**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАДЗОРА ЗА ФИНАНСОВЫМ РЫНКОМ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

# ЗА 2014 ГОД

Бишкек 2015

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

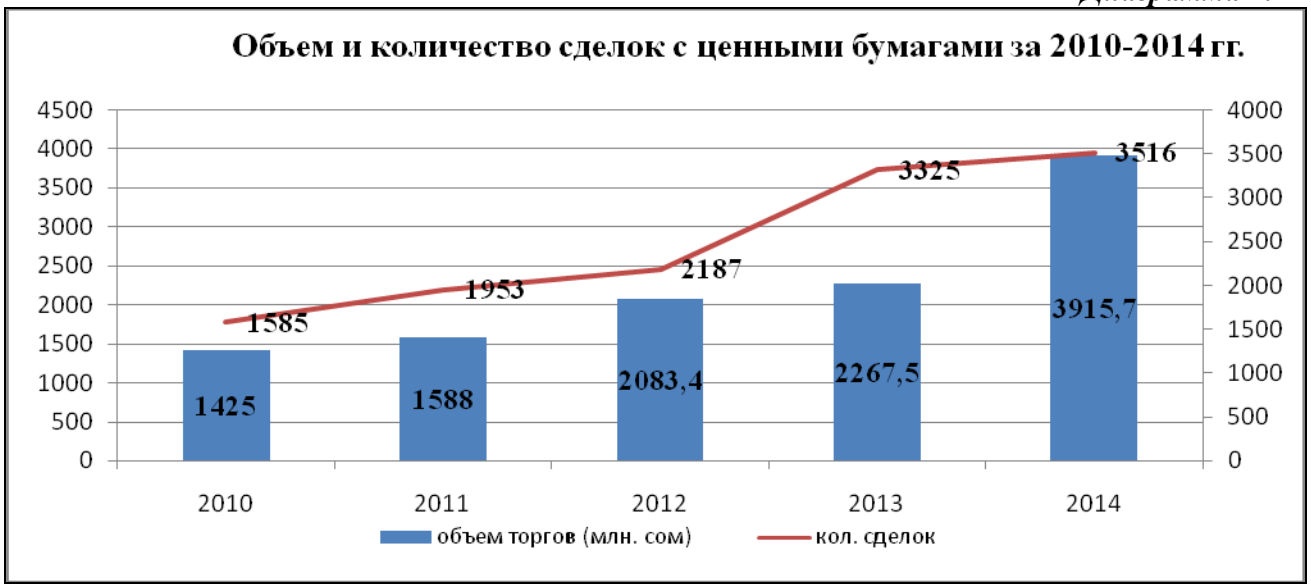
**о деятельности Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор) за 2014 год**

## I. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

### 1.1. Торги с ценными бумагами

За 2014 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 3 915 419 974,80 сомов, что на 72,7 % больше показателя 2013 года. Следует отметить, что 2281 млн. сомов в структуре общего объема совершенных сделок приходится на внебиржевой рынок. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

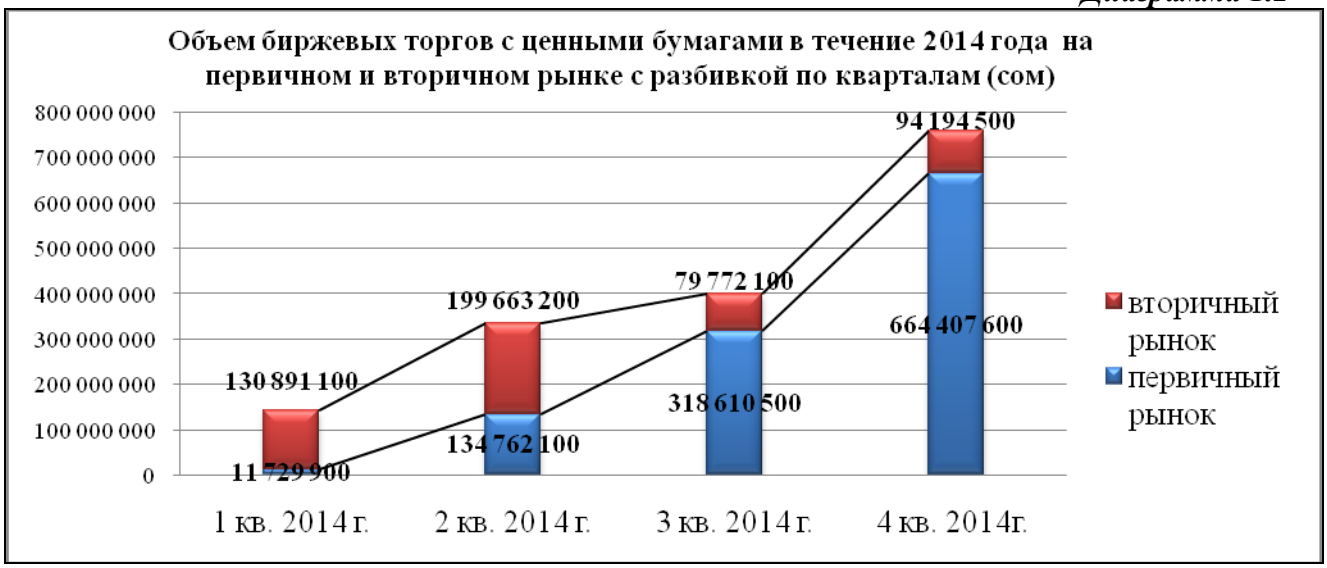
***Диаграмма 1.1***




Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3516, что на 5,7 % больше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

Объем торгов на фондовом рынке за 2014 год с поквартальной разбивкой, характеризуется следующими данными:

***Диаграмма 1.2***




Приведенная выше диаграмма 1.2. наглядно демонстрируют увеличение объемов сделок, проводимых брокерско-дилерскими компаниями через торговую площадку фондовой биржи во втором, третьем и четвертом квартале 2014 года.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что за 2014 год в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 504 784 000 сомов, или 30,9 % от общего объема биржевых торгов.

Объем первичного рынка ценных бумаг, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 1 129 507 000 сомов, или 69,1 % от общего объема биржевых торгов.

***Торги с корпоративными облигациями***

В 2009 году по инициативе Госфиннадзора были приняты поправки в законодательство Кыргызской Республики, позволяющие предприятиям выпускать облигации вне зависимости от размера собственного капитала и времени существования фирмы. Подобное изменение, а также ряд других поправок, в том числе снятие ограничений по облигациям не только для акционерных обществ, но и для обществ с ограниченной ответственностью (ОсОО), были внесены в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" и "О хозяйственных товариществах и обществах". Данные изменения послужили стимулом для выпуска облигаций и дальнейшего развития рынка корпоративных облигаций.

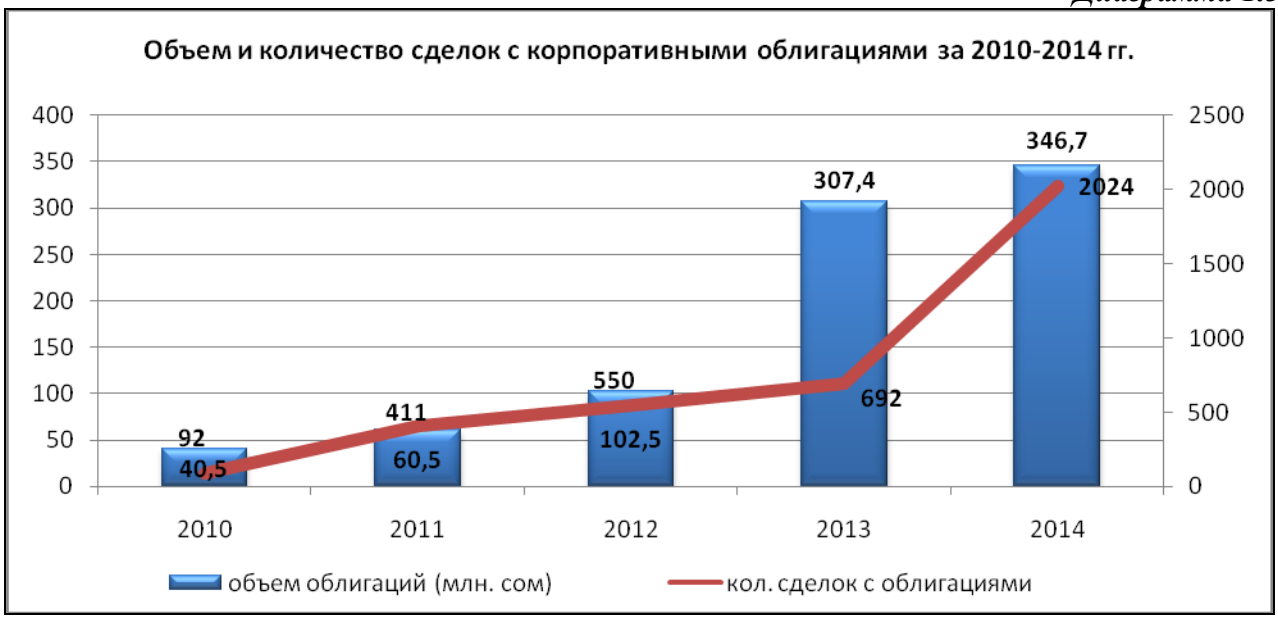
В отличие от банковских кредитов рыночная форма долга позволяет, как повысить оперативность и эффективность управления, так и снизить стоимость заимствования за счет привлечения большого числа инвесторов. При получении кредита в банках предприятия были вынуждены соглашаться с требованиями банков, которые часто ставят заемщиков в невыгодное положение. Минусом банковского кредитования являются высокие затраты на обслуживание займа, короткие сроки на которые предоставляется кредит и малые суммы кредитования, связанные с заниженной оценкой залога, выставляемого в обеспечение кредита.

В настоящее время благодаря указанным поправкам в законодательство Кыргызской Республики рынок корпоративных облигаций динамично развивается.

За 2014 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 2024 сделки с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «Аю» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 346 667 956,14 сомов что на 12,8 % больше показателя 2013.

За 2013 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 692 сделки с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «Строительный Атлант Холдинг» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 307 418 862,23 сома.

***Диаграмма 1.3.***



***Листинг***

По состоянию на 31 декабря 2014 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 21, что на 1 эмитента больше аналогичного периода 2013 года. 1 эмитент (ОсОО «Аю») был включен в листинг ЗАО «Кыргызкая фондовая биржа» в течение 2014 года.

***Диаграмма 1.4.***

В отраслевом разрезе общий список компаний, чьи акции допущены к котировке на фондовой бирже, выглядит следующим образом.

Наибольшее количество компаний, прошедших листинг, приходится на сферу услуг и финансов - 6, что составляет по 29% от общего количества листинговых компаний, , торговля – 3 (14%), прочие –3 (14%)промышленность – 3 (14%).

В региональном разрезе список прошедших листинг компаний, зарегистрировано в городе Бишкек – 18 компаний, что составляет 86%, далее следуют Чуйская область – 2 (9%) и Иссык-Кульская область – 1 (5 %).

**1.2. Административные взыскания**

В течение отчетного периода Госфиннадзором было инициировано 53 административных дела по выявленным нарушениям законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам.

По итогам их рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 223 500 сомов, или на 45,9% меньше аналогичного периода прошлого года.

За 2013 год было инициировано 54 административных дел на сумму 413 000 сомов.

***Диаграмма 1.5.***

### 1.3. Надзор и регулирование

В отчетном периоде Госфиннадзором проведены 48 плановых и 3 внеплановых проверки деятельности субъектов предпринимательства.

В ходе проверок выявлено 77 нарушения законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам. По результатам проверок составлены акты и направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

### 1.4. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб

В отчетном периоде рассмотрено 111 обращение, заявление, жалоба, поступивших от акционеров, государственных органов и иных заинтересованных лиц, по которым были приняты соответствующие меры и даны соответствующие ответы, разъяснения, оказана правовая помощь в восстановлении имущественных и неимущественных прав акционеров.

***Диаграмма 1.6.***

### 1.5. Эмиссия ценных бумаг и отчетность эмитентов

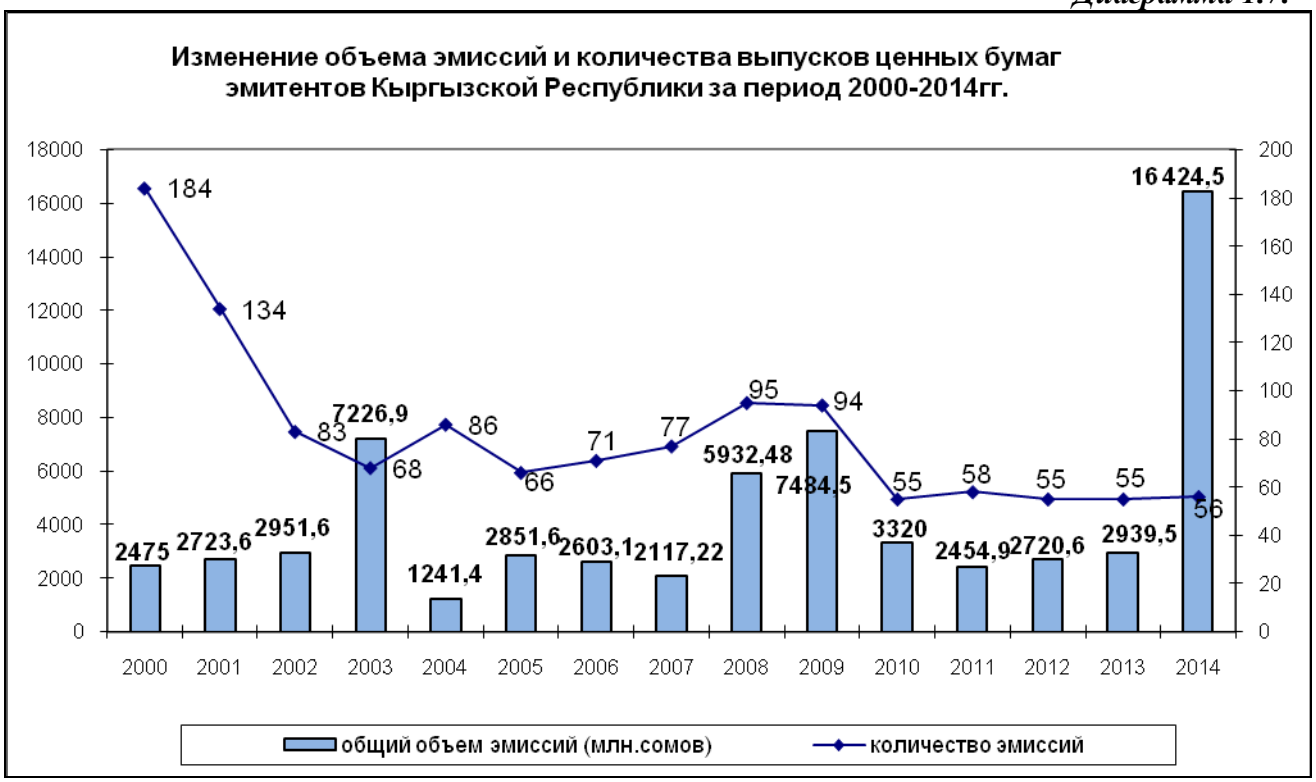
По состоянию на 31.12.2014 года Госфиннадзором зарегистрировано всего 2784 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 83 381,1 млн. сомов, в том числе акций на сумму 81 943,45 млн. сомов, облигаций на сумму 1 264,05 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов и жилищные сертификаты на 72,6 млн. сомов.

