ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА РЕГУЛИРОВАНИЯ И НАДЗОРА ЗА ФИНАНСОВЫМ РЫНКОМ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

ЗА 2016 ГОД

Бишкек 2017

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ…….....4

1.1 Общее состояние рынка ценных бумаг…….....4

1.2. Торги с ценными бумагами…….....4

1.3. Административные взыскания…….....7

1.4. Надзор и регулирование……8

1.5 Регистрация эмиссий ценных бумаг……8

1.6. Развитие рынка ценных бумаг…….....11

1.7 Международное сотрудничество……...12

РАЗДЕЛ II. РАЗВИТИЕ СТРАХОВОГО РЫНКА ……12

2.1.Структура страхового рынка Кыргызской Республики…….....12

2.2 Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)……13

2.3. Страховые премии……..13

2.4. Перестрахование…….....14

2.5. Страховые выплаты……..14

2.6 Развитие страхового рынка……15

РАЗДЕЛ III. НАКОПИТЕЛЬНЫЕ ПЕНСИОННЫЕ ФОНДЫ……16

3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения…….....16

3.2. Развитие накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения……..18

РАЗДЕЛ IV. ЛОТЕРЕЙНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ……18

РАЗДЕЛ V. ТЕКУЩЕЕСОСТОЯНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ И АУДИТА ……....20

5.1. Мониторинг внедрения МСФО в Кыргызской Республике……..20

5.2.Аудиторская деятельность……....23

5.3 Анализ отчетов аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов……..26

5.4. Результаты деятельности……26

5.5. Нормативная правовая деятельность……27

5.6. Международное сотрудничество……..29

5.7. Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов……...30

5.8. Повышение квалификации /развитие человеческих ресурсов…….30

РАЗДЕЛ VI. ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ……..31

6.1.Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность……31

6.2. Согласование должностных лиц страховых организаций…….32

6.3. Конкурсный отбор обучающих лиц по Программам повышения квалификации аудиторов…….32

6.4. Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора……32

6.5. Квалификационный экзамен (аттестация) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг……..33

РАЗДЕЛ VII. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ/АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА.34

7.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов…….34

7.2. Участие в судебных разбирательствах……34

7.3. Рассмотрение документов……..34

7.4. Антикоррупционная политика……..34

РАЗДЕЛ VIII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ……35

РАЗДЕЛ IX ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И КАДРОВАЯ РАБОТА……..35

9.1. Делопроизводство…….….35

9.2. Подготовка и повышение квалификации кадров……...35

9.3. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб……..……..……36

РАЗДЕЛ X ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И КООРДИНАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ……...37

10.1. Предоставление отчетностей……..37

10.2. Связь с общественностью……....37

I. Рынок ценных бумаг

1.1 Общее состояние рынка ценных бумаг

По состоянию на 31декабря 2016 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики осуществляют 70 юридических лиц, которым выдано 99 лицензий по следующим видам деятельности:

Таблица 1

Наименование	**Количество ед.**
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	1
Депозитарная деятельность	2
Брокерская деятельность	24
Дилерская деятельность	25
Ведение реестра владельцев ценных бумаг	20
Управление инвестиционными активами	8
Инвестиционный фонд	5
Доверительное управление с ценными бумагами	14
ВСЕГО	**99**

