото)» электронная лотерея «ТОТО (Шейк)»

20	ОсОО «Глэдис Компани»	электронная лотерея «Лото Бум»
21	ОсОО «Город Лото»	электронная лотерея «Город Лото 37»
22	ОсОО «Агломер»	тиражная лотерея «Сүйүнчү» мгновенная лотерея «Большие деньги»
23	ОсОО «ЗОЛОТОЙ ШАР»	электронная лотерея «Золотой Шар»
24	ОсОО «АГДИН»	электронная лотерея «Лотерея Премиум»
25	ОсОО «Авелан Компани»	мгновенная лотерея «Укмуш оюн»

В течение отчетного периода были проведены 27 проверок.

Из них:

- Страховые организации - 14 плановых проверок, 1 внеплановые проверки;
- Накопительный пенсионный фонд – проверка не состоялась в связи с отсутствием руководителя;
- Профессиональная лотерея – 5 плановых проверок, 2 внеплановая проверка;
- Стимулирующая лотерея – 5 плановых проверок.

По итогам проведенных проверок выявлено 16 нарушений по плановым проверкам, и 10 нарушений по внеплановым проверкам. В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» субъектам небанковских финансовых учреждений, нарушившим законодательства Кыргызской Республики, были направлены предупреждение об устранении нарушений, которые впоследствии были устранены.

За отчетный период в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности, наложенные административные штрафы составили в сумме 17 000 сом.

Таблица 6.4

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество наложенных штрафов	3	3	4	1	2
Сумма наложенных штрафов (сом)	25 000	25 000	125 000	59 000	17 000

Примечание: Снижение суммы штрафов в 2015 году по сравнению с 2014 годом объясняется тем, что в соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» при выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту предпринимательства предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту предпринимательства с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях. В большинстве случаев нарушения устранялись в указанный в Законе срок.

На 31 декабря 2015 года было рассмотрено письменных 4 заявления и 2 обращения.

№	Форма обращения	ФИО или название организации	Область	Принятые меры
1	заявление	Бакиров А.	Ош-я обл.	Проведена внеплановая проверка
2	заявление	Бакиров А.	Ош-я обл.	Дан ответ
3	заявление	Кашко И.Г.	г.Бишкек	Дан ответ
4	заявление	Нааматбекова Г.	Нарын-я обл.	Дан ответ-страховой компанией была произведена выплата по страховому случаю
5	обращение	ОсОО ФуллГолдМайнинг»	Жалал-Абад-я область	Дан ответ
6	обращение	Торокулов А.А.	Чуй-я область	Дан ответ

V. РАЗВИТИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ И АУДИТА

5.1. Мониторинг внедрения МСФО в Кыргызской Республике

В целях эффективной реализации Указа Президента Кыргызской Республики, «О мерах по реформированию системы бухгалтерской и финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 3 апреля 2000 года УП №73 и постановления Правительства Кыргызской Республики «О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 28 сентября 2001 года №593, согласно которому, все юридические лица, подпадающие под действие положений данного Указа, обязаны вести учет и составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), Госфиннадзором ежегодно проводится мониторинг внедрения Международных стандартов финансовой отчетности (далее-МСФО) в Кыргызской Республике.

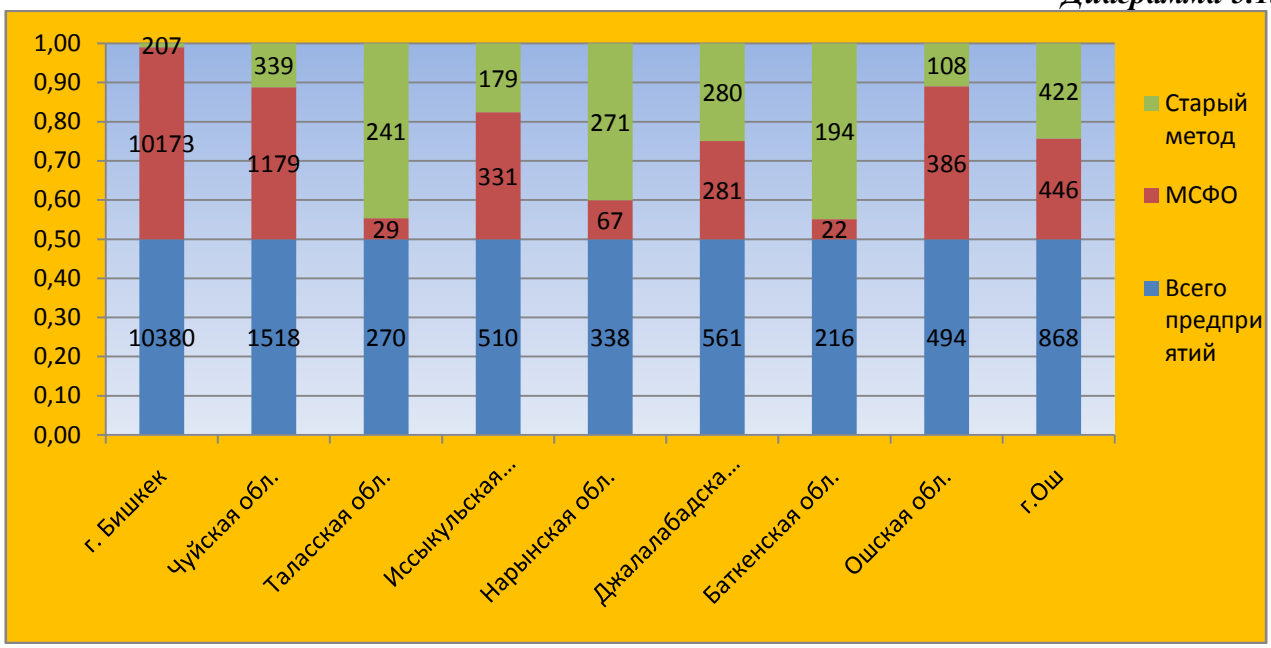
Итоги проведенного мониторинга по информации, предоставленной Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 1 июля 2015 года, основанные на систематическом сборе и анализе ключевых показателей, с целью наблюдения и контроля над переходом юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО, характеризуются следующими показателями.

Динамика перехода предприятий по республике на МСФО по данным Национального статистического комитета КР за 2014 год

Таблица 5.1

Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г. Бишкек	10380	10173	98	207	1,9
Чуйская обл.	1518	1179	77,6	339	22,3
Таласская обл.	270	29	10,7	241	89,2
Иссыкульская обл.	510	331	64,9	179	35
Нарынская обл.	338	67	19,8	271	80,1
Джалалабадская обл.	561	281	50	280	49,9
Баткенская обл.	216	22	10,1	194	89,8
Ошская обл.	494	386	78,3	108	21,8
г.Ош	868	446	51,4	422	48,62
Всего	**15155**	**12914**	**85,2**	**2241**	**14,8**

Диаграмма 5.1.

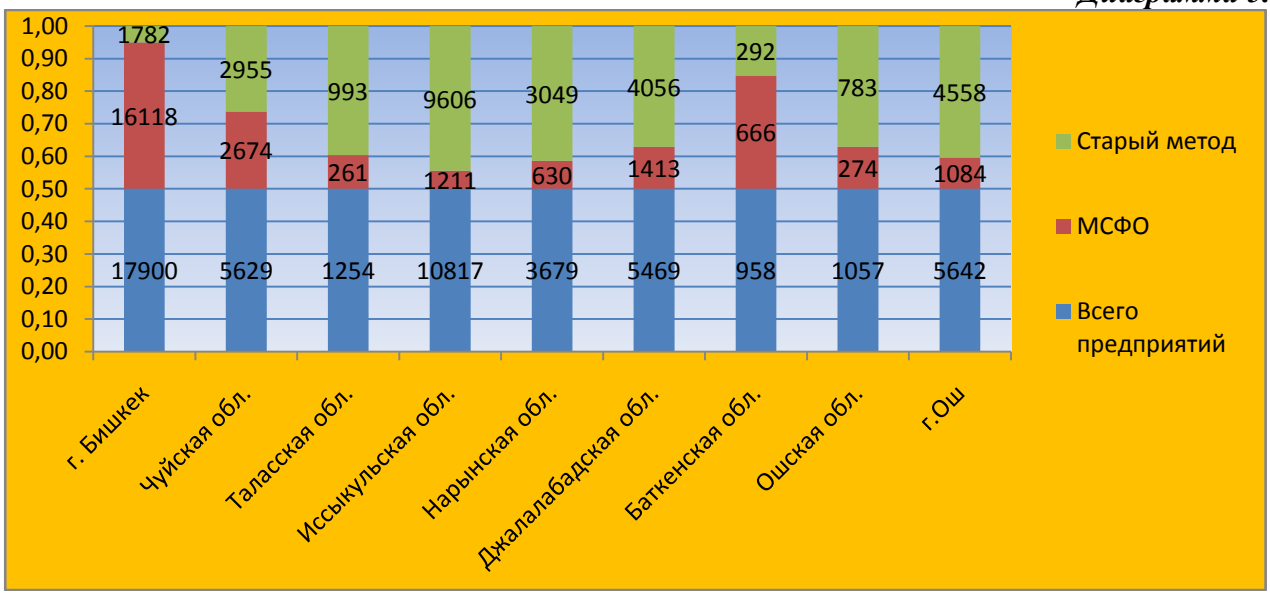


Динамика перехода предприятий по республике на МСФО по данным Государственной налоговой службы КР за 2014 год