За период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 года в Госфиннадзоре было зарегистрировано всего 56 выпусков ценных бумаг на сумму 16 424,5 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 13 485 млн. сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период. За аналогичный период времени 2013 года было зарегистрировано 55 выпусков ценных бумаг на сумму 2939,5 млн. сомов.

Как видно из диаграммы 1.7. объем эмиссии ценных бумаг эмитентов республики за 2004-2009 годы ежегодно увеличивался, а в 2010 году имел тенденцию к снижению. Особый рост объема эмиссии ценных бумаг эмитентов пришелся на 2009 год, сумма которого в тот период составила 7 484, 5 млн.сомов. Это было вызвано регистрацией учредительного выпуска простых именных акций ОАО «Камбаратинская ГЭС» на сумму 4 203,9 млн.сомов.

Объем эмиссий и количества учредительных и дополнительных выпусков ценных бумаг имеет тенденцию к снижению, так как большинство предприятий уже зарегистрированы в уполномоченном государственном органе, а также не заинтересованы в выпуске дополнительных ценных бумаг.

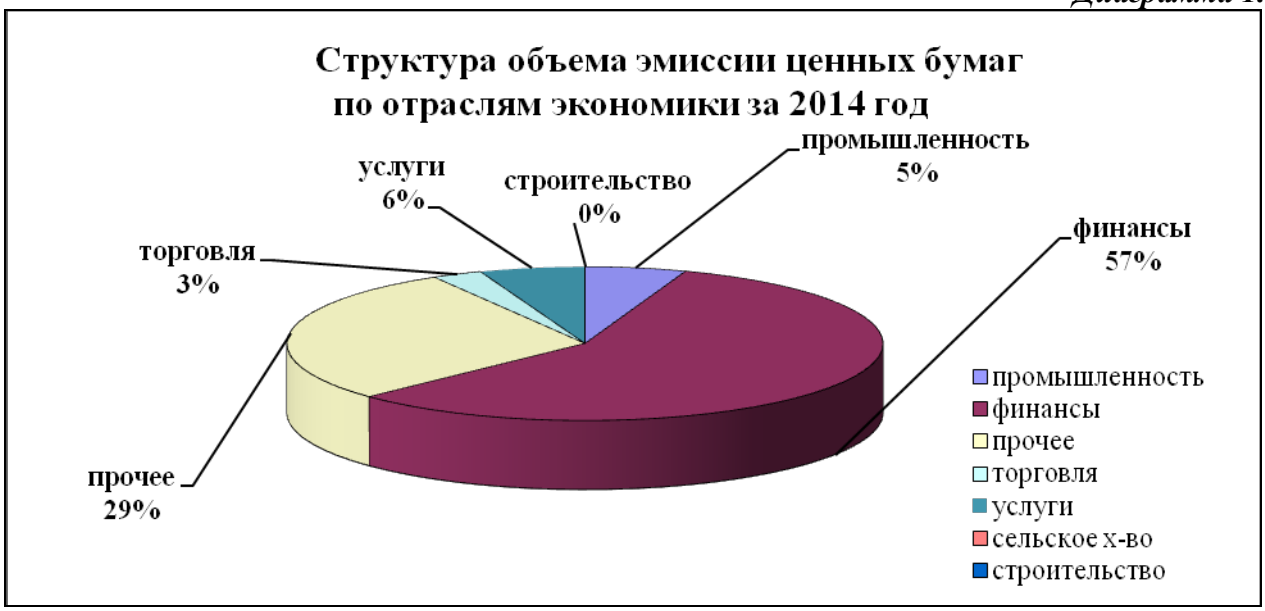
***Диаграмма 1.7.***




Из 56 зарегистрированных выпусков ценных бумаг 16 выпуска акций являются учредительными на сумму 516,3 млн. сомов и 40 дополнительных выпусков на сумму 15 908,2 млн. сомов.

Из 56 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период 34 выпусков осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 14 522,9 млн. сомов и 20 выпусков осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 1 741,6 млн. сомов и 2 выпуска осуществлены обществом с ограниченной ответственностью на сумму 160 млн. сомов.

***Диаграмма 1.8.***

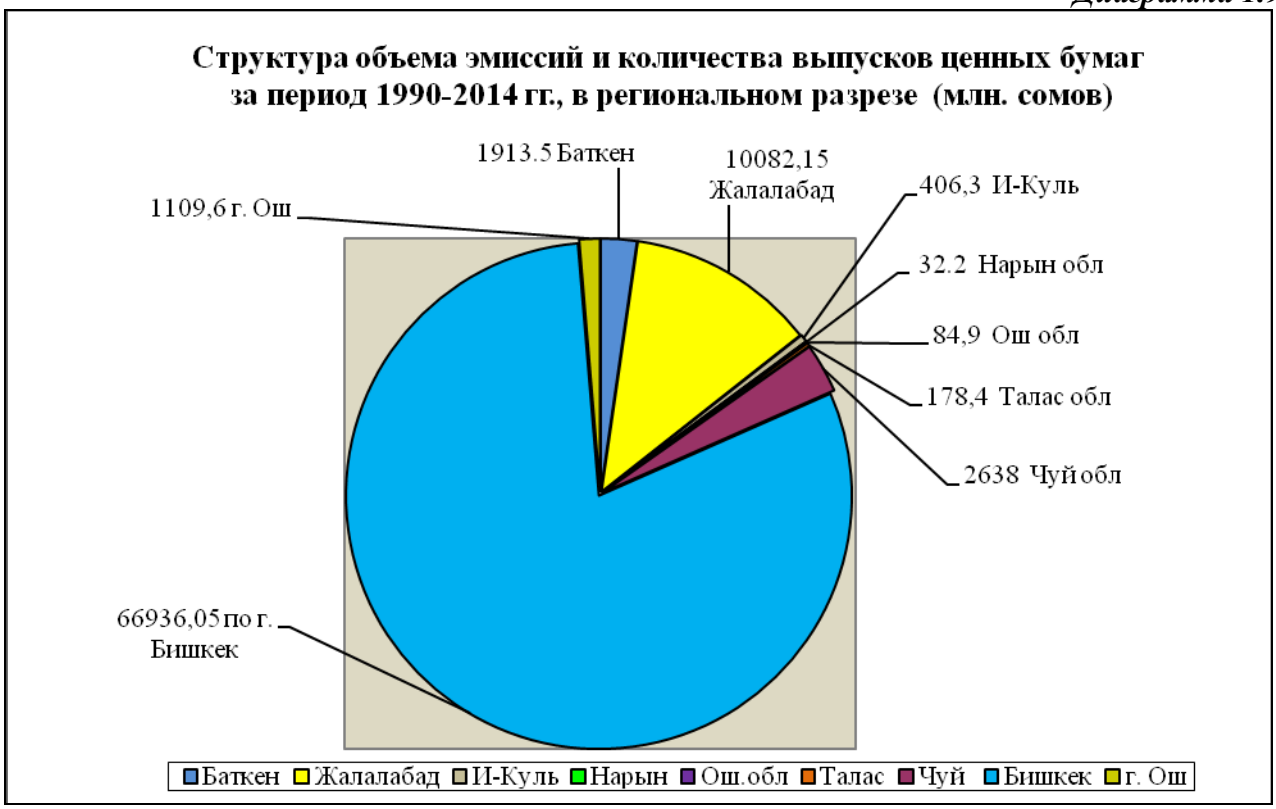


В структуре объема эмиссии ценных бумаг по отраслям экономики преобладают финансовый сектор (57%), промышленность (5%) и сфера услуг (6%).

В территориальном разрезе наибольшее количество выпусков ценных бумаг было осуществлено эмитентами, расположенными в г. Бишкек 1395 выпусков на сумму 66 936,05 млн. сомов или 80 % от общего объема эмиссии. Это связано с тем, что в г. Бишкек сосредоточено основное количество промышленных предприятий и финансовых институтов республики, которые составляют большую долю в общем объеме эмиссии.

Из 56 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных в 2014 году, 52 выпусков приходится г. Бишкек.

***Диаграмма 1.9.***




***Эмиссия корпоративных облигаций***

В Кыргызской Республике в настоящее время представлены 4 вида долговых ценных бумаг:

-государственные облигации
-муниципальные облигации
-корпоративные облигации
-жилищные сертификаты.

С 2010 года наблюдается значительное развитие сектора корпоративных облигаций. Рынок корпоративных облигаций динамично развивается, имеет тенденцию роста. Сумма торгов корпоративными облигациями за 2013 год в 3 раза превышает сумму торгов в 2012 году. Первым банком, выпустившим корпоративных облигаций стал ЗАО «Кыргызский Кредитно-Инвестиционный банк» на сумму 250 млн. сом. Годовая доходность облигаций банка была минимальной за всю историю выпуска облигаций – 14%. Выпуск на рынок этих облигаций является новым этапом по повышению привлекательности этого вида ценных бумаг. На рынок вышел международный банк, в составе акционеров которого имеются известные финансовые институты и группы, после чего интерес к облигациям еще более возрос.

*Диаграмма 1.10.*

За отчетный период, в числе 56 выпусков ценных бумаг, зарегистрированы выпуски именных процентных облигаций ОсОО «АЮ» на сумму 100 млн. сомов, ОсОО «Компания Россказмет» на сумму 60 млн. сомов и ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» на сумму 150 млн. сомов.

За период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г. на Кыргызской фондовой бирже совершены 2 024 сделок с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «Строительный Атлант Холдинг», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ОсОО «АЮ» на сумму 346 667 956 сома.

За аналогичный период прошлого года на Кыргызской фондовой бирже совершены 692 сделок с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза» и ОсОО «Строительный Атлант Холдинг» на сумму 307 418 862 сома.

Корпоративные облигации вышеперечисленных компаний и банка прошли листинг на Кыргызской фондовой бирже. Листинг является индикатором устойчивого финансового состояния компании, что в результате повышает уровень доверия инвесторов. Другим преимуществом листинга является то, что если ценные бумаги компании прошли листинг по категории BlueChips (категория, следующая за наивысшей) инвесторы освобождаются от уплаты подоходного налога.

В секторе нелистинговых облигаций лишь одна компания – ОсОО «Строительный Атлант-Холдинг», которая выпустила ценные бумаги в конце апреля 2013 года. Объем эмиссии составил 49,80 млн. сом, номинальная стоимость одной облигации – 1 000 сом, доходность – 20% годовых, срок обращения – 2 года. К сожалению, годовой объем торгов составил 4,13 млн. сом. Причиной незначительного объема продаж стало не только отсутствие прохождения листинга, но и слабая маркетинговая стратегия по продвижению ценных бумаг компании на рынок.

***Жилищные сертификаты***

Жилищные сертификаты – новый финансовый инструмент на Кыргызской фондовой бирже, которые были представлены строительной компанией ОсОО «Гранд Хаус» в декабре 2012 года. Следует отметить, что жилищные сертификаты являются не только финансовым инструментом по преумножению своих денежных средств, но и инструментом, позволяющим в рассрочку приобрести жилье. Привлеченные средства компания направляет на долевое финансирование строительства жилья в комплексе «Панфилов парк». В течение 2013 года было продано 448 жилищных сертификатов средней стоимостью 36 059,25 сом. Объем сделок составил 16,15 млн. сом и занял 2% от общей суммы торгов на Кыргызской фондовой бирже.

Таким образом, 2013-2014 г.г. являются один из самых продуктивных периодов за историю национального финансового рынка. Предыдущий год был насыщен, как положительными, так и отрицательными событиями, однако можно наблюдать явную тенденцию роста на Кыргызской фондовой бирже. На рынок корпоративных ценных бумаг вышли не только частные компании и банк, которые на своем опыте узнали об их выгодности, но и мэрия г. Бишкек. В будущем 2015 году ожидается еще большее количество новых эмитентов, а также рост инвесторов. Число инвесторов будет расти за счет роста финансовой грамотности населения страны, которое в свою очередь будет способствовать развитию и достижению целей местных компаний и экономики Кыргызской Республики в целом. Все вышеперечисленное подтверждает позитивный прогноз устойчивого развития финансового рынка в ближайшие годы.

**Наиболее крупные эмиссии осуществлены:**

| № | Наименование АО | Объем эмиссии, млн. сом |
|---|---|---|
| 1 | ОАО «Талас Алтын» | 13 240 |
| 2 | ОАО «Росинбанк» | 606,2 |
| 3 | ОАО «СК «АЮ Гарант» | 600 |
| 4 | ОАО «Аманбанк» | 228 |
| 5 | ЗАО «Лизинговая компания Кыргызстан» | 215 |
| 6 | ЗАО «МКК «ФИНКА» | 157,1 |
| 7 | ОАО АКБ «Кыргызстан» | 161,5 |
| 8 | ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (облигации) | 150 |
| 9 | ОсОО «АЮ» - (облигации) | 100 |

***Иностранные вложения в ценные бумаги***

За период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 год объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 994,2 млн. сомов, из них инвестиции на 398,55 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и 595,65 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

За аналогичный период 2013 года объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 713,4 млн. сомов, из них инвестиции на 434 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и 279,4 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

***Диаграмма 1.11.***

Список компаний, в которых вложены иностранные инвестиции:

1. ОАО «Росинбанк» - 545,65 млн.сом (Россия)
2. ЗАО «Росстрах-Кыргызстан» - 50 млн.сом (Россия)
3. ЗАО Джублии Кыргызстан Иншуренс Компани – 57,63 млн. сом (Пакистан, Швейцария )
4. ЗАО МКК «ФИНКА» - 157,12 млн. сом (США)
5. ЗАО «Лизинговая Компания Кыргызстан» - 183,6 млн. сомов (ОАЭ, Швейцария, Казахстан)

***Налоговые поступления в бюджет страны от единовременных комиссионных сборов за эмиссии ценных бумаг составила 61 362 сомов.***

**1.6. Работа по развития рынка ценных бумаг и нормативным правовым актам**

1.6.1. В целях присоединения Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. подготовлены и представлены в декабре 2014 года в Министерство экономики КР согласованные предложения Госфиннадзора с учетом предложений НБ КР для дальнейшего направления в Евразийскую экономическую комиссию. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. подписан Кыргызской Республикой от 23.12.2014 г. (при этом имея в виду вступление в силу данного Договора и необходимых Протоколов по предложениям не позднее 08.05.2015 г. согласно решению Высшего экономического совета от 23.12.2014 г.)

В рамках обсуждения и реализации данных предложений проводятся заседания рабочей группы по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу и к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

1.6.2. В целях подготовки Концепции развития рынка ценных бумаг на период до 2017 года, дальнейшего развития и активизации рынка ценных бумаг приказом председателя Госфиннадзора от 15.01.2014 г. № 3 образована рабочая группа из сотрудников Госфиннадзора и представителей профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Во исполнение поручения Премьер-министра КР Оторбаева Дж.К. от 24.10.2014 г. № 17-4021 разработаны и внесены в декабре 2014 года на одобрение в Аппарат Правительства КР проект постановления Правительства КР "Об утверждении проекта Концепции развития рынка ценных бумаг в КР на период до 2017 года" и проект Концепции развития рынка ценных бумаг в КР на период до 2017 года. Необходимо согласовать проекты с министерствами и ведомствами КР и внести на рассмотрение в Правительство КР.

1.6.3. В целях создания условий для размещения и обращения ипотечных ценных бумагах и в соответствии с поручением Премьер-министра КР Оторбаева Дж.К. от 24.10.2014 г. № 17-4021 разработаны и внесены в ноябре 2014 года на рассмотрение в Аппарат Правительства КР проект постановления Правительства КР "Об одобрении проекта Закона КР "Об одобрении проекта Закона КР "Об ипотечных ценных бумагах" и проект Закона КР "Об ипотечных ценных бумагах". Проекты направлены Аппаратом Правительства КР на согласование в министерства и ведомства КР. В настоящее время проекты находятся на стадии завершения согласования с министерствами и ведомствами КР.

1.6.4. В целях установления минимальных требований, предъявляемых к эмитентам и их ценным бумагам, которые предполагаются к включению или включены в официальный список фондовой биржи по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга разработан и внесен в декабре 2014 года в Аппарат Правительства КР проект постановления Правительства КР "Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в КР". В связи с тем, что согласован не с большинством членов Правительства КР проект постановления возвращен на пересогласование. В настоящее время проект постановления в декабре 2014 года повторно направлен и находится на стадии завершения пересогласования с министерствами КР**.**

1.6.5. В целях сотрудничества с Исламским банком развития (ИБР) принято распоряжение Правительства КР от 01.07.2012 г. № 242-р, которым одобрен проект Соглашения по Технической помощи (Грант) между Правительством КР и ИБР относительно внедрения исламского банковского дела и финансирования в КР. ИБР намерен содействовать в развитии индустрии исламских финансовых услуг и укреплять взаимовыгодные отношения. В целях реализации Соглашения подписан Договор о сотрудничестве с консультантом-компанией в лице "Simmons & Simmons Middle East LLP" (из предложенных ИБР). Договор предусматривает оказание на грантовой основе консультационных услуг, проведение оценки и выработки рекомендаций по нормативной правовой базы в сфере рынка ценных бумаг и страхования для внедрение сукук и такафул. В настоящее время ведется работа по реализации Договора (Контракта).

Вместе с тем, в соответствии с поручением Премьер-министра КР Оторбаева Дж.К. от 16.10.2014 г. № 17-89232 в Аппарат Правительства КР в декабре 2014 года направлены на одобрение проект постановления Правительства КР "Об одобрении проекта Закона КР "О внесении дополнений в Закон КР "О рынке ценных бумаг"" и проект Закона КР "О внесении дополнений в Закон КР "О рынке ценных бумаг". Необходимо согласовать проекты с министерствами и ведомствами КР и внести на рассмотрение в Правительство КР.

1.6.6. В целях развития рынка государственных ценных бумаг принято постановление Правительства КР от 27.03.2012 № 208 "О переводе размещения и обращения государственных ценных бумаг КР на торговую площадку лицензированного организатора торгов", в соответствии с которым размещение и обращение ГКВ с 3-х месячным сроком обращения и ГКО с 2-х летним сроком обращения осуществляются на торговой площадке - ЗАО "Кыргызская фондовая биржа". Средства, полученные от эмиссии, могут быть направлены на финансирование национальных проектов.

Для решения данного вопроса в мае 2014 года направлено письмо Вице-премьер-министру КР Дилю В.И., по результатам рассмотрения проведено 17.06.2014 г. совещание с заинтересованными сторонами и указано о необходимости реализации постановления от 27.03.2012 г. № 208, а также Минфину КР совместно с Госфиннадзором поручено внести изменения и дополнения в данное постановление (Протокол от 17.06.2014 г. № 17-51). По результатам предварительных встреч достигнута договоренность о размещении и обращении ГКО с 5-ти летним сроком обращения на фондовой бирже. В настоящее время необходимо доработать проект постановления и направить на согласование в министерства и ведомства КР.

В целях разработки проекта Программы по повышению финансовой грамотности в КР распоряжением Премьер-министра КР от 24.06.2013 г. № 259-р образована межведомственная рабочая группа по разработке в целом общей Программы.

В свою очередь, для использования при разработке единой, общей Программы повышения финансовой грамотности населения КР рабочей группой, созданной приказом председателя Госфиннадзора от 28.05.2014 г. № 55-п, разработан проект Программы повышения финансовой грамотности в части рынка ценных бумаг.

Во исполнение поручения Премьер-министра КР Оторбаева Дж.К. от 24.10.2014 г. № 17-4021 данный проект Программы в декабре 2014 года внесен в Аппарат Правительства КР для одобрения, опубликования для общественного обсуждения и дальнейшего направления в Национальный банк КР для включения в общенациональную Программу повышения финансовой грамотности населения КР.

Для реализации данного проекта с учетом применения мирового опыта и для вступления в членство, Госфиннадзором в августе 2014 года было направлено письмо в неправительственную организацию "Альянс за финансовую доступность" (AFI). По результатам рассмотрения получено 02.09.2014 г. официальное письмо-подтверждение, что Госфиннадзор принят в качестве ассоциированного члена AFI от 28.08.2014 г. (предусмотрен ежегодный взнос в размере 15000 долларов).

1.6.7. В целях создания условий для торговли драгоценными металлами (золотом) на фондовой бирже подготовлен и приказом председателя Госфиннадзора от 17.01.2014 г. № 6

создана рабочая группа из представителей Минэкономики КР, Госагентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, АО "Стамбульская биржа", ОАО "Кыргызалтын", ОсОО ФКК "Ниет-Аракет", ЗАО «КФБ», ЗАО «ЦД», а также сотрудников Госфиннадзора. Для реализации данной задачи и во исполнение Плана действий/обязательств председателя в ноябре 2014 года в Аппарат Правительства КР внесены предложения по созданию соответствующей нормативной правовой и методологической базы для функционирования организованного рынка золота на национальной биржевой платформе. В настоящее время на стадии разработки находится проект НПА по созданию условий для размещения и обращения ценных бумаг, базовым активом которых является золото.

1.6.8. В целях присоединения к Всестороннему Меморандуму о взаимопонимании, о консультациях, сотрудничестве и обмене информацией в рамках IOSCO подготовлены ответы на Вопросник, дополнительно направленный от IOSCO. Госфиннадзор состоит в Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) с 1997 года. В 2002 году IOSCO был разработан Меморандум о взаимопонимании, к которому присоединились более 100 стран. В настоящее время для направления в IOSCO осуществляется перевод подготовленных ответов на Вопросник на английский язык (в конце 2014 года произведена частичная оплата предусмотренных ежегодных взносов за 2011 и 2012 года).

1.6.9. В рамках расширения сотрудничества и развития интеграционных связей в октябре 2014 года в г.Баку состоялось очередное 18 заседание Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ. В настоящее время проводится работа по подготовке и согласованию материалов, предусмотренных решениями данного заседания - проект Рекомендаций по законодательству государств-участников СНГ, регулирующего вопросы размещения ценных бумаг эмитентов государств-участников СНГ на территории других стран СНГ и проект Вопросника от государства-участника СНГ (Молдова) для сравнительного анализа.

1.6.10. В целях реализации требований законодательства в сфере международного сотрудничества подготовлено и принято постановление Исполнительного совета Госфиннадзора от 28.03.2014 г. № 8 "Об утверждении Плана работы Госфиннадзора в сфере международного сотрудничества на 2014 год".

В декабре 2014 года в МИД КР направлен отчет по Плану работы за 4 квартал 2014 года и План работы Госфиннадзора на 2015 год в сфере международного сотрудничества, утвержденный постановлением Исполнительного совета Госфиннадзора от 15.01.2015 г. № 1

1.6.11. В 2014 году состоялось 4 заседания Экспертного совета по рынку ценных бумаг и корпоративному управлению при Госфиннадзоре, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- проект постановления Правительства КР "Об утверждении минимальных требованиях к листингу ценных бумаг в КР (заседание от 09.04.2014 г.);

- проект предложений в рамках присоединения к Договору о Евразийском экономическом союзе (заседание от 17.10.2014 г.);

- проект Закона КР "Об ипотечных ценных бумагах" (заседание от 31.10.2014 г.);

- проект постановления Правительства КР "Об утверждении Положения о порядке выпуска, обращения, погашения кыргызских депозитарных расписок", обращение ценных бумаг эмитентов КР за рубежом, проект Модельного (типового) Кодекса корпоративного управление для компаний с государственным участием и презентация по организации торгов валютными контрактами (заседание от 03.12.2015 г.).

На заседаниях были приняты соответствующие решения по дальнейшему продвижению и реализации данных вопросов.

## II. РАЗВИТИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА

### 2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 1 января 2015 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 6 организаций с участием нерезидентов: САОЗТ «Кыргызинстрах» (1,4% кыргызский капитал и 98,6% российский капитал), ЗАО СК «Росстрах – Кыргызстан» (100 % российский капитал), ЗАО СК «Джубили Кыргызстан Иншуренс Компани» (39% пакистанский, 10% швейцарский и 51% капитал ЗАО Кыргызский инвестиционно-кредитный банк), ЗАО СК «Арсеналъ-Кыргызстан» (100 % российский капитал), ЗАО СК «Столичное Страховое Общество» (50,0% кыргызский капитал и 50,0% российский капитал), ЗАО «Страховой резерв» (100% английский капитал);
- 11 организаций со 100 % кыргызским капиталом.

В основном страховой бизнес сосредоточен в столице (16 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалалабат (ЗАО СК «Дос – Инвест»).

### 2.2. Активы страховых (перестраховочных) организаций

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 01.01.2015 года составили 2498,0 млн. сомов и по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2014 года увеличились на 51,3%. На существенное увеличение объема активов оказало влияние увеличение активов страховой организации ОАО СК «АЮ Гарант» в связи с увеличением уставного капитала данной страховой организации до 700 млн. сомов.

### 2.3. Обязательства и собственный капитал страховых (перестраховочных) организаций

Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 01.01.2015 года составил 1423,2 млн. сомов, который увеличился по сравнению с данными на 01.01.2014 года на 2,3%.

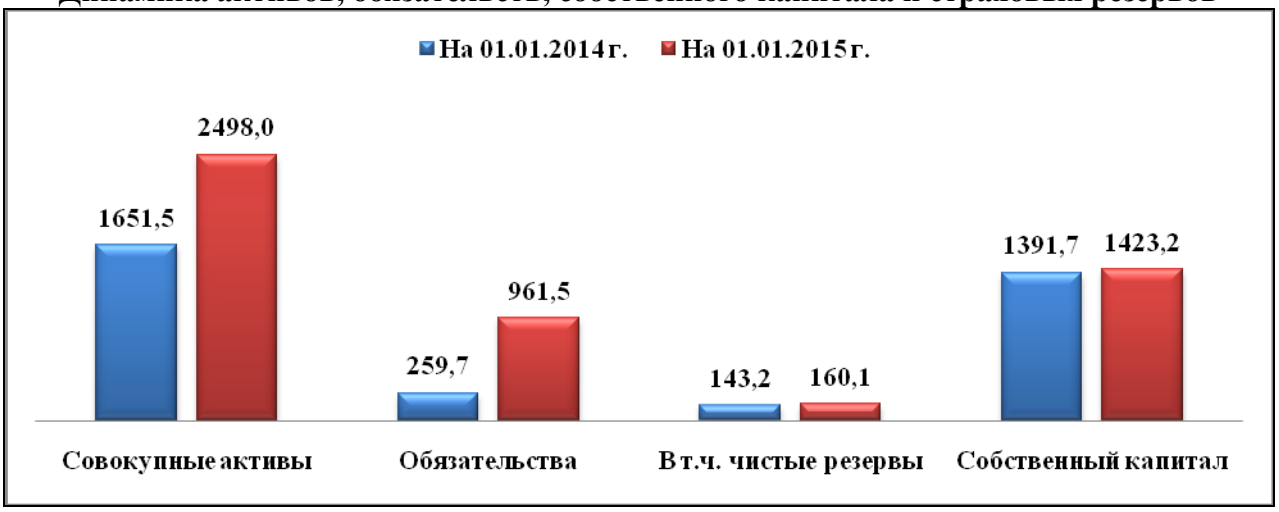
Обязательства по состоянию на 01.01.2015 г. увеличились по сравнению с началом 2014 года в 3,7 раза и составили 961,5 млн. сомов. Увеличение обязательств возникло, из-за увеличения обязательств ОАО СК «АЮ Гарант» перед акционерами в результате увеличения уставного капитала.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 01.01.2015 года составил 160,1 млн. сомов и увеличился на 11,8% по сравнению с данными на 01.01.2014 года.

Увеличение объема активов, собственного капитала и страховых резервов говорит о повышении платежеспособности и надежности страховых организаций.