Таблица 5. 2

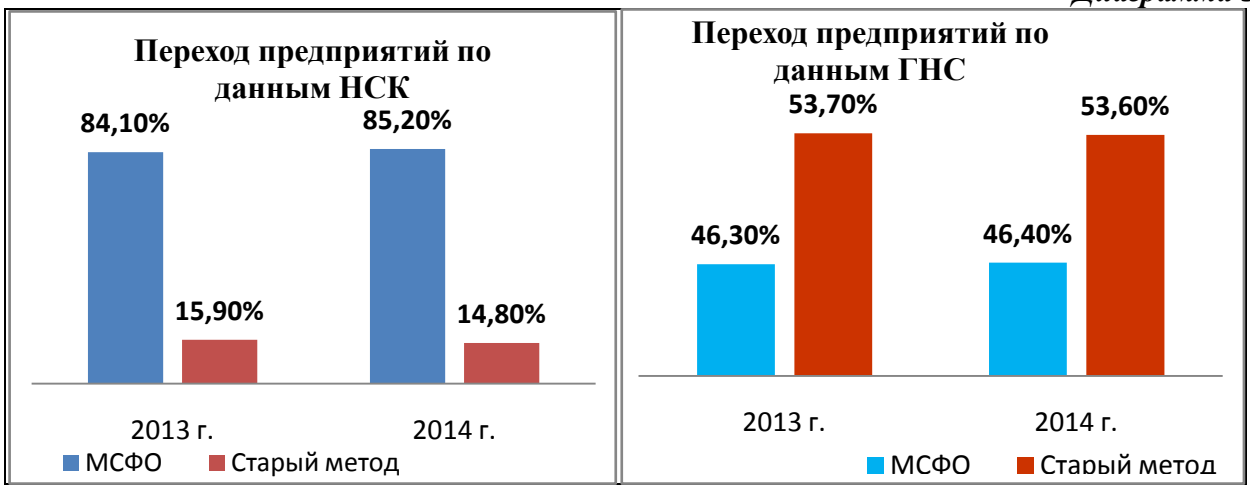
Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г.Бишкек	17900	16118	90,04	1782	9,9
Чуйская обл.	5629	2674	47,5	2955	52,4
Таласская обл.	1254	261	20,8	993	79,1
Иссыкульская обл.	10817	1211	11,1	9606	88,8
Нарынская обл.	3679	630	17,12	3049	82,8
Джалалабадская обл.	5469	1413	25,8	4056	74,1
Баткенская обл.	958	666	69,5	292	30,4
Ошская обл.	1057	274	25,9	783	74,07
г.Ош	5642	1084	19,2	4558	80,7
Всего:	**52405**	**24331**	**46,4**	**28074**	**53,6**

Диаграмма 5.2



Анализ текущего состояния внедрения МСФО

Диаграмма 5.3.



Как видно из Таблицы 5.1, по итогам 2014 года по всей Республике на МСФО перешли 12914 предприятий, что составляет 85.2% от общего количества предприятий (15155). Если сравнить с 2013 годом, то количество предприятий, ведущих бухгалтерский учет по методу МСФО, в процентном соотношении увеличилось на 1,1%. Наличие предприятий, в основном в регионах, не перешедших на сегодняшний день на МСФО, это объясняется дороговизной процедуры перехода на МСФО, отсутствием официального

перевода и публикации текстов МСФО, недостатком квалифицированных специалистов, необходимых для ведения бухгалтерского учета и составления финансовых отчетов согласно МСФО.

По данным Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, количество юридических лиц ведущих бухгалтерский учет по методу МСФО по состоянию на 31.12.2014 года составляет 46,4%, т.е. 24331 предприятий. По сравнению с 2013 годом применение МСФО юридическими лицами почти не изменилось. Прирост составляет всего 0,1%.

Во исполнение статьи 1 Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» на основании годовых отчетов публичных компаний за 2014 год проведен анализ финансовой отчетности субъектов публичного интереса на предмет перехода на МСФО.

Так, количество эмитентов, ценные бумаги которых включены в листинг фондовой биржи, составляет 24. Из них все перешли на МСФО, аудиторские заключения предоставили все компании, кроме ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «Компания Росказмет», пояснительные записки предоставили всего 5 компаний.

Из 22 коммерческих банков, 9 банков являются закрытыми акционерными обществами, по 13 банкам провели анализ, в результате чего установлено, что все перешли на МСФО, у всех имеются аудиторские заключения, пояснительные записки представили лишь 3 банка.

Всего зарегистрировано 17 страховых компаний, все перешли на МСФО, у 2-х компаний отсутствуют пояснительные записки, все страховые компании не подлежат обязательному проведению аудиторской проверки, кроме « СК Ак-Жол», действие которой приостановлено.

Всего имеется 5 инвестиционных фондов, все перешли на МСФО, имеются аудиторские заключения, кроме АИФ «Наристе-Инвест», действие которого приостановлено, пояснительная записка отсутствует у АИФ «Жаштыкинвест».

5.2. Аудиторская деятельность

В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 102 аудиторских организаций, 27 индивидуальных аудитора, 346 аудиторов.

Наблюдается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности в разрезе 2006 – 2015 годов (диаграмма 1).

Так количество аудиторов за 2015 год по сравнению с 2014 годом увеличилось на 20 единиц, количество аудиторских организаций за 2015 год увеличилось на 8 единиц, что объясняется развитием аудиторской деятельности. Количество индивидуальных аудиторов осталось без изменений.

Диаграмма 5.4

Динамика количества аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов в период с 2010 по 2015 годы

На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «BakerTillyBishkek» (Байкер Тили Бишкек), ОсОО "Гранд Аудит", ОсОО "Ансараккаунтантс", что показывает поступательное развитие рынка аудита в Кыргызской Республике.

Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям Кыргызской Республики и городу Бишкек неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалалабатской, Иссыккульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

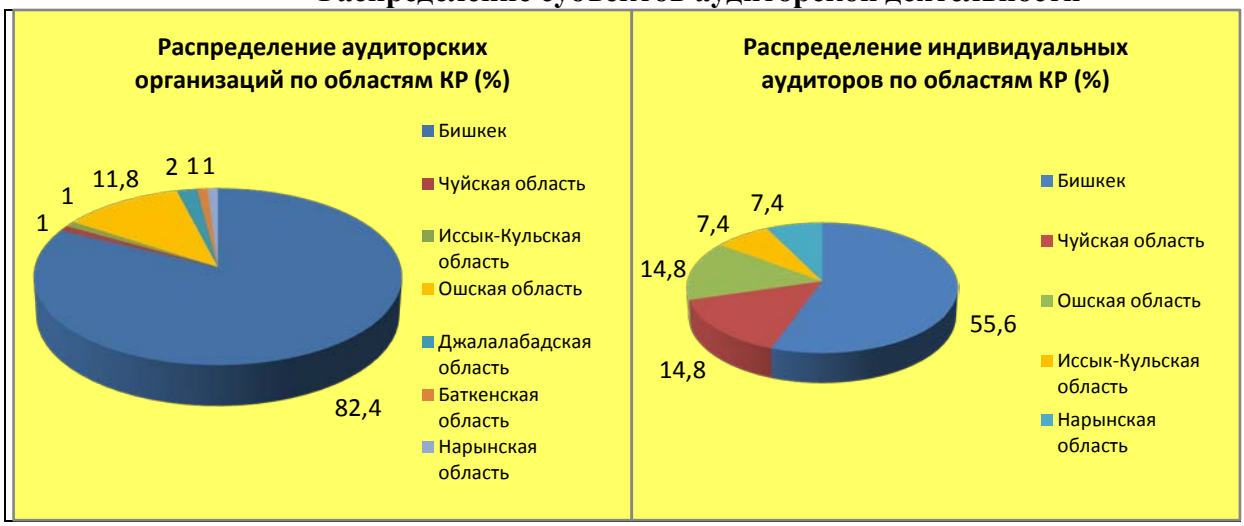
Таблица 5.3.