***Диаграмма 2.1.***

**Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов**



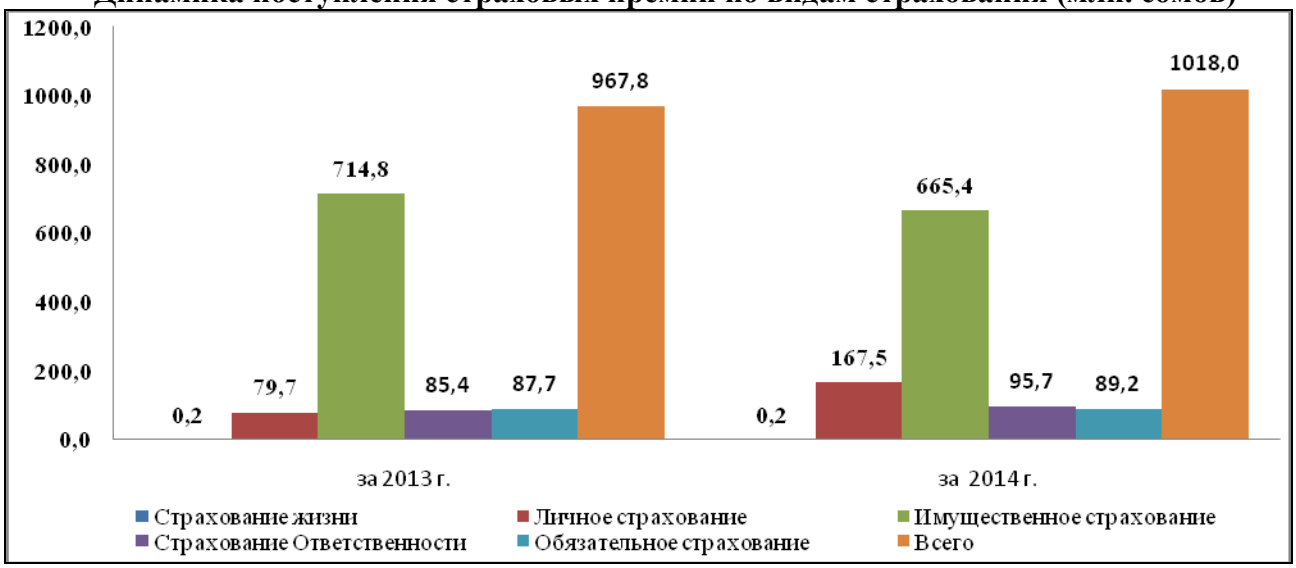
## 2.4. Страховые премии

За 2014 год объем страховых премий составил 1018,0 млн. сомов и по сравнению с 2013 годом увеличился на 5,2%, соответственно в том числе:

- по страхованию жизни объем страховых премий составил - 0,2 млн. сомов и остался на уровне прошлого года;
- по личному страхованию – 167,5 млн. сомов и в 2,1 раза;
- по страхованию ответственности – 95,7 млн. сомов и на 12,1%;
- по имущественному страхованию страховые премии составили – 665,4 млн. сомов и сократились на 6,9% в связи с тем, что в 2014 году САОЗТ «Кыргызинстрах» заключили договора по имущественному виду страхования на 420,0 млн. сомов, что на 118,4 млн. сомов меньше чем за прошлый год.
- по обязательным видам страхования гражданской ответственности – 89,2 млн. сомов и на 1,7%.

***Диаграмма 2.2.***

**Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)**




Основную долю страховой премии за 2014 год занимает имущественное страхование, где на него приходится 65,4% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 16,4%, на страхование ответственности – 9,4%, на обязательное страхование гражданской ответственности – 8,8%.

Увеличение объема страховых премий говорит о том, что растет доверие населения к страховому сектору.

## 2.5. Перестрахование

***Таблица 2.1.***

| Страховые премии | За 2013 г. | За 2014 г. | Прирост, в % |
|---|---|---|---|
| **Страховые премии всего:** | **967,8** | **1018,0** | **5,2** |
| Страховые премии, переданные на перестрахование всего | 665,4 | 664,1 | -0,2 |
| Страховые премии, переданные на перестрахование зарубеж | 645,4 | 658,2 | 2,0 |
| Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики | 19,9 | 5,9 | -70,4 |

За 2014 год общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики составил 664,1 млн. сомов, что составляет 65,2% к общему объему страховых премий, передано на перестрахование зарубеж 658,2 млн. сомов или 64.7% к общему объему страховых премий, а на перестрахование

внутри республики было передано всего лишь 5,9 млн. сомов, что составило 0,6% от общего объема премий.

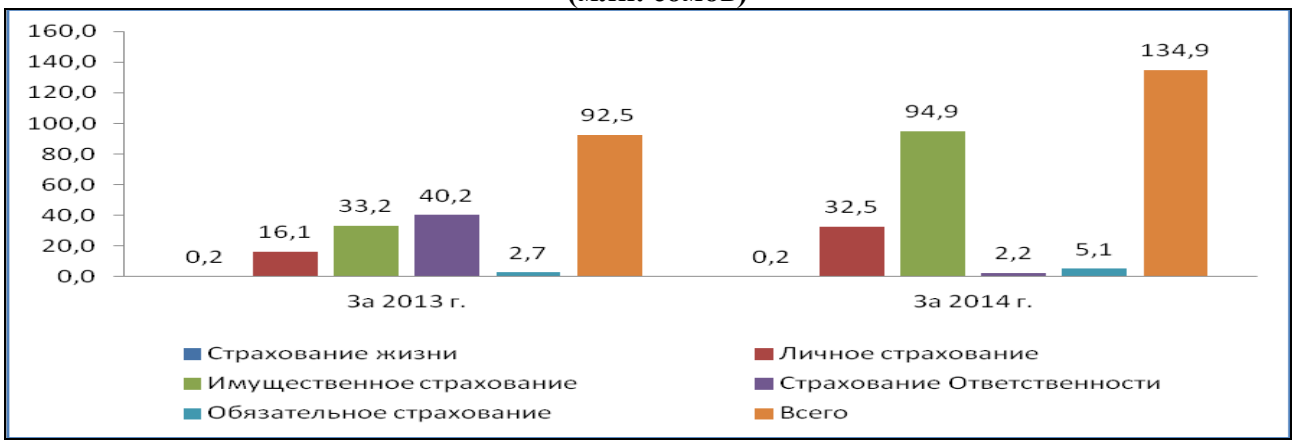
### 2.6. Страховые выплаты

За 2014 год объем страховых выплат в целом по республике составил 134,9 млн. сомов и по сравнению с 2013 годом увеличился на 45,8%, соответственно, в том числе:

- по страхованию жизни – 0,2 млн. сомов;
- по личному страхованию – 32,5 млн. сомов и в 2,0 раза;
- по имущественному страхованию – 94,9 млн. сомов и в 2,9 раза (в августе 2014 года ЗАО СК «Росстрах-Кыргызстан» выплатила 58,6 млн. сомов по страховому случаю связанному с аварией самолета. Всю сумму выплатил зарубежный перестраховщик, у которого данный риск был перестрахован);
- по страхованию ответственности объем страховых выплат составил 2,2 млн. сомов и сократился по сравнению с 2013 годом на 94,5% (существенное сокращение выплат по данному виду страхования связано с тем, что в 2013 году САОЗТ «Кыргызинстрах» осуществило выплаты на 36,5 млн. сомов, что повлияло на показатель нынешнего года).
- по обязательному страхованию гражданской ответственности выплаты составили 5,1 млн. сомов и сократились на 88,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

***Диаграмма 2.3.***

**Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)**




Основную долю страховых выплат за 2014 год занимает имущественное страхование, где на него приходится 70,3% от общей суммы страховых выплат, на личное страхование – 24,1%, на обязательное страхование гражданской ответственности – 3,8%, на страхование ответственности - 1,6%, на страхование жизни – 0,2%.

За 2014 год соотношение страховых выплат к страховым премиям составило 13,3%.

### 2.7. Инвестиционный портфель страховых (перестраховочных) организаций

***Таблица 2.2***

| № | Наименование | По состоянию на 01.01.2015 г. | Доля, в % |
|---|---|---|---|
| **1** | Вклады (депозиты) в коммерческих банках Кыргызской Республики | 121,1 | 74,9 |
| **2** | Государственные ценные бумаги Кыргызской Республики | 19,2 | 11,8 |
| **3** | Ценные бумаги акционерных обществ | 7,5 | 4,6 |
| **4** | Займы выданные | 14,0 | 8,7 |
| **5** | **Итого** | **161,7** | **100** |

*Диаграмма 2.4.*

**Структура инвестиционного портфеля страховых организаций**

## 2.8. Доля страховых премий к ВВП Кыргызской Республики

Доля страховых премий к ВВП Кыргызской Республики в 2010 году составила 0,25%, 2011 году - 0,26%, в 2012 году - 0,28% и 2013 году данный показатель остался без изменений на уровне 2012 года, а в 2014 году – 0,26%.

## 2.9. Основные показатели страховых организаций Кыргызской Республики за 2014 год (млн. сомов)

*Таблица 2.3.*

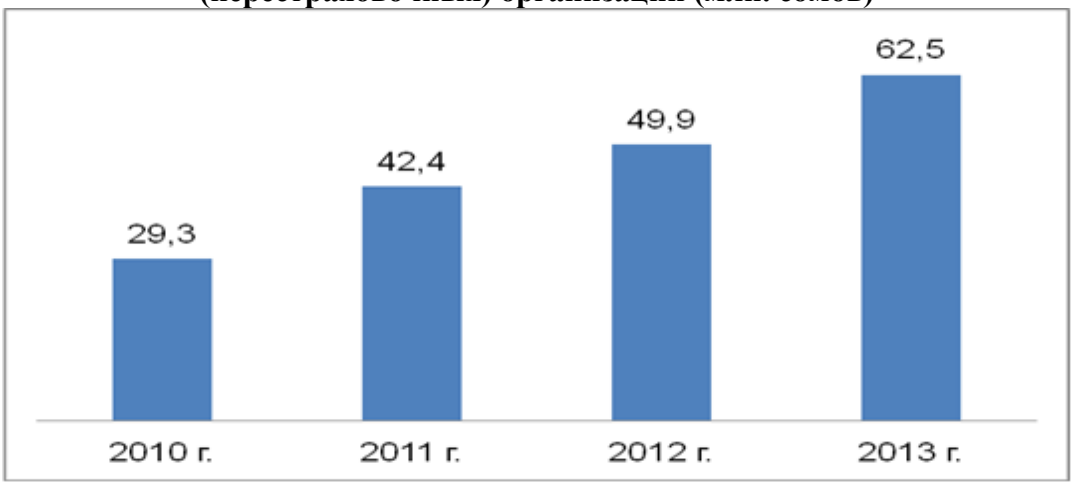
| Страховая организация | Активы | Собственный капитал | Страховые премии | Страховые выплаты |
|---|---|---|---|---|
| ЗАО «СК «А Плюс» | 58,6 | 52,9 | 3,8 | 0,5 |
| ОАО «СК «Ак-Жол»* | - | - | - | - |
| ЗАО «СК «Аманат Полис» | 76,0 | 74,5 | 3,1 | 0,1 |
| ЗАО «СК «Арсеналъ-Кыргызстан» | 53,7 | 52,3 | 2,8 | 0,0 |
| ЗАО «СК «АТН Полис» | 88,1 | 73,9 | 16,6 | 3,6 |
| ОАО «СК «АЮ Гарант» | 712,1 | 17,3 | 10,9 | 0,0 |
| ЗАО «СК «Джубили-Кыргызстан Иншуренс Компани» | 164,9 | 111,4 | 55,8 | 7,6 |
| ЗАО «СК «Дос Инвест» | 62,4 | 61,3 | 2,4 | 0,2 |
| ЗАО «СК «Здоровье» | 36,4 | 33,3 | 7,3 | 2,9 |
| САОЗТ «Кыргызинстрах» | 236,4 | 180,2 | 496,9 | 10,3 |
| ЗАО «СК «Кыргызстан» | 220,8 | 137,3 | 107,5 | 13,7 |
| ЗАО «СК «Мега Иншуренс» | 177,8 | 155,2 | 35,8 | 5,6 |
| ЗАО «НСК» | 122,7 | 97,7 | 118,7 | 17,9 |
| ЗАО «СК Росстрах-Кыргызстан» | 113,6 | 99,0 | 59,6 | 63,5 |
| ЗАО «СК Столичное страховое общество» | 149,7 | 59,4 | 82,0 | 9,0 |
| ЗАО «СК Страховой Резерв» | 112,6 | 110,9 | 4,9 | 0,0 |
| ЗАО «СК Фаворит» | 112,2 | 106,6 | 9,9 | 0,0 |
| **Итого по республике** | **2498,0** | **1423,2** | **1018,0** | **134,9** |

* действие лицензии ОАО СК «Ак-Жол» на право осуществления деятельности по страхованию и перестрахованию приостановлена в соответствии с постановлением Госфиннадзора от 21.01.2014 года № 2.

## 2.10. Налоговые отчисления страховых (перестраховочных) организаций

*Диаграмма 2.5.*

**Динамика налоговых отчислений страховых (перестраховочных) организаций (млн. сомов)**




Как видно из диаграммы, динамика налоговых поступлений говорит о том, что объем налоговых отчислений страховых организаций в бюджет республики из года в год растет. Так, за 2013 год налоговые отчисления страховых организаций составили 62,5 млн. сомов, что в 2,1 раза больше чем в 2010 году.

## 2.11. Проведение государственной политики в области страхования

В 2014 году Госфиннадзор продолжил проведение государственной политики в области страхования, направленной на укрепление рынка страховых услуг.

**2.11.1.** В целях совершенствования нормативной и правовой базы страховой деятельности Госфиннадзор разработал:

**- проект Закона Кыргызской «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»,** который был принят постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21.10.2013 года № 572 и постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12.06.2014 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 09.07.2014 года № 117.

**2.11.2.** В целях реализации Концепции развития страхового рынка Кыргызской Республики на 2013-2017 годы Госфиннадзор в 2014 году разработал следующие проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики:

**- проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств»,** который одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» от 31.03.2014 г. № 192 и направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;

**- проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики**», предусматривающие введение лицензирования актуарной деятельности и страховых брокеров и направил их на согласование в министерства Кыргызской Республики;

**- проект Закона «Об актуарной деятельности в Кыргызской Республике»,** который направлен на согласование в министерства и ведомства Кыргызской Республики и в настоящее время дорабатывается с учетом поступивших замечаний и предложений.

**- проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»,** который был также разработан во исполнение поручения Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Сарпашева Т.Д. от 4 апреля 2014 года № 18-9601 и исполнения Протокола совещания у Премьер-

министра Кыргызской Республики Оторбаева Дж. К. от 24 ноября 2014 года № 18-139 в целях создания экономических условий для возмещения потерь, связанных с повреждением или уничтожением жилых помещений в результате пожара и стихийных бедствий и одобрен Протоколом совещания у Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Сарпашева Т.Д. от 30.12.2014г. № 18-132. В настоящее время законопроект направлен в министерства и ведомства на согласование.

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»**, предусматривающий внесение изменений в законы Кыргызской Республики об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов, организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, перевозчика перед пассажирами, работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей после согласования с министерствами и ведомствами был направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

**2.11.3.** В целях приведения нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 ноября 2013 года № 195 Госфиннадзором разработан ряд проектов нормативных правовых актов:

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики»,** который принят Правительством от 26.08.2014 г. № 485;

- **проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» после** согласования с министерствами Кыргызской Республики внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности»,** предусматривающий особенности лицензирования страховой деятельности», который был направлен рабочей группе, организованной Министерством экономики Кыргызской Республики и USAID.

**2.12. Проведение мероприятий по развитию сотрудничества в области страхования**

**2.12.1.** В рамках сотрудничества с руководителями органов страхового надзора и регулирования при Межгосударственном координационном Совете СНГ дважды в год проводятся заседания, способствующие развитию сотрудничества в области страховой деятельности, расширению страхового рынка, гармонизации национального законодательства, укреплению деловых связей между участниками страховых рынков, стимулированию развития финансово - экономических связей.

Член Исполнительного Совета Госфиннадзора Давлеткельдиева Ч.А.приняла участие в очередном VI заседании Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в г. Ереван Республики Армения, которое проводилось с 12 по 13 марта 2014 года.

В соответствии с пунктом 7.1 и 7.2. Протокола вышеуказанного заседания, Госфиннадзору было поручено разработать проект Глоссария страховых терминов государств - участников СНГ. В этой связи Госфиннадзор разработал проект Глоссария страховых терминов государств - участников СНГ и направил его на согласование членам Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств - участников СНГ.

**2.12.2.** В рамках сотрудничества Страхового Комитета Транзитно-Транспортного Координационного Совета (ТТКС) и Совета бюро Организации экономического сотрудничества (ОЭС) проводятся совещания по вопросу возможности применения Белой карты вдоль автотранспортных коридоров ОЭС «Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-

Иран» (КТАИ) и «Исламабад-Тегеран-Стамбул» (ИТС) и по реализации Рамочного соглашения ЭКО по транзитным перевозкам, а также обсуждение путей и средств расширения сотрудничества в сфере страхования. На 6-ом совещании данного Совета в г. Стамбул (Турция) 1-2 сентября 2014 г. приняла участие начальник отдела развития страхования и НПФ Калматова Б.К.

### 2.13. Рассмотрение обращений граждан

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67, отделом проводится работа по рассмотрению обращений граждан. За 2014 год в отдел поступило 1 письменное обращение и 21 устное обращение. Большинство граждан обращаются в устной форме. Тематикой обращений граждан в основном являются вопросы о толковании некоторых нормативных правовых актов, финансовом состоянии страховых организаций и предоставление информации по страховому рынку для научно-исследовательских работ.

## III. НАКОПИТЕЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ

### 3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.

НПФ «Кыргызстан» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Организационно-правовая форма – «Общественный фонд».

Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров.

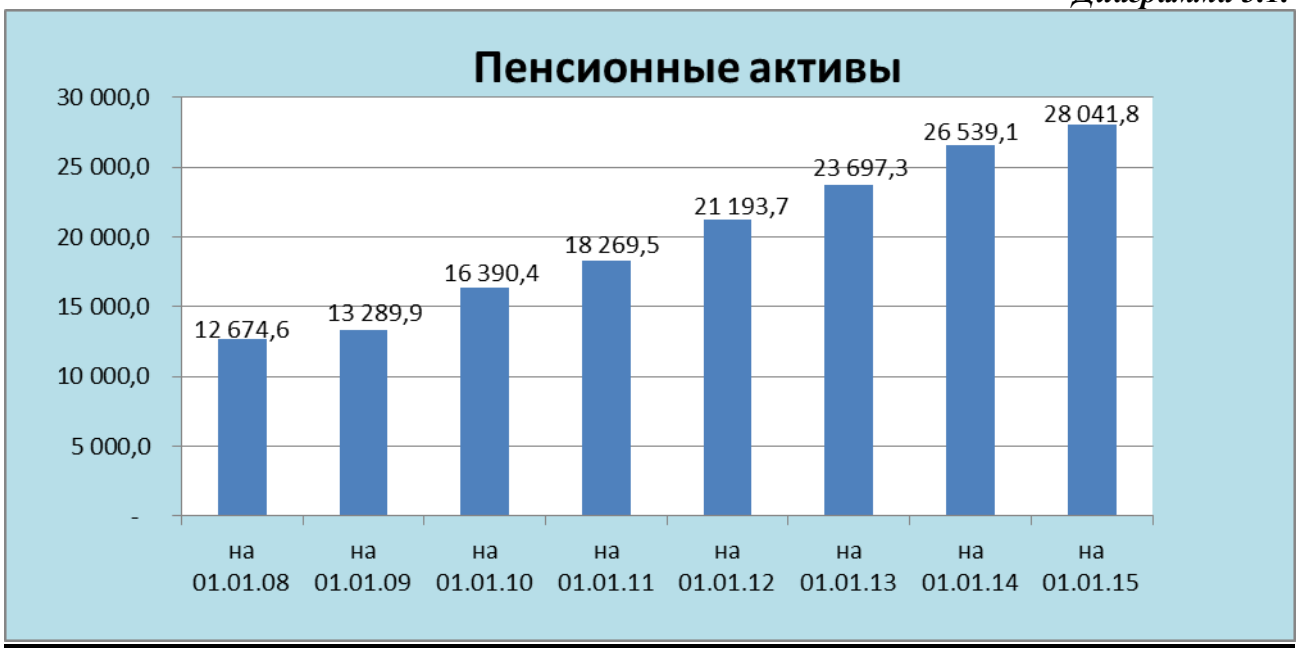
Изменение финансовых показателей НПФ «Кыргызстан» по состоянию на 01.01.2015 г. характеризуется нижеприведенными данными:

***Таблица 3.1.***

**Информация о деятельности НПФ (тыс. сомов)**

| | **Финансовые показатели** | **По состоянию на 01.01.2014 г.** | **По состоянию на 01.01.2015 г.** | **Прирост, в %** |
|---|---|---|---|---|
| **I** | **АКТИВЫ** | | | |
| 1 | Основные средства (офисная техника, мебель и принадлежности) остаточная стоимость | 3,2 | 0,7 | -78,1 |
| 2 | Пенсионные активы, в том числе: | 26 539,1 | 28 041,8 | 5,7 |
| | Депонированная (накопленная) пенсия вкладчиков на лицевых счетах | 1 645,9 | 2221,8 | 35,0 |
| | Пенсионные вклады вкладчиков (долгосрочные инвестиции) | 20 334,8 | 22333,7 | 9,8 |
| | Полученный доход от размещения пенсионных активов, разнесенный на лицевые счета вкладчиков | 4 558,4 | 3486,3 | -23,5 |
| 3 | Прочие активы (резервы) | 6 357,3 | 6677,4 | 5,0 |
| | ИТОГО АКТИВЫ (раздел 1 + раздел 2 +раздел 3) | 32 899,6 | 34 719,9 | 5,5 |
| **II** | **ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И КАПИТАЛ** | | | |
| 4 | Депонированная (накопленная) пенсия вкладчиков на лицевых счетах | 1 645,9 | 2221,8 | 35,0 |
| 5 | Пенсионные вклады вкладчиков и начисленные проценты на лицевые счета | 24 893,2 | 25 820,0 | 3,7 |
| 6 | Прочие обязательства ( налоги, соц.фонд) | 2,9 | 2,7 | -6,9 |
| 7 | Уставной капитал | 7 353,0 | 7353,0 | 0,0 |
| 8 | Резервный фонд | 981,8 | 1 299,6 | 32,4 |
| 9 | Нераспределенная прибыль (убыток прошлых лет до 2001 года) | (1 977,2) | (1 977,2) | 0,0 |
| | ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СОБСТВЕННЫЙ КАПИТАЛ (раздел4+раздел5+раздел6+раздел7+раздел8+раздел9) | 32 899,6 | 34 719,9 | 5,5 |

*Диаграмма 3.1.*



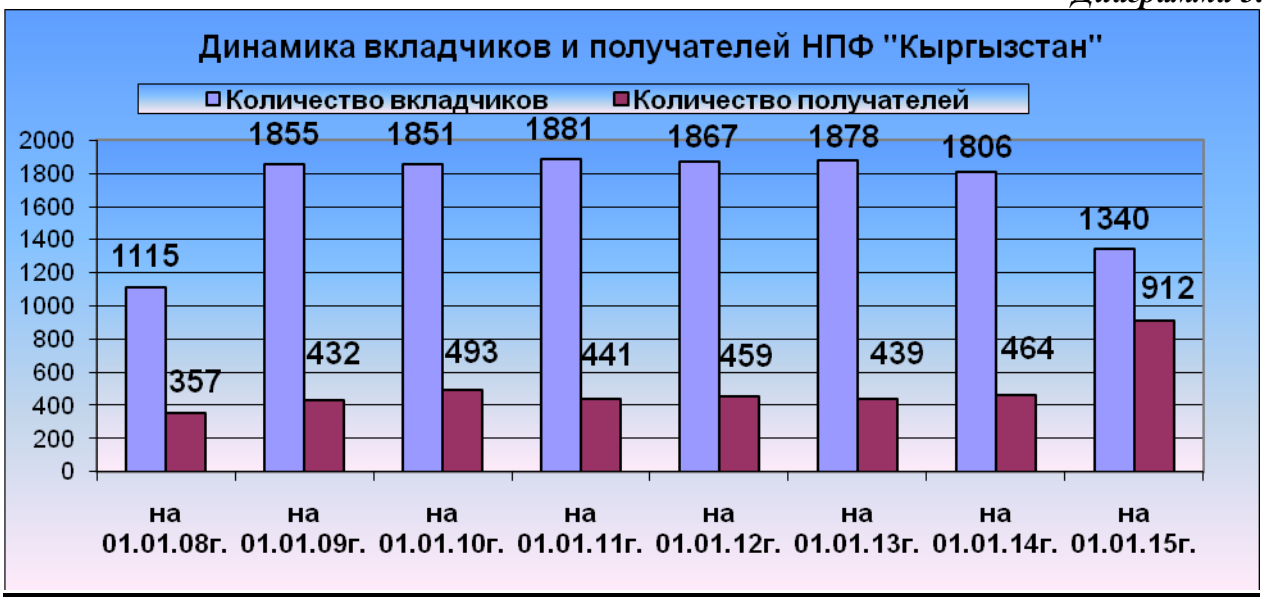

Как видно из диаграммы 3.1 идет тенденция к росту пенсионных активов НПФ «Кыргызстан». Согласно представленным НПФ «Кыргызстан» сведениям по состоянию на 01.01.2015 г. пенсионные активы составили 28041,8 тыс. сомов, что на 5,7 % больше чем по состоянию на 01.01.2014 года.

*Таблица 3.2.*

**Информация о количестве лиц, заключившие договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)**

| | **на 01.01.2014 г.** | **на 01.01.2015 г.** | **Прирост, в %** |
|---|---|---|---|
| Всего участников фонда, в том числе: | 2 270 | 2 252 | -0,8 |
| вкладчиков | 1 806 | 1 340 | -25,8 |
| получателей | 464 | 912 | 96,6 |

*Диаграмма 3.2.*



НПФ «Кыргызстан» заключает пенсионные договора на добровольное пенсионное обеспечение как персонально, так и корпоративно. Как видно из диаграммы 3.2. в начале 2013 года закончился срок одного из корпоративного пенсионного договора. Планировалось продление данного договора, однако данный корпоративный клиент не стал продлевать договор, поэтому по состоянию на 01.01.2014 года число вкладчиков снизилось на 72 человека.

По состоянию на 01.01.2015 года общее количество вкладчиков составило 1340 человек, что на 466 человек меньше чем по состоянию на 01.01.2014 года, а количество получателей пенсии составило 912 человек, что на 448 человек больше чем по состоянию на 01.01.2014 года, это говорит о том, что число вкладчиков снизилось в связи с завершением договора накопления и выходом их на пенсию, а также были завершены договора с 18 пенсионерами, получающие пенсии с истечением срока договора.

### 3.2. Проведение государственной политики по развитию накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

**3.2.1.** В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» от 11 декабря 2013 года № 216 Госфиннадзором в 2014 году был разработан:

- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О минимальном размере уставного капитала накопительных пенсионных фондов»,** который был принят постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2014 г. № 723;
- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики о пруденциальных нормативах для накопительных пенсионных фондов и представлении отчета о выполнении пруденциальных нормативов»,** принят постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13.11.2014г. № 648;
- **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о нормативных размерах пенсионных резервов и порядке их формирования и использования»,** который находится на согласовании в министерствах и ведомствах Кыргызской Республики.

**3.2.2.** В целях создания условий для инвестирования средств пенсионных накоплений разработан **проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике»** утверждающий:

- Положение о требованиях к деятельности депозитария;
- Положение о порядке организации и проведения конкурса на заключение договора об оказании услуг депозитария;
- Положение о порядке проведения конкурса по отбору управляющих компаний для заключения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений;
- Правила инвестирования средств пенсионных накоплений;
- Порядок расчета рыночной стоимости активов и стоимости чистых активов, в которые инвестированы средства пенсионных накоплений;
- Типовой договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений;
- Типовой договор об оказании услуг депозитария.

Данный проект постановления Правительства Кыргызской Республики прошел согласование в министерствах и ведомствах и был направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

## IV. МОНИТОРИНГ И НАДЗОР ЗА НЕБАНКОВСКИМИ ФИНАНСОВЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

На 31 декабря 2014 года 15 организаторов лотереи имеют право осуществления лотерейной деятельности.