Концентрация аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов по областям Кыргызской Республики

№	Регионы КР (область)	Количество, в том числе:			
		организаций	%	индивидуальных аудиторов	%
1	Чуйская	1	1,0	4	14,8
2	г. Бишкек	84	82,4	15	55,6
3	Ошская	12	11,8	4	14,8
5	Иссык-Кульская	1	1,0	2	7,4
7	Нарынская		1,0	2	7,4
8	Джалалабадская	2	2,0		
9	Баткенская		1,0		
	Итого:	**94**	**100**	**27**	**100**

Диаграмм 5.5.

Распределение субъектов аудиторской деятельности



В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (88%) с численностью персонала не более 10 человек. 11 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 1 % от общего числа аудиторских организаций (таблица 1)[1]. При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат

[1] Информация представлена по 82 аудиторской организации из 102 аудиторских организаций

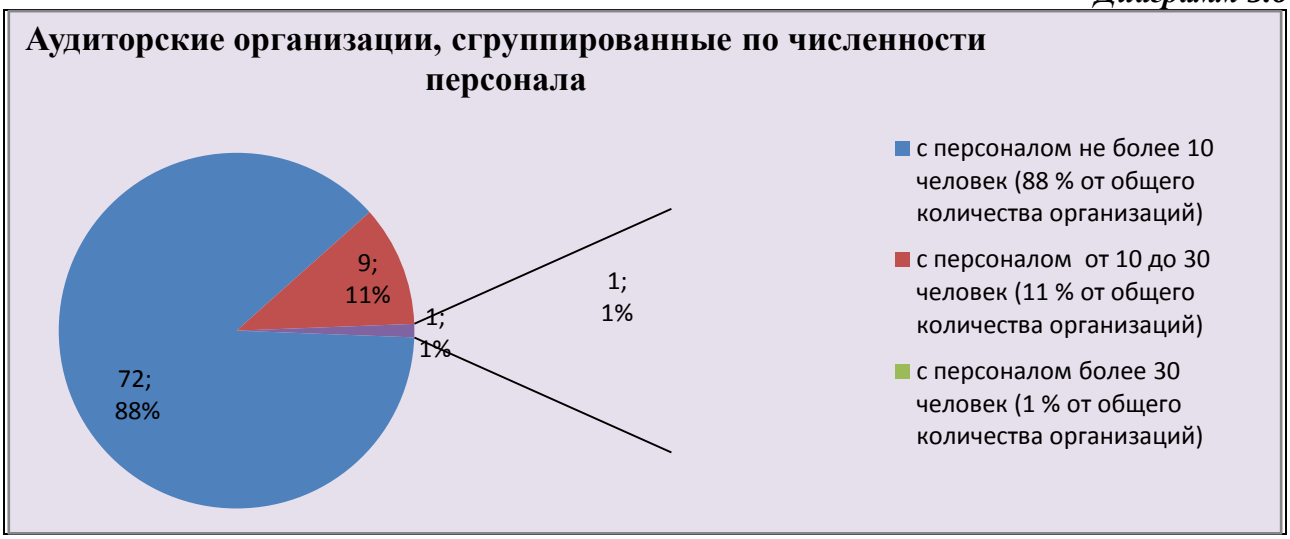
аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

Таблица 5.4.

Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала

	Аудиторские организации с численностью персонала					
	не более 10 человек	удел. вес	от 10 до 30 человек	удел. вес	более 30 человек	удел. вес
Количество	72	88 %	9	11 %	1	1 %

Диаграмм 5.6



Представленные сведения свидетельствуют о необходимости ужесточения требований по количественному составу аудиторов в аудиторских организациях, в целях повышения качества аудиторских услуг и конкурентоспособности отечественных организаций.

Наблюдается положительная динамика количества оказанных аудиторских услуг в разрезе 2010 – 2013 годов, за исключением 2012 и 2014 года.[2].

Таблица 5.5

Соотношение между обязательным и инициативным аудитом

Проведено аудита	**2010 год**	**2011 год**	**2012 год**	**2013 год**	**2014 год**
Всего:	1055	1064	**821**	**955**	**940**
В том числе: - обязательный аудит	486	464	**290**	**412**	**435**[3]
- инициативный аудит	569	600	**531**	**543**	**505**

Полный охват компаний, подлежащих обязательному аудиту, все еще не осуществлен, всего 31 % субъектов из общего числа субъектов, подлежащих обязательному аудиту, в 2014 году, осуществили аудиторскую проверку своей финансовой отчетности, а 39 % субъектов предпринимательской деятельности подлежащих обязательному аудиту еще не охвачено.

Выручка аудиторов также имеет тенденцию роста. Так, сведения по итогам анализа выручки аудиторов за 2014 год представлены в диаграмме 5.7.

[2] Данные представлены аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами в отчетах об аудиторской деятельности за 2014 год.

[3] В 2014 году обязательному аудиту подлежало **1387** субъектов предпринимательской деятельности, в том числе: банков – 24, микрофинансовых компаний - 5, микрокредитных компаний – 104, микрокредитных агентств – 53 (согласно данным НБКР); страховых компаний – 17, открытых акционерных обществ – 1178, инвестиционных фондов – 5, негосударственных пенсионных фондов - 1 (согласно данным Госфиннадзора).

Диаграмма 5.7

Сведения о совокупной выручке[4]