*Таблица 6.1*

**Организаторы лотереи, имеющие право осуществлять лотерейную деятельность**

| **Регион** | Бишкек | Ош | Жалал Абад | Чуй | Талас | Ыссык Кол | Нарын | Баткен | **Итого:** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Количество организаторов лотереи на 31.12.2014 г.** | 12 | 1 | - | 1 | - | - | 1 | - | **15** |

*Таблица 6.2*

| **№ п/п** | **Организаторы лотерей** | **Наименование и виды проводимых лотерей** | **Фактически выплаченный призовой фонд (сом)** |
|---|---|---|---|
| **1** | ОсОО «Масис» | тиражная лотерея «Семейное лото», мгновенная лотерея «Гороскоп» | 11 090 788,00 |
| **2** | ОсОО «Миг Лотто» | электронная лотерея «Миг лото» | 446 190,00 |
| **3** | ОсОО «Нур Сити» | электронная лотерея «Стрит лото» | 481 314,00 |
| **4** | ОсОО «Пайда компании» | электронная лотерея «Феникс» | - |
| **5** | ОсОО «Бек Болсун» | мгновенные лотереи «KG Миллион», «Алтын тамга», «Аладдин», «Шанс» | 690 650,00 |
| **6** | ОсОО «Электронные лотереи» | электронные лотереи «Бинго Тайм», «Ё Лото» | 908 646,00 |
| **7** | ОсОО ФКК «АТО-финанс» | Электронно-тиражная лотерея «Коломто» | - |
| **8** | ОАО «Райдер Ассошиэтс Лимитед» | тиражные лотереи «Белек», «Береке», мгновенные лотереи «Супер 3», «Мега 3», «Гипер 4». | 295 097 912,00 |
| **9** | ОсОО «Play Lot Central Asia» | электронно-тиражная лотерея «Супер Лото» | - |
| **10** | ОсОО «Olimp Plus» | мгновенные лотереи «Олимп», «Спринт-Фортуна», «Счастливые 777» | 89 735,00 |
| **11** | ОсОО «Спорт прогноз» | тиражная лотерея «Бакыт» | - |
| **12** | ОсОО «Ош Эл» | тиражная лотерея «Оомат» | - |
| **13** | ОсОО «Байнар» | тиражная лотерея «Байнар» | - |
| **14** | ОсОО «Лот Пром Корпорейшн и К» | электронная лотерея «Лот Пром» | - |
| **15** | ОсОО «Мега лото Кей Джи» | электронная лотерея «Мега Лото» | - |
| **ИТОГО:** | | | **308 805 235,00** |

На 31 декабря 2014 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 17 страховых компаний.

***Таблица 6.3***

**Страховые организации**

| **Регион** | Бишкек | Ош | Жалал Абад | Чуй | Талас | Ыссык Кол | Нарын | Баткен | **Итого:** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Количество страховых компании на 31.12.2014 г.** | 16 | - | 1 | - | - | - | - | - | **17** |

На 31 декабря 2014 года в Кыргызской Республике зарегистрирован 1 накопительный пенсионный фонд «Кыргызстан».

**В течение отчетного периода были проведены 42 проверок.**

Из них:

Страховые организации - 11 плановых проверок, 2 внеплановые проверки;

Накопительный пенсионный фонд – 1 плановая проверка;

Профессиональная лотерея – 5 плановых проверок, 1 внеплановая проверка;

Стимулирующая лотерея – 21 плановых проверок, 1 внеплановая проверка.

По итогам проведенных проверок выявлено 37 нарушений по плановым проверкам, и 19 нарушений по внеплановым проверкам. В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» субъектам небанковских финансовых учреждений, нарушившим законодательства Кыргызской Республики, были направлены предупреждение об устранении нарушений, которые впоследствии были устранены.

За отчетный период в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности, наложенные административные штрафы составили в сумме 59 000 сом.

***Таблица 6.4***

**Сравнительная таблица наложенных штрафов по годам.**

| **Показатель** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
|---|---|---|---|---|---|
| **Количество наложенных штрафов** | 12 | 3 | 3 | 4 | 1 |
| **Сумма наложенных штрафов (сом)** | 66 000 | 25 000 | 25 000 | 125 000 | 59 000 |

*Примечание:* Снижение суммы штрафов в 2014 году по сравнению с 2013 годом объясняется тем, что в соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» при выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту предпринимательства предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту предпринимательства с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях. В большинстве случаев нарушения устранялись в указанный в Законе срок.

## V. РАЗВИТИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

### 5.1. Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы

Госфиннадзором при ПКР совместно со Всемирным Банком в рамках Проекта Фонда «FIRST Initiative» «Кыргызская Республика: корпоративная финансовая отчетность» был разработан проект Стратегии и План Действий Страны на 2014 – 2020 годы, которая устанавливает комплексную программу реформ для корпоративной финансовой отчетности в течение следующих шести лет (2014-2020).

Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы и План мероприятий по ее реализации, утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2014 г. за №191.

Настоящая Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы (далее - Стратегия) определяет цели и основные направления совершенствования корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на краткосрочный и среднесрочный периоды, а также финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий.

В рамках реализации третьего раздела Стратегии по модернизации образования бухгалтеров и аудиторов в Кыргызской республике, где утверждено о необходимости приведения учебных программ для бухгалтеров и аудиторов вузов в соответствие с международными стандартами, приказом председателя Госфиннадзора от 29 мая 2014 года за № 58-п, образована Межведомственная рабочая группа, которая в отчетном году провела 2 заседания членов Межведомственной рабочей группы по внесению изменений и дополнений в образовательные Программы ВУЗов по специальности «Бухгалтерский учет». В настоящее время ведется анализ учебных программ ВУЗов.

### 5.2. Работа по подготовке ответов на письма и запросы по развитию бухгалтерского учета

За отчетный период поступило 19 писем и запросов, в том числе от Жогорку Кенеш, министерств и ведомств Кыргызской Республики - 10, акционерных обществ – 4, обществ с ограниченной ответственностью - 4, общественных объединений -1. Обращения касались в основном вопросов применения МСФО, разъяснений по составлению и представлению финансовой отчетности и другим вопросам бухгалтерского учета, по согласованию проектов НПА. Все письма и запросы были рассмотрены в установленные сроки и даны исчерпывающие ответы. В целях повышения качества применения МСФО проводилась работа по разъяснению и консультированию по МСФО, а также нормативно–правовым документам, регулирующих бухгалтерский учет и финансовую отчетность для хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики.

### 5.3. Международное сотрудничество

В 2009 году Госфиннадзором было подписано лицензионное Соглашение с Фондом Комитета по МСФО об официальном использовании МСФО версии 2009 года с учетом последних изменений и дополнений, что дает право использования МСФО 2009 года, как НПА на территории Кыргызской Республики. В свою очередь Кыргызская Республика при подписании Соглашения взяла обязательство ежегодно оплачивать ***взнос*** в сумме по 1000 фунтов стерлингов. Задолженность по данному Соглашению, включая 2014 год, составляет 4000 фунтов стерлингов. В целях частичного погашения вышеуказанного долга, на основании счет - фактуры IFRS от 15.02.2011 года за № 1201, платежным поручением от 17 декабря 2014 года, Госфиннадзором было перечислено Фонду Комитета по МСФО в сумме 1000 фунтов стерлингов (93 000 сомов).

В сфере международного сотрудничества, Госфиннадзор является членом Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ (Координационный совет). В рамках сотрудничества с Координационным советом были

рассмотрены и подготовлены ответы на 7 писем, касающихся развития корпоративной отчетности в Кыргызской Республике, также приняли участие на XI-ом заседании Координационного совета в Республике Узбекистан г. Ташкент.

### 5.4. Мониторинг внедрения МСФО в Кыргызской Республике

Госфиннадзором проводится мониторинг систематического сбора и анализа ключевых показателей с целью наблюдения и контроля за переходом юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО. В целях осуществления мониторинга и анализа внедрения МСФО подготовлены и направлены письма – запросы в Государственную налоговую службу при Правительстве КР (исх. № 15-1/ 830 от 06.05.2014 г.) и Национальный статистический комитет КР (исх. № № 15-1/ 829 от 06.05. 2014 г) о предоставлении информации о переходе юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО в разрезе районов и областей. Ниже приведены данные по результатам проведенного мониторинга.

***Таблица 5.1***

**Динамика перехода предприятий по республике на МСФО по данным Национального статистического комитета КР за 2013 год**

| Области | Всего предприятий | МСФО | % | Старый метод | % |
|---|---|---|---|---|---|
| г. Бишкек | 8474 | 8307 | 98 | 167 | 02 |
| Чуйская обл. | 1421 | 1143 | 80.4 | 278 | 19.6 |
| Таласская обл. | 273 | 39 | 14.3 | 234 | 85.7 |
| Иссыкульская обл. | 482 | 292 | 60.6 | 190 | 39.4 |
| Нарынская обл. | 325 | 74 | 22.8 | 251 | 77.2 |
| Джалалабадская обл. | 515 | 242 | 47 | 273 | 53 |
| Баткенская обл. | 213 | 43 | 20.2 | 170 | 79.8 |
| Ошская обл. | 483 | 384 | 79.5 | 99 | 20.5 |
| г.Ош | 790 | 391 | 49.5 | 399 | 50.5 |
| **Всего** | **12985** | **10924** | **84.1** | **2061** | **15.9** |

***Таблица 6.2.***

**Динамика перехода предприятий по республике на МСФО по данным Государственной налоговой службы КР за 2013 год**

| Области | Всего предприятий | МСФО | % | Старый метод | % |
|---|---|---|---|---|---|
| г. Бишкек | 15443 | 15230 | 98,6 | 213 | 01,4 |
| Чуйская обл. | 4929 | 2125 | 43,1 | 2804 | 56,9 |
| Таласская обл. | 1108 | 63 | 05,7 | 1045 | 94,3 |
| Иссыкульская обл. | 10800 | 1471 | 13,6 | 9329 | 86,4 |
| Нарынская обл. | 3679 | 532 | 14,5 | 3147 | 85,5 |
| Джалалабадская обл. | 5424 | 778 | 14,3 | 4646 | 85,7 |
| Баткенская обл. | 529 | 34 | 06,4 | 495 | 93,6 |
| Ошская обл. | 1047 | 391 | 37,3 | 656 | 62,7 |
| г.Ош | 5011 | 1590 | 31,7 | 3421 | 68,3 |
| **Всего:** | **47970** | **22214** | **46,3** | **25756** | **53,7** |

### 5.5. Работа Экспертного совета по бухгалтерскому учету, финансовой отчетности и аудиту

Экспертный совет по бухгалтерскому учету, финансовой отчетности и аудиту (Экспертный совет), является экспертно-методологическим (консультативно-совещательным) органом, созданным для разработки методологии, стратегии развития,

а также экспертизы проектов нормативных правовых актов развития бухгалтерского учета и финансовой отчетности в Кыргызской Республике.

За отчетный период проведено 3 заседания Экспертного совета, на которых обсуждались вопросы о переоценке основных средств и озвучена информация о необходимости разработки, по инициативе Госфиннадзора, Положения о составе затрат.

**5.6. Повышение общественной значимости профессии бухгалтера и аудитора**

4 апреля 2014 года проведено торжественное мероприятие, приуроченное ко дню бухгалтеров и аудиторов Кыргызской Республики, где лучшие бухгалтера и аудиторы были награждены Почетной грамотой Госфиннадзора и присвоены звания Отличника в сфере бухгалтерского учета и аудита.

**5.7. Повышение квалификации бухгалтеров/ развития человеческого ресурса**

С целью повышения квалификации бухгалтеров публичных компаний и преподавателей ВУЗов, совместно с международной аудиторской организацией КПМГ проведен семинар в городе Ош на тему: «Краткий обзор применения МСФО», где приняли участие 60 человек. По окончании семинара были выданы сертификаты.

С целью поддержания сотрудничества Госфиннадзора с ВУЗами, сотрудники Госфиннадзора выступили перед студентами Бишкекской Финансово- Экономической Академии с лекцией на тему: «Совершенствование системы бухгалтерского учета в Кыргызской Республике».

Сотрудники Госфиннадзора приняли участие во II-Межвузовской студенческой научно-практической конференции на тему: «Современные проблемы и тенденции развития бухгалтерского учета, анализа и аудита», где выступили с лекцией на тему: «Совершенствование системы бухгалтерского учета в целях поддержки предпринимателей».

В отчетном году Госфиннадзор организовал день открытых дверей для студентов ВУЗов, где представители Госфиннадзора выступили с лекцией о нынешней ситуации бухгалтерского учета в Кыргызской Республике.

Также с целью повышения квалификации сотрудников Госфиннадзора, по инициативе руководства, Общественным объединением «Палата бухгалтеров и аудиторов» проведены серии лекций по бухгалтерскому учету.

# VI. АУДИТОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

## 6.1. Анализ текущего состояния развития аудита

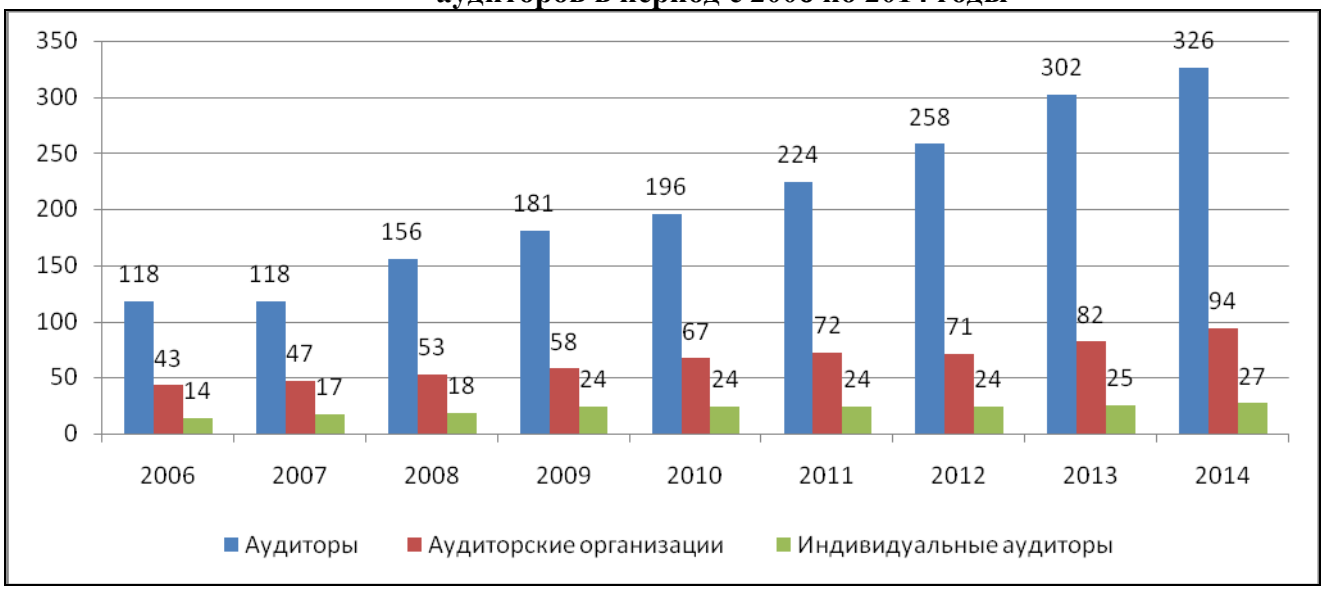
В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 95 аудиторских организаций, 27 индивидуальных аудитора, 326 аудиторов.