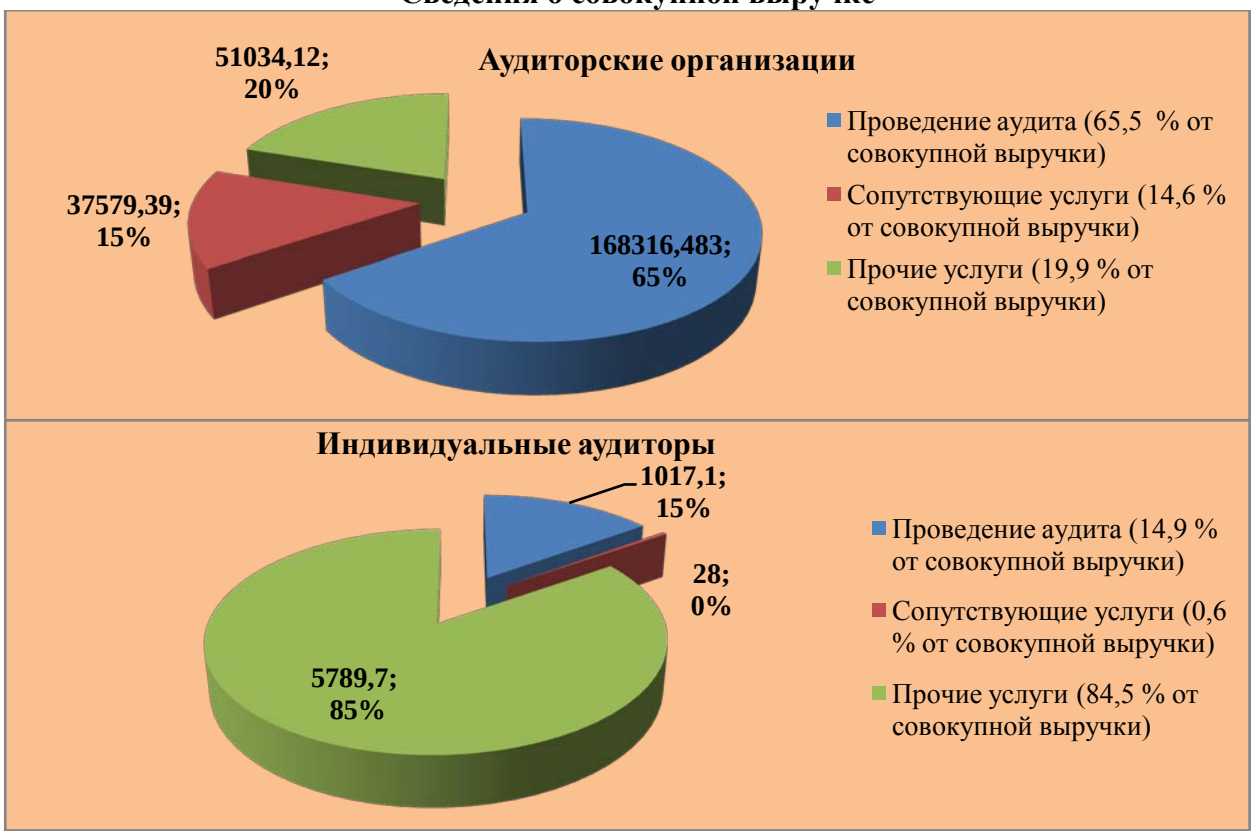


Таблица 5.6

Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг в 2014году

Наименование	Совокупная выручка	%	Выручка по видам предоставленных услуг					
			Проведение аудита		Сопутствующих услуг		Прочие услуги	
			тыс. сомов	%	тыс. сомов	%	тыс. сомов	%
Аудиторские организации	**257841,2**	100	**168316,5**	65,5	**37579,4**	14,6	**51034,12**	19,9
Индивидуальные аудиторы	**6870,9**	100	**1017,1**	14,8	**28**	0,6	**5789,7**	84,2
Итого:	**264712,1**	**100**	**169333,6**	**64,2**	**37607,4**	**14,3**	**56823,82**	**21,5**

Как видно из таблицы 5, выручка аудиторских организаций в 2014 году в большей части формирована за счет проведения аудита - 65,5 %, затем от прочих услуг – 19,9 % и сопутствующих аудиту услуг – 14,6 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части сформирована за счет предоставления прочих услуг, что составляет 84,5 % от совокупной выручки, затем от проведения аудита – 14,8 % и затем от проведения сопутствующих услуг – 0,6 %.

5.3 СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КОРПОРАТИВНОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ И АУДИТА

Госфиннадзором совместно со Всемирным Банком в рамках Проекта фонда «FIRSTInitiative» «Кыргызская Республика: корпоративная финансовая отчетность», был разработан проект Стратегии и План Действий Страны на 2014-2020 годы (далее - Стратегия), которая устанавливает комплексную программу реформ для корпоративной финансовой отчетности в течении следующих шести лет (2014-2020 гг.).

[4] Суммы указаны в тысячах сомов

Стратегия утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2014 года за №91.

Госфиннадзор совместно с Центром реформ финансовой отчетности Всемирного Банка в рамках реализации Стратегии проводит переговоры о финансировании ПРАФО Государственным секретариатом экономики Швейцарии (SECO) и 23.01.2015 года был утвержден протокол и предварительная структура проекта.

В целях реализации третьего раздела Стратегии по модернизации образования бухгалтеров и аудиторов в Кыргызской Республике, пункта 4.1, где утверждено о необходимости приведения учебных программ для бухгалтеров и аудиторов вузов в соответствие с международными стандартами, приказом председателя Госфиннадзора от 29 мая 2014 года за №58-п, образована Межведомственная рабочая группа, которая провела 3 заседания членов Межведомственной рабочей группы по внесению изменений идополнений в образовательные программы ВУЗов по специальности «Бухгалтерский учет». 7 октября 2015 года на очередном заседании Межведомственной рабочей группы были рассмотрены три Программы по дисциплине «Бухгалтерский учет в предприятиях малого и среднего бизнеса» цикла профессиональных дисциплин для всех профилей бакалавра экономики и направлены в Министерство образования Кыргызской Республики на рассмотрение, с последующим внесением в государственные образовательные стандарты Кыргызской Республики высшего и среднего профессионального образования по экономическим направлениям МСФО для МСП.

Проведена встреча с Международной Федерацией Бухгалтеров (IFAC) совместно с представителями Всемирного Банка с 9 по 12 ноября 2015 года по обсуждению предоставления помощи профессиональным организациям и регулирующим органам в модернизации профессионального образования бухгалтеров и аудиторов.

В целях реализации Стратегии, Госфиннадзор совместно с Центром Реформ Финансовой отчетности Всемирного банка разработал Проект по развитию аудита и финансовой отчетности Кыргызской Республики (далее - ПРАФО), который поможет решить ключевые проблемы, направленные на улучшение институциональной базы страны, создание потенциала, модернизацию системы подготовки бухгалтеров, повышение финансовой грамотности и способствование более широкому использованию финансовой информации.

21 августа 2015 года в актовом зале Госфиннадзора организована презентация проекта по развитию аудита и финансовой отчетности Кыргызской Республики «ПРАФО».В презентации участвовали сотрудники Госфиннадзора, представители Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, Министерства образования и науки КР (в разделе проведения реформ образования по учету и аудиту), Кыргызской Фондовой Биржи, Центрального депозитария, а также представители других пилотных организаций вовлеченных в проект, такие как: ОАО «Электрические станции», ГП «Кыргызжилкомсоюз», ГП «Кыргызкомур», ОАО «Востокэлектро».

Для согласования заданий проекта и составления плана работ в настоящее время ведутся переговоры об одобрении предварительного списка мероприятий и контрактов, а также сроки и результаты работы. Также проведены консультации с Фондом по управлению государственным имуществом при ПКР и с Министерством образования и науки КР (в разделе проведения реформ образования по учету и аудиту), а также другими вовлеченными сторонами.

Изучена процедура переводов Международного совета по стандартам аудита и подтверждения (IAASB) Международных стандартов аудита, которая предусматривает:

- подписание договоров отказа от авторских прав на Международные стандарты аудита на ежегодной основе и ежегодной оплате;
- подписание договоров на перевод на государственный язык, на ежегодной основе и ежегодной оплате;
- приобретение программного продукта у аккредитованной организации Международного совета по стандартам аудита и подтверждения (IAASB) на перевод.

6 ноября 2015 года была организована встреча с представителями (IFAC) Международной федерации бухгалтеров (МФБ), о взаимном сотрудничестве в области бухгалтерского учета и качества применения МСФО. На встрече участвовали представители Госфиннадзора, со стороны (IFAC) Альта Приншлуу – Директор стратегического исследования и Марта Россель – Технический директор департамента, а также исполнительный директор ОБА – Гетман В.В.

Представлена информация в Аппарат Правительства Кыргызской Республики о ходе реализации Стратегии. Оценка ее реализации была вынесена для обсуждения на заседании у Вице-премьер-министра В. И. Диля.

5.4 Нормативная правовая деятельность

1. В целях стимулирования роста профессиональной квалификации аудиторов, повышения качества аудиторской деятельности, усиления общественной значимости и дальнейшего развития аудиторской профессии в Кыргызской Республике был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о рейтинговой оценке деятельности аудиторских организаций».

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2014 года № 530 «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти», был подготовлен проект приказа Госфиннадзора«Об утверждении Положения о рейтинговой оценке деятельности аудиторских организаций» утвержден приказом Госфиннадзора от 19 августа 2015 года № 1-н.

В целях реализации данного Положения проведена работа по определению рейтинговой оценки деятельности аудиторских организаций.

Данными для составления рейтинга аудиторских организаций послужили сведения, указанные в отчетах об аудиторской деятельности за 2014 год, а также иные сведения имеющиеся у Госфиннадзора (по штрафам).

По итогам отчетов за 2014 год рейтинговой оценке подлежала деятельность лишь 58 аудиторских организаций из 102 аудиторских организаций, ввиду того, что 33 аудиторских организаций имеют срок деятельности с момента регистрации менее чем 3 года и из-за не представления отчета. Нарушителям выписаны предупреждения. Результат рейтинга вывешен на сайт Госфиннадзора.

2. В целях установления минимальных требований к квалификации и опыту аудиторов, обеспечения защиты прав собственности, формирования прозрачной и достоверной финансовой отчетности, укрепления доверия к аудиторам, предоставляемым ими аудиторским услугам и аудиторской профессии в целом, увеличения инвестиционной привлекательности субъектов публичного интереса разработаны требования к аудиторам для проведения обязательного аудита публичных компаний и утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2015 года № 776.

5.5 Анализ отчетов аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов

Подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов за 2014 год, отражающий результаты анализа деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов. Основной информационной базой для обзора деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов являются отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций и отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2014 год, принятые в соответствии с Порядком представления отчета об аудиторской деятельности, а также формами № 1 и № 2, утвержденными постановлением Госфиннадзора от 24 июля 2008 года № 86.

Так отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций за 2014 год предоставили 82 аудиторских организаций из 102, а отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2014 год представили 22 индивидуальных аудиторов из 27 и на основе этих отчетов был подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов.

Выписаны предупреждения 23 аудиторским организациям и 5 индивидуальным аудиторам об исправлении нарушений и соблюдения Порядка представления отчета об аудиторской деятельности аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2011 года № 127.

5.6 Контроль над аудиторской деятельностью

Проведены плановые проверки аудиторских организаций ОсОО «Аудит Баланс», ОсОО «Аудит Стандарт» и ОсОО «Аудит – Практик», согласно графику проведения проверок субъектов предпринимательства, утвержденного Министерством экономики КР. По результатам проведенных проверок во всех трех перечисленных организациях из-за недостоверного юридического адреса плановая проверка не состоялась. В соответствии со статьей 338-3 Кодекса КР об административной ответственности «Представление не достоверной информации», составлен протокол об административном правонарушении в аудиторской деятельности.

Рассмотрено 6 поступивших заявлений и жалоб от ОсОО «Топ Респект», ОсОО «Авторадио», Алтыбаева К., Счетной палаты КР, ОО и «Ассоциация выпускников-экономистов» на аудиторские организаций и индивидуального аудитора соответственно: ОсОО АКФ «Кыргызаудит», ОсОО «Аудит Финансист», ОсОО «Эккаунтинг – Аудит», ОсОО «Джон Эшворд» и индивидуального аудитора Качканакова О.Э.

По выше перечисленным заявлениям и жалобам были рассмотрены рабочие документы и материалы аудиторских проверок аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов на соответствие Международным стандартам аудита (далее – МСА) и законодательству об аудиторской деятельности. Были подготовлены и направлены ответы заявителям по результатам проведенной работы следующего характера:

- предоставлен отчет о фактических результатах согласно МСА о соглашении по выполнению согласованных процедур в отношении финансовой информации
- относительно действий аудиторской организации в отношении заявителя и представленных документов рекомендуется решить в судебном порядке
- о соответствии отчета аудиторской организации по форме и содержанию минимальным требованиям согласно МСА.
- объявлено предупреждение на устранение нарушений МСФО 8 и МСА 320.
- объявлено предупреждение индивидуальному аудитору в связи с непредставлением рабочих документов по проверке ОО «Ассоциация выпускников-экономистов».

5.7 Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 30 июля 2002 года №134, Положением «Об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», утвержденным Правительством Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года №377 утвержден график проведения аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора на 2015 год приказом Госфиннадзора от 20 января 2015 года и размещен на официальном веб-сайте Госфиннадзора.

Для проведения квалификационного экзамена (аттестации):

- обновлены на 90% экзаменационные тесты по четырем разделам Программы квалификационного экзамена на право получения квалификационного сертификата аудитора (далее – Программы квалификационного экзамена) (утверждены от 8 июня 2015 года №61-п, от 30 сентября 2015 года № 104-п);
- 19 июня и 30 октября 2015 года проведены аттестация претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора. Из 67 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 19 претендентов положительно сдали по всем четырем разделам Программы квалификационных экзаменов, а 11 претендентов

сдали квалификационные экзамены по отдельным разделам Программы квалификационных экзаменов.

Проведено заседание Апелляционной комиссии и рассмотрено два апелляционных заявления, по результатам которых результат квалификационного экзамена (аттестации) одного претендента засчитан положительным.

Выданы квалификационные сертификаты 20 претендентам (приказ от 6 июля 2015 года № 73-п, от 23 июля 2015 года № 78-п, от 5 ноября 2015 года № 127-п).

5.8 Международное сотрудничество

27 марта 2009 года между Госфиннадзором и Комитетом по МСФО (г. Лондон) было подписано лицензионное соглашение, дающее право на использование и распространение МСФО – 2009 года версии, где отмечалось о необходимости ежегодной оплаты взноса в сумме 1000 (тысячи фунтов стерлингов). На основании этого соглашения в период с 2014 по 2015 год Госфиннадзором был полностью оплачен долг Фонду Комитета по МСФО.

Госфиннадзор является членом Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ (Координационный совет). В рамках сотрудничества с Координационным советом были рассмотрены и подготовлена информация согласно запрашиваемой форме:

1. о ходе совершенствования национальных систем регулирования бухгалтерского учета и аудита, а также применения МСФО и МСА в унифицированных форматах;

2. об опыте участия негосударственных институтов (органов) в регулировании бухгалтерского учета и аудита в государствах – участниках СНГ;

3. о функциональных обязанностях и полномочиях главных бухгалтеров организаций в Кыргызской Республике;

4. об отдельных показателей состояния рынка аудиторских услуг.

Сотрудники Госфиннадзора и представители Общественных объединений приняли участие на XII заседании Координационного совета, которое состоялось в Таджикистане в г. Душанбе 17-18 сентября 2015 года. В ходе заседания были рассмотрены основные вопросы бухгалтерского учета и аудита.

В связи с вступлением в силу 12 августа 2015 года Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 23 декабря 2014 года (далее – Договор), Госфиннадзор начал работу над проектом Соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийского создание основ единого рынка аудиторских услуг Евразийского экономического союза.

Представители Госфиннадзора совместно с представителями профессиональных общественных объединений приняли участие на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам государств-членов Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) в г. Бишкек, который проходил 9 июля 2015 года, где был рассмотрен вопрос об одобрении Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию единого рынка аудиторских услуг на территории государств-членов ЕАЭС, который в последующем был одобрен решением Консультативного комитета по финансовым рынкам от 9 июля 2015 года № 2-ТС/ККФ.

20 октября 2015 года сотрудники Госфиннадзора приняли участие на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам, которое состоялось в Беларуси в г. Минск. На заседания был рассмотрен вопрос о ходе работы над проектом Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС и внесении изменений в состав Рабочей группы при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения.

5.9 Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов

В настоящее время в Государственном реестре общественных аудиторских объединений Кыргызской Республики зарегистрировано 6 объединений, в том числе 3 объединения физических лиц (ОО «Палата бухгалтеров и аудиторов КР», ОО «Объединение бухгалтеров и аудиторов», ОО «Институт развития бухгалтерского учета и аудита»), 3

объединения юридических лиц (ОЮЛ «Ассоциация Гильдия Аудиторов КР», ОЮЛ «Ассоциация аудиторов» и ОЮЛ Ассоциация «Совет по финансовой отчетности и аудиту»).

Вышеназванные общественные профессиональные объединения принимают участие в разработке нормативных правовых актах в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту, а также в других рабочих группах.

Рассмотрен Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Госфиннадзором и Объединением юридических лиц «Ассоциация Аудиторов».

5.10 Сертификация главных бухгалтеров публичных компаний

Изменения в законодательстве о публичных компаниях, принятые в последние годы, направлены на упорядочение отношений в публичных компаниях, что является очень важным с точки зрения защиты прав инвесторов, достижения привлекательности и доверия к публичным компаниям. Но в тоже время есть необходимость повысить роль финансовой отчетности в стране, как один из способов достижения большей прозрачности финансовой отчетности для публичных компаний.

Это обусловлено и тем, что обязательные требования к квалификации и опыту должностных лиц публичных компаний, до сих пор не разработаны и не приняты самими публичными компаниями.

Эти требования должны состоять в том, что кандидаты на руководящие позиции публичных компаний, отвечающие за финансовую отчетность и аудит, должны иметь высокую квалификацию, быть сертифицированными специалистами.

В пункте 2.4 Стратегии указывается о необходимости применения и признания сертификатов «Дипломированный практикующий бухгалтер (CAP)/ Дипломированный Международный практикующий бухгалтер (CIPA)», которые проводятся на основе МСФО и МСА. Так как бизнес-сообщество и особенно субъекты публичного интереса отмечают о трудностях при найме на работу в связи с их низкой профессиональной подготовкой.

Во исполнение статьи 29 Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг», которая гласит о том, что каждая публичная компания должна иметь внутренний документ, устанавливающий требования к профессиональной квалификации и опыту должностных лиц и пункта 2.4 Стратегии, подготовлены и направлены письма 68 публичным компаниям, с целью приведения в соответствия вышеуказанной статьи Закона.

С целью приведения в соответствие Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» с административным и трудовым Кодексом, по инициативе депутатов Жогорку Кенеша было инициировано внесение изменений и дополнений в статью 65 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», о включении главного бухгалтера в перечень должностных лиц.

Проект Закона прошел обсуждение во втором чтении в Палате и в данное время на стадии третьего чтения в ЖК КР.