Наблюдается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности в разрезе 2006 – 2014 годов (диаграмма 6.1).

Так количество аудиторов за 2014 год по сравнению с аналогичным периодом 2013 года увеличилось на 24 единиц, количество аудиторских организаций за 2014 год увеличилось на 12 единиц, что объясняется развитием аудиторской деятельности. Количество индивидуальных аудиторов увеличилось на 2 единицы.

***Диаграмма 6.1***

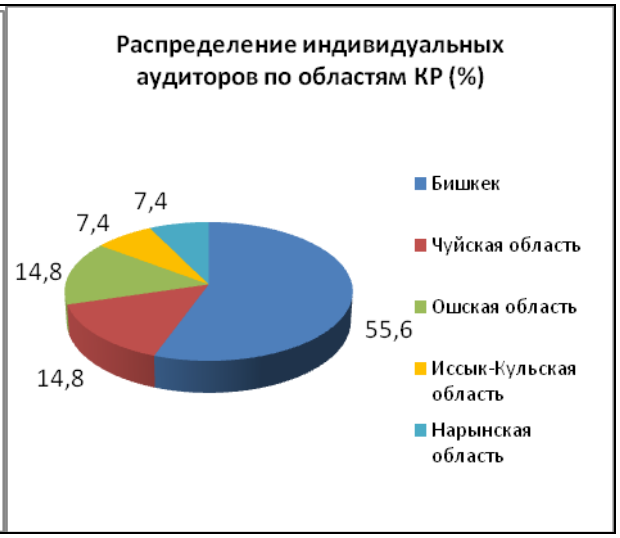
**Динамика количества аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов в период с 2006 по 2014 годы**




Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям Кыргызской Республики и городу Бишкек (диаграмма 2) неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалалабатской, Иссыккульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

***Диаграмма 6.2***

**Распределение субъектов аудиторской деятельности**




В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (83%) с численностью персонала не более 10 человек. 16 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 1 % от общего числа аудиторских организаций (таблица 1). При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

Представленные сведения свидетельствуют о необходимости ужесточения требований по количественному составу аудиторов в аудиторских организациях, в целях повышения качества аудиторских услуг и конкурентоспособности отечественных организаций.

***Таблица 6.1.***

**Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала**

| | Аудиторские организации с численностью персонала (по состоянию к концу 2013 года) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | не более 10 человек | удел. вес | от 10 до 30 человек | удел. вес | более 30 человек | удел. вес |
| Количество | 66 | 83 % | 12 | 16 % | 1 | 1 % |

Наблюдается положительная динамика количества оказанных аудиторских услуг в разрезе 2009 – 2013 годов, за исключением 2012 года (таблица 2)[1].

***Таблица 6.2.***

**Соотношение между обязательным и инициативным аудитом**

| **Проведено аудита** | **2009 год** | **2010 год** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** |
|---|---|---|---|---|---|
| Всего: | 1125 | 1055 | 1064 | **821** | **955** |
| В том числе: - обязательный аудит | 388 | 486 | 464 | **290** | **412**[2] |

[1] Данные представлены аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами в отчетах об аудиторской деятельности за 2013 год.

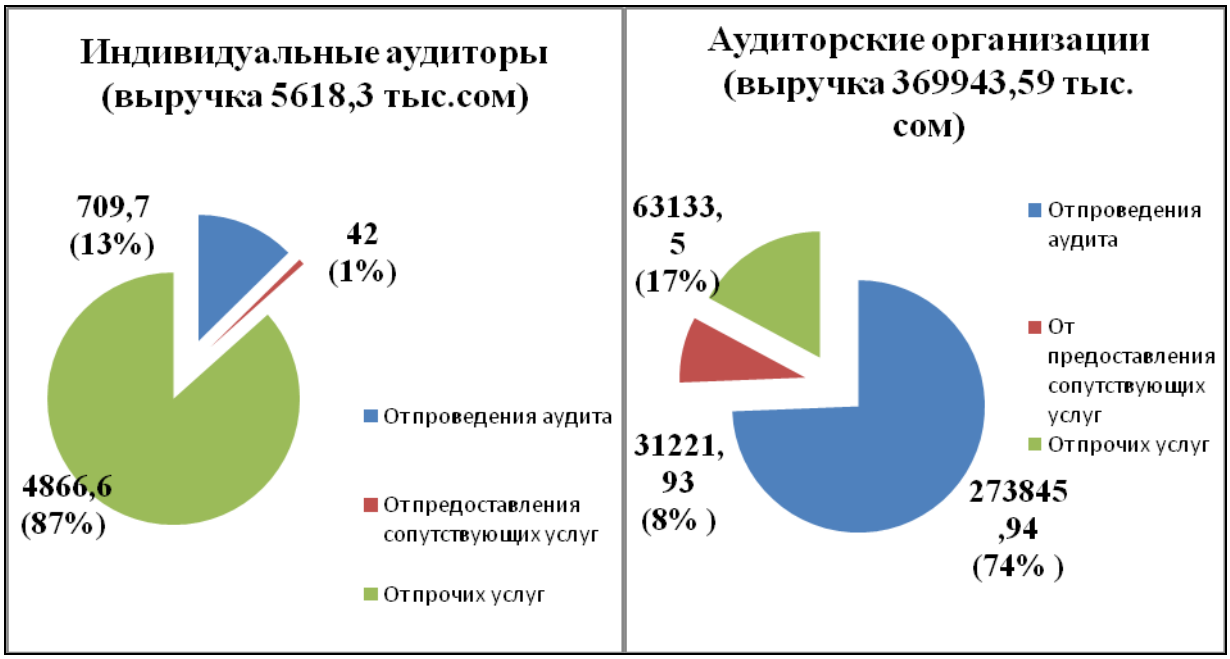
| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| - инициативный аудит | 737 | 569 | 600 | **531** | **543** |

Однако полный охват компаний, подлежащих обязательному аудиту, все еще не осуществлен, всего 26 % субъектов из общего числа субъектов, подлежащих обязательному аудиту, в 2013 году, осуществили аудиторскую проверку своей финансовой отчетности.

Выручка аудиторов также имеет тенденцию роста. Так, сведения по итогам анализа выручки аудиторов за 2013 год представлены в диаграмме 3.

***Диаграмма 6.3.***

**Сведения о совокупной выручке**[3]




Выручка аудиторских организаций в 2013 году в большей части формирована за счет проведения аудита, затем от прочих услуг и сопутствующих аудиту услуг. В число аудиторских организаций входят 7 аудиторских организаций входящих в международные аудиторские сети.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части формирована за счет предоставления прочих услуг.

### 6.2. Результаты деятельности

За 12 месяцев 2014 года в области развития аудиторской деятельности проведена следующая работа:

**По анализу отчетов аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов:**

---

[2] В 2013 году обязательному аудиту подлежало **1568** субъектов предпринимательской деятельности, в том числе: банков – 24, микрофинансовых компаний - 4, микрокредитных компаний – 145, микрокредитных агентств – 56 (согласно данным НБКР); страховых компаний – 13, акционерных обществ – 1320, инвестиционных фондов – 5, негосударственных пенсионных фондов -1 (согласно данным Госфиннадзора).

[3] Суммы указаны в тысячах сомов

- Подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов за 2013 год, отражающий результаты анализа деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов.

- Выписаны предупреждения четырем аудиторским организациям об исправлении нарушений Порядка представления отчета об аудиторской деятельности аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2011 года № 127.

**По стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита:**

- Разработана Стратегия развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы и План мероприятий по ее реализации (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2014 г №191).

- Проведены переговоры с представителями Всемирного банка, донорами по подписанию проектного предложения по проекту Всемирного банка с Госфиннадзором.

- Организованы встречи руководителя и представителей Центра реформ финансовой отчетности Европы и Центральной Азии Всемирного банка (город Вена, Австрия) с аппаратом Премьер министра Кыргызской Республики.

- Разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», касательно внесения изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “Об аудиторской деятельности”, Закон Кыргызской Республики “О Национальном банке” .

- Проведено заседание Экспертного совета по бухгалтерскому учету и аудиту по обсуждению инициированных Госфиннадзором законопроектов.

**По нормативной правовой деятельности:**

- Принят Закон Кыргызской Республики “О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики” от 1 июля 2014 года (в Административный и Уголовные кодексы Кыргызской Республики, относительно ответственности аудиторов за нарушение законодательства в области аудита).

**По квалификационному экзамену (аттестации) на право получения квалификационного сертификата аудитора:**

- Обновлены на 60% экзаменационные тесты по четырем разделам Программы квалификационного экзамена на право получения квалификационного сертификата аудитора (далее – Программы квалификационного экзамена).

- Проведены квалификационные экзамены. По результатам которых, из числа 76 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, сдавших квалификационный экзамен, квалификационные сертификаты аудитора получили 24 претендента, а 4 – достигли положительного результата по отдельным разделам Программы квалификационного экзамена.

- Проведены заседания Апелляционной комиссии, в результате которых одному из 3 претендентов зачтен 1 из разделов Программы квалификационного экзамена.

**По контролю над аудиторской деятельностью и обращению граждан:**

- Рассмотрено 4 жалобы, поступившие от граждан с просьбой о предоставлении юридической экспертизы аудиторских заключений ряда аудиторских организаций.

- На основе поступивших жалоб, рассмотрены материалы аудиторских проверок 6 аудиторских организаций на соответствие Международным стандартам аудита (далее – МСА) и законодательству об аудиторской деятельности.

- Объявлено предупреждение 7 аудиторским организациям, в том числе одной аудиторской организации, нарушение законодательства которой было выявлено в ходе рассмотрения Отчета о ходе выполнения мероприятий по реализации Стратегии развития микрофинансирования на 2011-2015 годы.

- Проведено 2 внеплановые проверки аудиторских организаций.

- Проведен семинар для аудиторов города Ош по наиболее частым нарушениям МСА и по новой редакции Административного кодекса Кыргызской Республики, в части нарушений в аудиторской деятельности.

**По повышению общественной значимости профессии бухгалтера и аудитора:**

- Организовано и проведено мероприятие в честь празднования Дня бухгалтеров и аудиторов, где были награждены ведущие специалисты в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике.

**По повышению квалификации аудиторов/развитие человеческих ресурсов:**

- Проведен конкурсный отбор обучающих лиц по Программе повышения квалификации аудиторов. Согласно утвержденной Программе повышения квалификации аудиторов были проведены курсы для повышения квалификации аудиторов Кыргызской Республики, по окончании которых участникам были выданы сертификаты.

- Приняли участие в региональных семинарах, в студенческих конференциях, в заседании Координационного совета по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ по вопросам аудита.

## VII. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

### 7.1. Правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, разъяснения

За 2014 г. Госфиннадзором была проведена правовая экспертиза 25 проектов нормативно правовых актов, поступивших на согласование с министерств и ведомств.

Даны 72 письменных разъяснений, ответов за запросы гражданам и государственным органам.

Приняты участия в 3 судебных разбирательствах.

### 7.2 Лицензирование и сертификация

На 31 декабря 2014 года Госфиннадзором было выдано 103 разрешительных документов.

**Выдано всего лицензий - 43**
Из них на:
Страховую деятельность – 18
Аудиторскую деятельность – 17
Деятельность профучастников РЦБ – 8

**Выдано свидетельств и сертификатов – 60**
Из них:
Квалификационных свидетельств (РЦБ) - 7
Свидетельств на право проведения лотереи – 29
*(плата за выдачу свидетельства на право проведения лотереи не взимается)*
Квалификационных сертификатов (аудит) – 24
*(плата за выдачу разрешительных документов не взимается)*

**Всего в республиканский бюджет за выдачу, переоформлений лицензий, выдачу** квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг поступило 46 500 сомов.

***Таблица 7.1***

**Поступления в бюджет республики в виде платы за выдачу лицензий**

| Наименование | | Количество выданных лицензий | Плата за выдачу лицензии (сом) | Сумма, в сомах |
|---|---|---|---|---|
| **Страховая деятельность** | Выдано | 18 | 1 000 | 18 000 |
| | переоформлено | | 1 000 | - |
| **Негосударственный пенсионный фонд** | Выдано | - | 1 0000 | - |
| | переоформлено | - | 1 000 | - |
| **Аудиторская деятельность** | Выдано | 17 | 1 000 | 17 000 |
| | переоформлено | - | 1 000 | - |
| **Профессиональные участники рынка ценных бумаг** | Выдано | 8 | 1 000 | 8 000 |
| | переоформлено | - | 1 000 | - |
| **Итого:** | | **43** | | **43 000** |

*Примечание: Взимается плата в республиканский бюджет в размере 1 000 сомов.*

*Таблица 7.2*

**Поступления в бюджет республики в виде платы за выдачу квалификационных свидетельств профессиональных участников РЦБ**

| Наименование | Количество выданных квалификационных свидетельств | Плата за выдачу свидетельства (сом) | Сумма, в сомах |
|---|---|---|---|
| **Профессиональные участники рынка ценных бумаг:** | 7 | 500 | 3 500 |
| **Итого:** | **7** | | **3 500** |

*Таблица 7.3*

**Количество выданных свидетельств на лотерейную деятельность, квалификационных сертификатов аудиторов**

| Наименование | Количество выданных разрешительных документов | Плата за выдачу свидетельства (сом) | Сумма, в сомах |
|---|---|---|---|
| Лотерейная деятельность | 29 | 0,0 | 0,0 |
| Квалификационные сертификаты (аудит) | 24 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **53** | | **0,0** |

*Примечание: плата за выдачу разрешительных документов не взимается*

*Диаграмма 7.1*

**Количество выданных разрешительных документов и суммы поступлений в бюджет (сом) за 2014 год.**

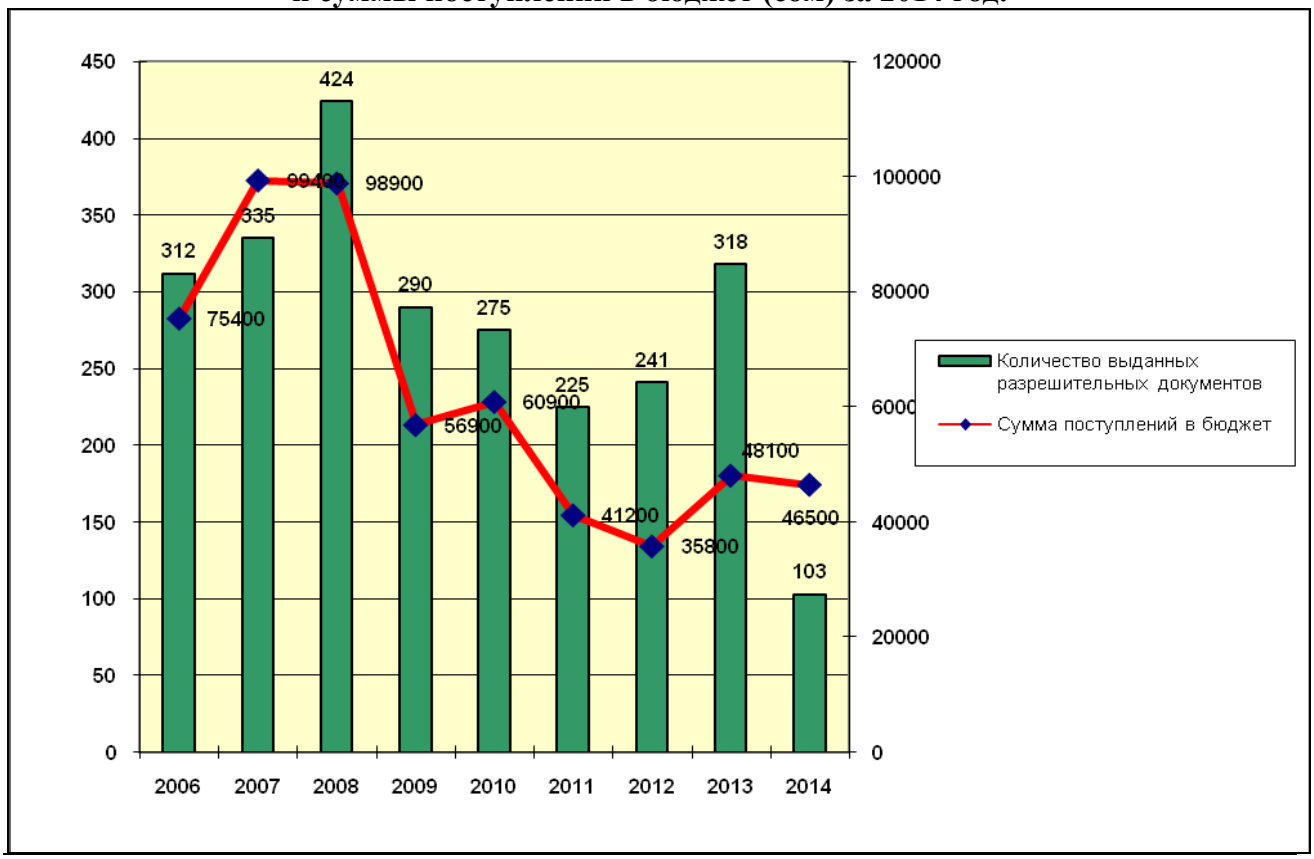



*Таблица 7.4*

**Сравнительная таблица по количеству выданных разрешительных документов**

| № | *Наименование вида деятельности* | *Количество* | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | *2006г* | *2007г.* | *2008г.* | *2009г.* | *2010г.* | *2011.* | *2012г.* | *2013г.* | *2014г.* |
| 1 | Страховая деятельность | 77 | 43 | 116 | 55 | 102 | 35 | 143 | 148 | 18 |
| 2 | Лотерейная деятельность | 24 | 23 | 29 | 29 | 29 | 38 | 30 | 81 | 29 |
| 3 | Аудиторская деятельность | 5 | 5 | 4 | 7 | 10 | 9 | 5 | 12 | 15 |
| 4 | Индивидуальные аудиторы | - | 3 | 1 | 7 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 5 | Квалификационные сертификаты (аудит) | 26 | 0 | 38 | 26 | 15 | 30 | 36 | 44 | 24 |
| 6 | Профессиональные участники рынка ценных бумаг:<br>-Лицензии<br>-квалификационные свидетельства | <br><br><br>27<br>45 | <br><br><br>23<br>34 | <br><br><br>46<br>56 | <br><br><br>12<br>13 | <br><br><br>10<br>25 | <br><br><br>7<br>21 | <br><br><br>7<br>13 | <br><br><br>11<br>14 | <br><br><br>8<br>7 |
| 7 | *Всего* | 312 | 335 | 424 | 290 | 275 | 225 | 241 | 318 | 103 |

**Нормотворческая деятельность**

| № | Наименование нормативных правовых актов | Количество НПА |
|---|---|---|
| 1 | Принятые законы Кыргызской Республики | 3 |
| 2 | Принятые постановления Правительства Кыргызской Республики | 8 |
| 3 | Принятые распоряжения Правительства Кыргызской Республики | 1 |
| 4 | Разработанные проекты законов Кыргызской Республики | 7 |
| 5 | Разработанные проекты постановлений Правительства Кыргызской Республики | 9 |

## РАЗДЕЛ VIII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

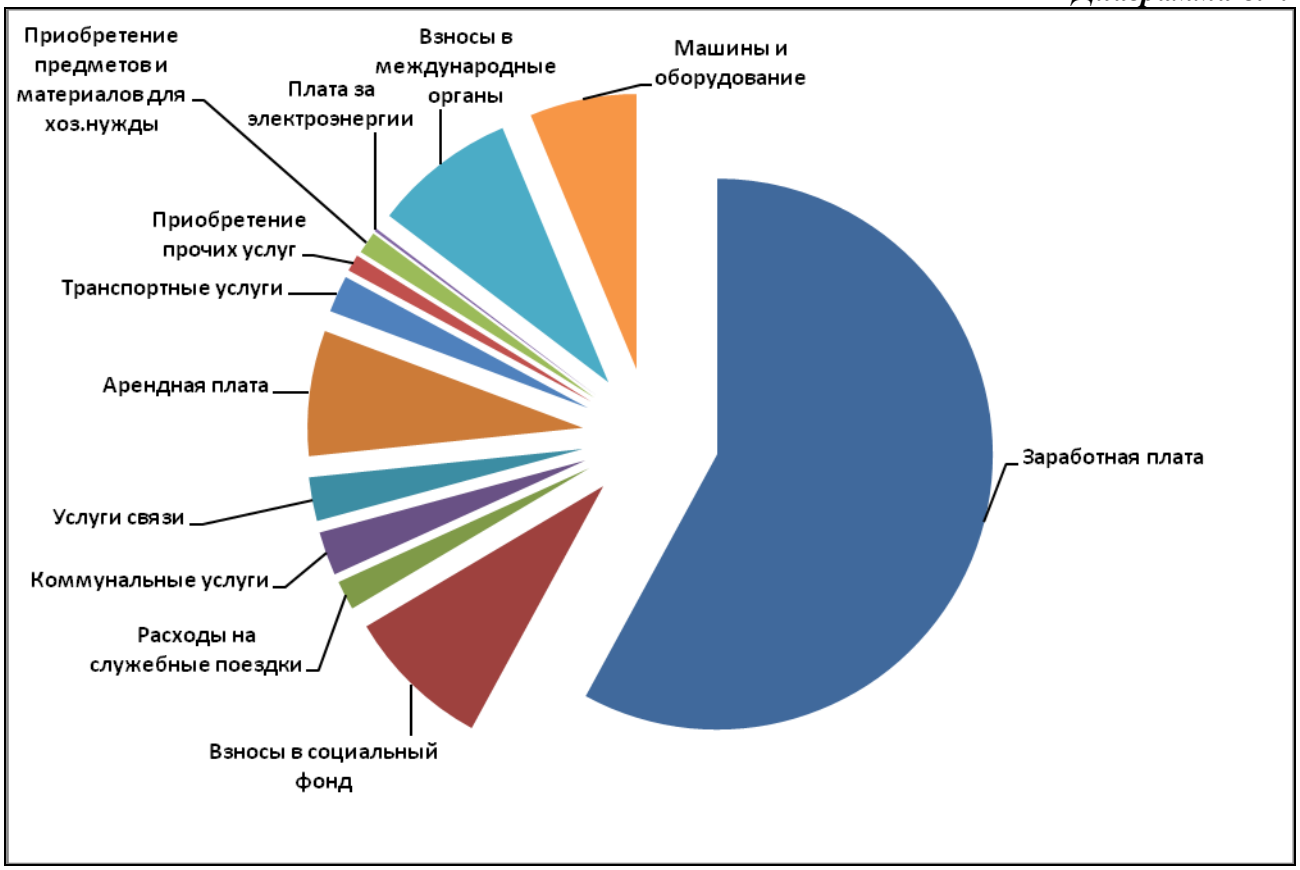
Исполнение сметы расходов по бюджету за 2014 год в целом по Госфиннадзору выполнено на 100,0 %, в 2013 году исполнение расхода по бюджету выполнено на 100 %.

***Таблица 8.1.***

**Информация об исполнении сметы расходов бюджета за 2013 – 2014 годы:**

| Код статьи | Наименование статей расходов | Исполнение сметы расходов на 2013года | Утвержденная смета расходов на 2014год | Исполнение сметы расходов на 2014 год | % исполнение бюджета |
|---|---|---|---|---|---|
| 2111 | Заработная плата | 10661,1 | 13828,4 | 13828,4 | 100 |
| 2121 | Взносы в социальный фонд | 1587,0 | 2044,6 | 2044,6 | 100 |
| 2211 | Расходы на служебные поездки | 526,4 | 410,0 | 410,0 | 100 |
| 2212 | Коммунальные услуги | **697,8** | **613,4** | **613,4** | **100** |
| 22122000 | Услуги связи | 697,8 | 613,4 | 613,4 | 100 |
| 2213 | Арендная плата | 1792,0 | 1756,8 | 1756,8 | 100 |
| 2214 | Транспортные услуги | 421,4 | 517,6 | 517,6 | 100 |
| 2215 | Приобретение прочих услуг | 515,0 | 235,6 | 235,6 | 100 |
| 2222 | Приобретение предметов и материалов для хоз.нужды | | 309,4 | 309,4 | 100 |
| 2232 | Плата за электроэнергии | | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 2621 | Взносы в международным орган. | | 2000,0 | 2000,0 | 100 |
| 3112 | Машины и оборудование | | 1500,0 | 1500,0 | 100 |
| | **Итого:** | **16205,7** | **23255,8** | **23255,8** | **100** |

***Диаграмма 8.1.***



## IX. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

### 9.1. Предоставление отчетностей

За 2014 год Госфиннадзором на ежеквартальной основе подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Программа мероприятий по противодействию коррупции;
2. Оценка эффективности деятельности Госфиннадзора в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 2012 года № 105;
3. Социально-экономическое развитие;
4. Реализация положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов;
5. Выполнение Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2014 год по реализации Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы в 2014 году;
6. Реализация Плана мероприятий по проведению Года укрепления государственности в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2014 года № 177;
7. Отчет по обращениям граждан;
8. План действий/обязательств председателя Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики на 2014 год;
9. Программное бюджетирование;
10. Отчеты о деятельности Госфиннадзора;
11. Отчеты по кадровым вопросам

### 9.2. Делопроизводство

За 2014 год принято постановлений Исполнительного совета Госфиннадзора - 36, подготовлено протоколов заседания Исполнительного совета - 13, постановлений о правонарушениях - 56 и 145 приказов Госфиннадзора и осуществлена их рассылка.

**За 2014 год было зарегистрировано:**

5206 – входящих документа;
2301 – исходящих документов;
29 – заявлений и жалоб от граждан;
958– служебных записок;
701 – из вышестоящих органов.

В целях обеспечения своевременного исполнения документов в Госфиннадзоре постоянно ведется мониторинг документов, поставленных на контроль, в отделы направляются напоминания о сроках предоставления соответствующей информации.

### 9.3. Подготовка и повышение квалификации кадров

В Госфиннадзоре подбор и расстановка кадров осуществляется строго по принципу конкурсного отбора в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе». Для этих целей в Госфиннадзоре действует аттестационно-конкурсная комиссия, в состав которой, помимо работников Госфиннадзора, включен представитель Государственной кадровой службы Кыргызской Республики председатель ОНС при Госфиннадзоре..

Проведено 6 конкурсов на замещение вакантных административных государственных должностей (в феврале, апреле, мае, июле, октябре и декабре 2014 г.). На 6 вакантных должностей подали документы 44 претендентов. По итогам проведенных конкурсов на 6 вакантных должностей было назначено 5 человек.

В декабре 2014 года была проведена аттестация государственных служащих Госфиннадзора. На основании решения аттестационно-конкурсной комиссии Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики по результатам проведенной аттестации 8

госслужащим Горсфиннадзора был присвоен очередной классный чин, 2 человека были рекомендованы на повышение.

Также Госфиннадзор, в соответствии во исполнение постановления Правительства КР от 28 июня 2013 года № 388 «О мерах совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» в целях обеспечения объективности и беспристрасности оценки деятельности служащего проводится ежеквартальная оценка деятельности государственных служащих Госфиннадзора с использованием ключевых показателей эффективности.

### 9.4. Связь с общественностью

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (445 кабинет; тел. 96-13-10).

На официальном сайте Госфиннадзора www.fsa.gov.kg регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный наблюдательный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества. Все, разрабатываемые Госфиннадзором нормативные правовые акты и принимаемые решения согласовываются в обязательном порядке с членами данных советов

30 мая, 6 июня, 21 и 28 ноября 2014 года Госфиннадзором проведены «Дни открытых дверей» для студентов ВУЗов Кыргызстана.

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц.

### 9.5. Противодействие коррупции

В июне 2014 года в Госфиннадзоре совместно с рабочей группой АКС ГКНБ Кыргызской Республики были обсуждены проблемы и предложения по борьбе с коррупцией.

Госфиннадзором были озвучены предложения по минимизации рисков проявления коррупционных схем:

По итогам совещания было решено, что предложения будут рассмотрены после создания экспертной группы при Секретариате совета обороны Кыргызской Республики согласно Указу Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215.

Для снижения риска коррупционных проявлений в Госфиннадзоре действует «телефон доверия», а на ведомственном сайте Госфиннадзора установлена «горячая линия».

За весь период существования Госфиннадзора не было ни одного случая возбуждения уголовных дел в отношении сотрудников Госфиннадзора. Руководством Госфиннадзора на постоянной основе проводится отслеживание ситуации по недопущению проявления со стороны сотрудников Госфиннадзора элементов правонарушений в области коррупции. Нарушений антикоррупционного законодательства, допущенных сотрудниками Госфиннадзора, не выявлено.