5.11 Повышение общественной значимости профессии бухгалтера и аудитора

Проведено мероприятие в честь празднования Дня бухгалтеров и аудиторов, где были награждены ведущие специалисты в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике.

Организован круглый стол на телевидении «Санат» с участием бухгалтеров акционерных обществ, аудиторов и преподавателей в честь празднования 15-летия Дня бухгалтера и аудитора в Кыргызской Республике, где были подведены итоги и обсуждены основные направления в данной сфере.

5.12 Повышение квалификации аудиторов/развитие человеческих ресурсов

Во исполнение статьи 9 Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» 185 аудиторам направлены письма-предупреждения от 24 декабря 2015 года № 15-1/2759 о представлении в Госфиннадзор документа, потверждающий прохождение курса по повышению квалификации аудитора за 2014 год.

В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 30 июля 2002 года №134, Положением о повышении квалификации аудиторов, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года №377 проведен конкурсный отбор обучающих лиц по Программе повышения квалификации аудиторов на 2015 год. По итогам отбора утверждена Программа повышения квалификации аудиторов ОЮЛ «Ассоциация – Гильдия Аудиторов Кыргызской Республики» (далее – ОЮЛ «АГА КР») на 2015 год и вывешена на официальный сайт Госфиннадзора.

ОЮЛ «АГА КР» провела курсы повышения квалификации аудиторов на 2015 год начиная с 14 сентября по 25 декабря 2015 года и по окончании курсов всем слушателям были вручены сертификаты о повышении квалификации с участием представителей Госфиннадзора. Также ими был представлен список аудиторов, прошедших курс повышения аудиторов за 2015 год. По итогам курсов за 2015 год курсы повышения квалификации аудиторов прошли 167 аудиторов из 346 аудиторов.

Общая численность аудиторов и слушателей, прошедших повышение квалификации в 2015 г. составила 180[5] человек, в том числе:

в области Общий Аудит — 148 аудиторов,

в области образования – 4 преподавателя из Ошского ГУ факультета «Бизнес и Менеджмента» (не имеющие квалификационные сертификаты аудитора),

в области Бухгалтерского учета – 15 бухгалтеров (2 бухгалтера Акционерных Обществ не имеющие квалификационные сертификаты аудитора),

в области Менеджмента и финансы – 13 аудиторы.

Диаграмма 5.8

Аудиторы, прошедшие повышение квалификации, в основном сосредоточены в городе Бишкек – 151 аудиторов из 180, в Оше – 18, по остальным регионам попадает по 2 аудиторов, а Баткене всего один человек проходит.

С целью повышения качества учебного процесса и развития потенциала аудиторов в Кыргызстане, также для обмена опытами с другими странами были приглашены лекторы по МСФО и МСА из Республики Казахстан. Тренер-лекторы из Казахстана являлись высококвалифицированными специалистами и практикующими аудиторами.

Анализ обучения и повышения квалификации аудиторов в 2015 г. свидетельствует о том, что по-прежнему сохраняют актуальность основные проблемы:

1) качество обучения и повышения квалификации аудиторов, в том числе уровень подготовки преподавательского состава, не хватка потенциального преподавателей по МСА и МСФО соответствующие преподавания практикующим аудиторам, применяемые методы обучения и повышения квалификации, выходной контроль по результатам обучения для

[5]Данные взяты по представленному информацию ОЮЛ «АГА КР»

определения степени готовности претендента к экзамену и определения уровня подготовки аудитора после прохождения повышения квалификации, осуществление обратной связи со слушателями, сезонность впрохождении аудиторами повышения квалификации;

2) объективность оценки работ и соблюдение единых подходов к проверке и оценке таких работ во всех регионах;

3) актуальность перечня программ повышения квалификации аудиторов;

4) контроль за качеством проведения повышения квалификации аудиторов, в том числе степень участия в нем аккредитованных при Госфиннадзоре профессиональных аудиторских объединений;

5) обобщение и распространение лучшего опыта в организации и осуществлении обучения и повышения квалификации аудиторов, в том числе международного.

5.13 Обращение граждан

Таблица 5.7.

Основание документов	**Всего поступило обращений (письменных)**	**Взято на контроль**	**Исполнено**	**Исполнено с нарушением сроков**
Обращение граждан (в т.ч.):	**31**			
Из Аппарата Президента КР	**1**	**0**	**1**	
Из Аппарата Правительства КР	**2**	**2**	**2**	
На прямую вГосфиннадзор	**28**	**28**	**28**	

Таблица 5.8

Наименование	**Количество обращений (письменных)**
г.Бишкек	28
Ошская область	0
Баткенская область	0
Джалал-Абадская область	0
Чуйская область	3
Иссык-Кульская область	0
Таласская область	0
Нарынская область	0
Всего:	**31**

VI. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

6.1 Правовое обеспечение

По итогам 2015 г. юридическим отделом была проведена правовая экспертиза 47 проектов нормативных правовых актов, поступивших на согласование с министерств и ведомств Кыргызской Республики;

Дано 166 письменных разъяснений, ответов за запросы граждан, юридических лиц и государственных органов.

Участие в 9 судебных разбирательствах;

Принятые нормативные правовые акты в 2015 году

№ п/п	Наименование проекта НПА	№, дата принятия	Цели проекта НПА
Законы Кыргызской Республики			
1.	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, предусматривающие внесение изменений в Закон Кыргызской Республики «Об органиазции страхования в Кыргызской Республике и Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»	Подписан Президентом Кыргызской Республики 28.05.2015 г. № 122	Лицензирования деятельности страхового актуария и страхового брокера
2	«Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств»	Подписан Президентом Кыргызской Республики 24 июля 2015 года № 192	Проект Закона устанавливает правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших, возникших в результате дорожно-транспортного происшествия при эксплуатации автотранспортного средства.
3	«Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»	подписан Президентом Кыргызской Республики 31 июля 2015 года № 209	Создание экономических условий для возмещения потерь, связанных с повреждением, или уничтожением жилищ в результате ситуаций природного и техногенного характера.
Постановления Правительства Кыргызской Республики			
1.	«О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о раскрытии информации на рынке ценных бумаг» от 27 мая 2011 года № 253	от 1 апреля 2015 года № 176	В целях улучшения качества раскрытия информации эмитентами и профессиональными участниками на рынке ценных бумаг.
2	«О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров	от 30 марта 2015 года № 171	В целях совершенствования нормативной правовой базы по развитию обязательных видов страхования в соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики «Об

	страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 г. № 113		обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов».
3	«О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации» от 01.08.2012 г. № 525.	от 26 марта 2015 г. № 159	В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере страхования, тем самым удовлетворив неоднократные обращения страховых организаций и ОЮЛ «Кыргызская Ассоциация Страховщиков» относительно требования документа удостоверяющего знание международных стандартов аудита для внутреннего аудита страховой (перестраховочной) организации.
4	«Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике»	от 17.04.2015 г. № 224	В целях установления минимальных требований, предъявляемых к эмитентам и их ценным бумагам, которые предполагаются к включению или включены в официальный список фондовой биржи по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга.
5	«Об утверждении Положения о нормативном размере пенсионных резервов и порядок их формирования и использования.	от 29.06.2015 г. № 423	В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике»
6	«О внесении изменений и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил совершения сделок с ценными бумагами в Кыргызской Республике» от 17 октября 2011 г. № 647».	от 02.07.2015 г. № 435	В целях развития организованного фондового рынка.
7	«О параллельном размещении и обращении ГКО с 5-ти летним сроком обращения»	от 09.07.2015 г. № 476	В целях достижения параллельного размещения и обращения ГКО с 5-ти летним сроком обращения на фондовой бирже
8	Временное положение о лицензировании от дельных видов деятельности в области небанковского финансового сектора»	от 15.07.2015 г. № 497	В целях скорейшего решения возникшей проблемы разработан проект Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности, который устанавливает требования для видов деятельности лицензируемых Госфиннадзором
9	«О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики»	от 30.07.2015г. № 543	В целях приведения нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 8 апреля 2015 года № 74. В связи с запретом деятельности букмекерских контор и тотализаторов

			необходимо внесение изменений в решения Правительства Кыргызской Республики
10	«Об утверждении Порядка предоставления информации о структуре и составе учредителей и акционеров (участников) управляющей компании»	от 22 сентября 2015 г. №656	В целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего деятельность накопительных пенсионных фондов, в соответствии с законами Кыргызской Республики "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике" и "О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике"
11	«Об утверждении Порядка перевода пенсионных накоплений из одного накопительного пенсионного фонда в другой накопительный пенсионный фонд или в Государственный накопительный пенсионный фонд»	От 20 октября 2015 года № 717	В целях реализации права застрахованных граждан на выбор накопительного пенсионного фонда, стимулирования развития накопительных пенсионных фондов
12	«Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике: Положение о требованиях к деятельности депозитария, оказывающего услуги накопительным пенсионным фондам; - Положение о порядке организации и проведения конкурса на заключение договора об оказании услуг депозитария; - Положение о порядке проведения конкурса по отбору управляющих компаний для заключения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений; - Правила инвестирования средств пенсионных накоплений; - Порядок расчета текущей рыночной стоимости активов и стоимости чистых активов, в которые инвестированы средства пенсионных накоплений; - Типовой договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений; - Типовой договор об оказании услуг депозитария.	От 15 августа 2015 года №590.	Повышение надежности и доходности средств пенсионных накоплений, обеспечение системой защиты пенсионных накоплений, минимизация рисков, связанных с инвестированием пенсионных накоплений.

13	Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской «Об утверждении Концепции развития страхового рынка в КР на 2013-2017 годы » от 15 апреля 2013 № 194	От 23.11.2015 г. № 796	В целях качественного исполнения пунктов Плана мероприятий Концепции развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы» и дальнейшего развития страхового рынка в Кыргызской Республике.
14	Требования к аудиторам для проведения обязательного аудита публичных компаний	От 17 ноября 2015 года № 776	Повышение качества аудиторской деятельности в Кыргызской Республике.
15	Положение о рейтинговой оценке деятельности аудиторских компаний	Утвержден приказом Госфиннадзора от 19 августа 2015 г. № 1-н	Повышение качества аудиторской деятельности в Кыргызской Республике.
16	«О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113	От 18.02.2016 года № 14	

6.2. Лицензирование и сертификация

На 31 декабря 2015 года Госфиннадзором было выдано 112 разрешительных документов.

Выдано всего лицензий - 60

Из них на:
Страховую деятельность – 8
Аудиторскую деятельность – 8
Деятельность профучастников РЦБ – 1
Лотерейная деятельность - 43

Выдано свидетельств и сертификатов – 52

Из них:
Квалификационных свидетельств (РЦБ) - 29
Свидетельств на право проведения лотереи – 3
(плата за выдачу свидетельства на право проведения лотереи не взимается)
Квалификационных сертификатов (аудит) – 20
(плата за выдачу разрешительных документов не взимается)

Всего в республиканский бюджет за выдачу лицензий и разрешительных документов за 2015 год поступило – 74 500

Таблица 6.1

Поступления в бюджет республики в виде платы за выдачу лицензий

Наименование		Количество выданных лицензий	Плата за выдачу лицензии (сом)	Сумма, в сомах
Страховая деятельность	Выдано	8	1 000	8 000
	переоформлено			-
Негосударственный пенсионный фонд	Выдано	-	1 0000	-
	переоформлено	-		-
Аудиторская деятельность	Выдано	7	1 000	7 000
	переоформлено	1	1 000	1000

Профессиональные участники рынка ценных бумаг	Выдано	1	1 000	1 000
	переоформлено			
Лотерейная деятельность	Выдано	43	1000	43000
	переоформлено			
Итого:		**60**		**60 000**

Примечание: Взимается плата в республиканский бюджет в размере 1 000 сомов.

Таблица 6.2

Поступления в бюджет республики в виде платы за выдачу квалификационных свидетельств профессиональных участников РЦБ

Наименование	**Количество выданных квалификационных свидетельств**	**Плата за выдачу свидетельства (сом)**	**Сумма, в сомах**
Профессиональные участники рынка ценных бумаг:	29	500	14 500
Итого:	**29**		**14 500**

Примечание: Взимается плата в республиканский бюджет в размере 500 сомов.

Таблица 6.3

Количество выданных свидетельств на лотерейную деятельность, квалификационных сертификатов аудиторов

Наименование		**Количествовыданныхразрешительных документов**	**Плата за выдачу свидетельства (сом)**	**Сумма, в сомах**
Лотерейная деятельность	Выдано	1	0,0	0,0
	переоформленно	2	0,0	0,0
Квалификационные сертификаты (аудит)	Выдано	20	0,0	0,0
Итого:		**23**		**0,0**

Примечание: плата за выдачу разрешительных документов не взимается

Таблица 6.4

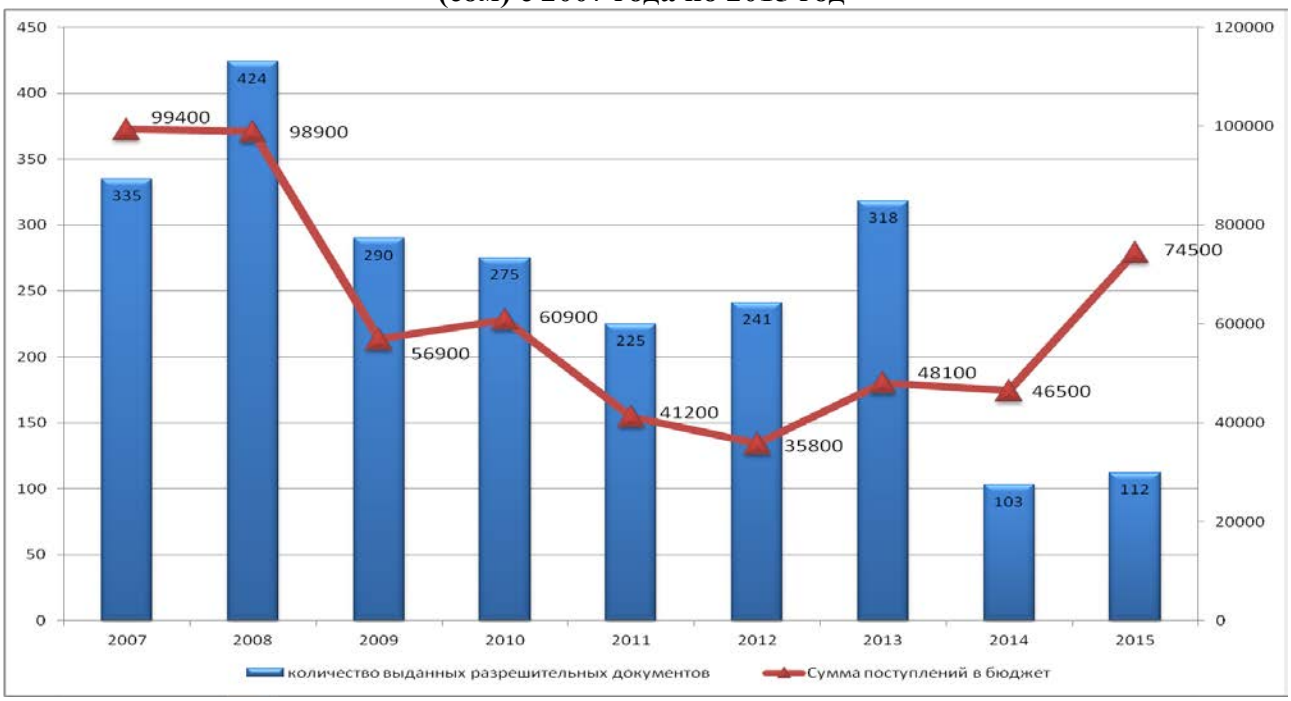
Сравнительная таблица по количеству выданных разрешительных документов с 2007 года по 2015 год

№	***Наименование вида деятельности***	***Количество***								
		2007г	*2008г.*	*2009г.*	*2010г.*	*2011.*	*2012г.*	*2013г.*	*2014г.*	*2015г.*
1	Страховая деятельность	43	116	55	102	35	143	148	18	8
2	Лотерейная деятельность	23	29	29	29	38	30	81	29	46
3	Аудиторская деятельность	5	4	7	10	9	5	12	15	6
4	Индивидуальные аудиторы	3	1	7	1	2	2	2	2	2
5	Квалификационные сертификаты (аудит)	0	38	26	15	30	36	44	24	20

6	Профессиональные участники рынка ценных бумаг: -Лицензии -квалификационные свидетельства	23 34	46 56	12 13	10 25	7 21	7 13	11 14	8 7	1 29
7	*Всего*	**335**	**424**	**290**	**275**	**225**	**241**	**318**	**103**	**112**

Диаграмма 6.1

Количество выданных разрешительных документов и суммы поступлений в бюджет (сом) с 2007 года по 2015 год



VII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

7.1. Финансовое обеспечение

Исполнение сметы расходов по бюджету за 2014 год в целом по Госфиннадзору выполнено на 100%, в 2015 году исполнение расхода по бюджету выполнено на 99,8 %.

Таблица 7.1.

Информация об исполнении сметы расходов бюджета за 2014 – 2015 годы в разрезе статей расходов

Код статьи	Наименование статьей расходов	Исполнение сметы расходов бюджета на 2014 год	Утвержденная смета расходов бюджета на 2015 год	Исполнение сметы расходов бюджета на 2015 год	% исполнение сметы расходов бюджета за 2015 год
		Бюдж.	**Бюдж.**	**Бюдж.**	**Бюдж.**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
2111	**Заработная плата**	13828.4	13828,1	13828,1	100
2121	**Взносы в Социальный фонд**	2044.6	2044,6	2044,6	100
2211	**Расходы на служебные поездки**	410.0	1113,7	1063,1	95,5
2212	**Коммунальные расходы**	613.4	562,6	544,2	96,7
2213	**Арендная плата**	1756.8	2039,6	2039,6	100
2214	**Транспортные услуги**	490.0	555,0	555,0	100
2215	**Приобретение прочих услуг**	220.4	265,6	265,6	100
2222	**Приобретение предметов и материалов для тех.хоз.целей**	309,4	377,5	377,5	100
2223	**Плата за электроэнергии**	40,0	40,0	40,0	100
2611	**Текущие гранты**	2000,0	2301,9	2301,9	100
3112	**Машины и оборудование**	1500,0	500,0	500,0	100
	Итого:	**23213,0**	**23628,8**	**23559,8**	**99,8**

VIII. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

8.1. Предоставление отчетностей

За 2015 год Госфиннадзоромна ежеквартальной основе подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Программа мероприятий по противодействию коррупции;
2. Оценка эффективности деятельности Госфиннадзора в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 2012 года № 105;
3. Социально-экономическое развитие;
4. Реализация положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов;
5. Выполнение Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2015 год по реализации Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы в 2015 году;
6. Реализация Плана мероприятий в рамках года по укреплению национальной экономики в 2015 году;
7. Отчет по обращениям граждан;
8. План действий/обязательств председателя Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики на 2015 год;
9. Программное бюджетирование;
10. Отчеты о деятельности Госфиннадзора;
11. Отчеты по кадровым вопросам

8.2. Делопроизводство

Информация Госфиннадзора по исполнению поручений вышестоящих органов по итогам 2015 года

№	Госфиннадзор	всего	Исполнено		На исполнении	
			всего	в т.ч. с нарушениями	всего	в т.ч. с нарушениями
1	Исполнение поручений руководства *(Президента КР, Аппарата Президента КР, Премьер-министра КР, Вице-премьер-министров КР, Руководителя Аппарата Правительства КР и заместителей Руководителя Аппарата ПКР)*	52	51	-	1	-
2	Исполнение нормативных правовых актов *(Законы КР, Распоряжения Президента КР, Указы Президента КР, Постановления ЖК КР, Постановления и Распоряжения ПКР, Распоряжения Премьер-министра и Руководителя АПКР)*	26	19	-	7	-
3	Исполнение запросов Комитетов, Фракций, депутатов и законопроектов ЖК КР	20	19	-	1	-

За 2015 год принято постановлений Исполнительного совета Госфиннадзора- 31, подготовлено протоколов заседания Исполнительного совета - 15, постановлений о правонарушениях - 67 и 149приказов Госфиннадзора и осуществлена их рассылка.

За 2015 год было зарегистрировано:
6287 – входящих документа;
2823 – исходящих документов;
139 – заявлений и жалоб от граждан;
1313– служебных записок;
984 – из вышестоящих органов.

8.3.Подготовка и повышение квалификации кадров

В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется строго по принципу конкурсного отбора в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе». Для этих целей в Госфиннадзоре действует аттестационно-конкурсная комиссия, в состав которой, помимо работников Госфиннадзора, включен представитель Государственной кадровой службы Кыргызской Республики председатель ОНС при Госфиннадзоре..

Утверждены квалификационные требования к государственным административным должностям Госфиннадзора и согласовано с Государственной кадровой службой Кыргызской Республики (приказ от 29 сентября 2015г 102-п).

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 388 «О мерах совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» в целях обеспечения объективности и беспристрасности оценки деятельности служащего была утверждена комиссия по оценке деятельности государственных служащих Госфиннадзораот 20 января 2015 года № 8-п.

В Госфиннадзоре созданы следующие комиссии:

- аттестационно-конкурсная комиссия (приказ от 1 сентября 2015 года №92-п). В состав комиссии включен председатель Общественного наблюдательного совета Токталиев А.У., представители Аппарата Президента Кыргызской Республики, Государственной кадровой службы.

- комиссия по этике государственных служащих (приказ от 14 апреля 2014 года №39-п). Утвержден приказом Госфиннадзора Кодекс профессиональной этики государственных служащих. Приказом Госфиннадзора утверждено Положение «О внешнем виде (дресс-коде) государственного служащего Госфиннадзора» от 5 марта 2015 года №27-п.

- комиссия по наградам в соответствии с положением о наградах Госфиннадзора, утвержденное постановлением Исполнительного совета Госфиннадзора от 16.05.2008 г. №35. В 2015 году было проведено 6 заседаний комиссии;

- приказом Госфиннадзораот 20 января 2015 года № 8-п создана комиссия по оценке деятельности государственных служащих и аппеляционная комиссия.

За 2015 год объявлено 3 конкурса на замещение 9-ти вакантных административных государственных должностей. На 9 вакантных должностей подали документы 53 претендентов. По итогам проведенных конкурсов на 9 вакантных должностей было назначено 7 человек.

Объявления о проведении открытых конкурсов размещались в газете «Мамлекеттик жана муниципалдык кызмат».

В декабре 2015 года проведена аттестация государственных служащих, назначенных по итогам конкурса с испытательным сроком с последующим прохождением аттестации.

Также Госфиннадзор, в соответствии во исполнение постановления Правительства КР от 28 июня 2013 года № 388 «О мерах совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» в целях обеспечения объективности и беспристрастности оценки деятельности служащего проводится ежеквартальная оценка деятельности государственных служащих Госфиннадзора с использованием ключевых показателей эффективности.

8.4. Связь с общественностью

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (445 кабинет; тел. 96-13-10).

На официальном сайте Госфиннадзора www.fsa.gov.kg регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный наблюдательный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества. Все разрабатываемые Госфиннадзором нормативные правовые акты и принимаемые решения согласовываются в обязательном порядке с членами данных советов.

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц.

8.5. Противодействие коррупции

2 марта 2015 года Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по противодействию коррупции заслушал информацию Госфиннадзора о проводимой работе по исполнению требований Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», а также Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012-2014 годы.

В соответствии с протокольным поручением Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2015 года №3 и с решением Комитета Жогорку Кенеша по противодействию коррупции от 2 марта 2015 года утвержден приказом Госфиннадзора внутренний план по противодействию коррупции на 2015 год .

3 апреля 2015 года в Секретариате Совета обороны КР состоялось рабочее совещание по вопросу «О возможных коррупционных проявлениях в Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики» в рамках исполнения Указа Президента Кыргызской Республики от 12 ноября 2013 года №215 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти».Для снижения риска коррупционных проявлений в Госфиннадзоре действует «телефон доверия», а на ведомственном сайте Госфиннадзора установлена «горячая линия».

Госфиннадзором при содействии Центра электронного управления Правительства Кыргызской Республики на базе ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» 17.12.2015г. проведено электронное тестирование претендентов на получение квалификационного свидетельства специалистов, профессиональных участников рынка ценных бумаг.

За весь период существования Госфиннадзора не было ни одного случая возбуждения уголовных дел в отношении сотрудников Госфиннадзора. Руководством Госфиннадзора на постоянной основе проводится отслеживание ситуации по недопущению проявления со стороны сотрудников Госфиннадзора элементов правонарушений в области коррупции. Нарушений антикоррупционного законодательства, допущенных сотрудниками Госфиннадзора, не выявлено.

8.6. Реорганизация структуры Госфиннадзора

В соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики Сариева Т.А. от 23 ноября 2015 года №549 проведена реорганизация структуры в рамках утвержденного штата. Целью реорганизации является обеспечения более эффективной деятельности Госфиннадзора. Разделены отделы, которые определяет политику и функции поддержки.