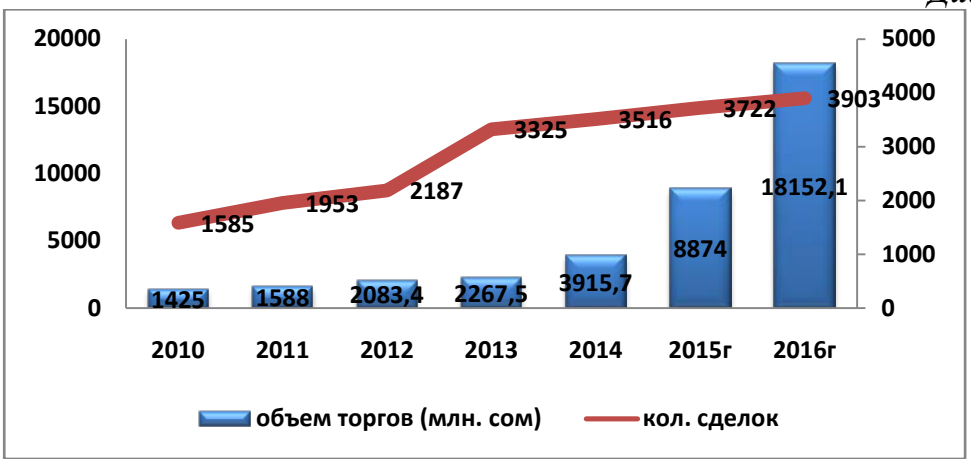
Вышеприведенные данные в таблице 1 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лицензий выдано на осуществление брокерской деятельности (24), на осуществление дилерской деятельности (24) и на деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг (20), а также на другие виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики.

1.2 Торги с ценными бумагами

За 2016 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 18 152 083 431 сомов, что значительно больше аналогичного периода 2015 года. Изменение объема торгов наглядно показано в нижеследующей диаграмме.

Объем торгов и количество сделок на рынке ценных бумаг

Диаграмма 1.1



Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3903, что на 4,9%больше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

Объем биржевых торгов с ценными бумагами в течении 2016 года на первичном и вторичном рынке с разбивкой по кварталам (млн.сом).

Диаграмма 1.2

Приведенная выше диаграмма 1.2. наглядно демонстрируют увеличение объемов сделок, проводимых брокерско-дилерскими компаниями через торговую площадку фондовой биржи в четвертом квартале 2016 года.

Анализ биржевых сделок на первичном и вторичном рынке, свидетельствует о том, что за 2016 год в структуре объема торгов преобладал объем сделок, совершенных на первичном рынке.

Объем биржевых сделок на вторичном рынке ценных бумаг, характеризующий изменение в структуре собственников, составил 1 942 748 000 сомов, или 19,5% от общего объема биржевых торгов.

Объем биржевых сделок на первичном рынке, за счет которого происходит привлечение финансовых ресурсов или перераспределение инвестиционного капитала, составил 8 026 607 700 сомов, или 80,5% от общего объема биржевых торгов.

Таблица 1.2

Общий объем сделок с разбивкой на первичный и вторичные рынки						
Общий объем	**Объем первичного рынка (сом)**	**Объем вторичного рынка (сом)**	**Объем внебиржевого рынка (сом)**	**Объем первичного рынка в %**	**Объем вторичного рынка в %**	**Объем ввнебиржевого рынка в %**
18 152 083 431	8 026 607 700	1 942 748 000	8 182 727 731	44,2	10,7	45,1

Таблица 1.3

Информация о сделках на рынке ценных бумаг Кыргызской Республики по состоянию за 2015-2016 года				
Год	Количество сделок на рынке ценных бумаг за 2013-2014 годов, ед.	Объем торгов в сомах	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по объему торгов	В %-м отношении с аналогичным периодом прошлого года по количеству сделок
2015 г.	3 722	8 764 911 049,24	207,1	104,9
2016 г.	3 903	18 152 083 431,00		

Торги с корпоративными облигациями

В 2009 году по инициативе Госфиннадзора были приняты поправки в законодательство Кыргызской Республики, позволяющие предприятиям выпускать облигации вне зависимости от размера собственного капитала и времени существования фирмы. Подобное изменение, а также ряд других поправок, в том числе снятие ограничений по облигациям не только для акционерных обществ, но и для обществ с ограниченной ответственностью (ОсОО), были внесены в Гражданский кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "Об акционерных обществах" и "О хозяйственных товариществах и обществах". Данные изменения послужили стимулом для выпуска облигаций и дальнейшего развития рынка корпоративных облигаций.

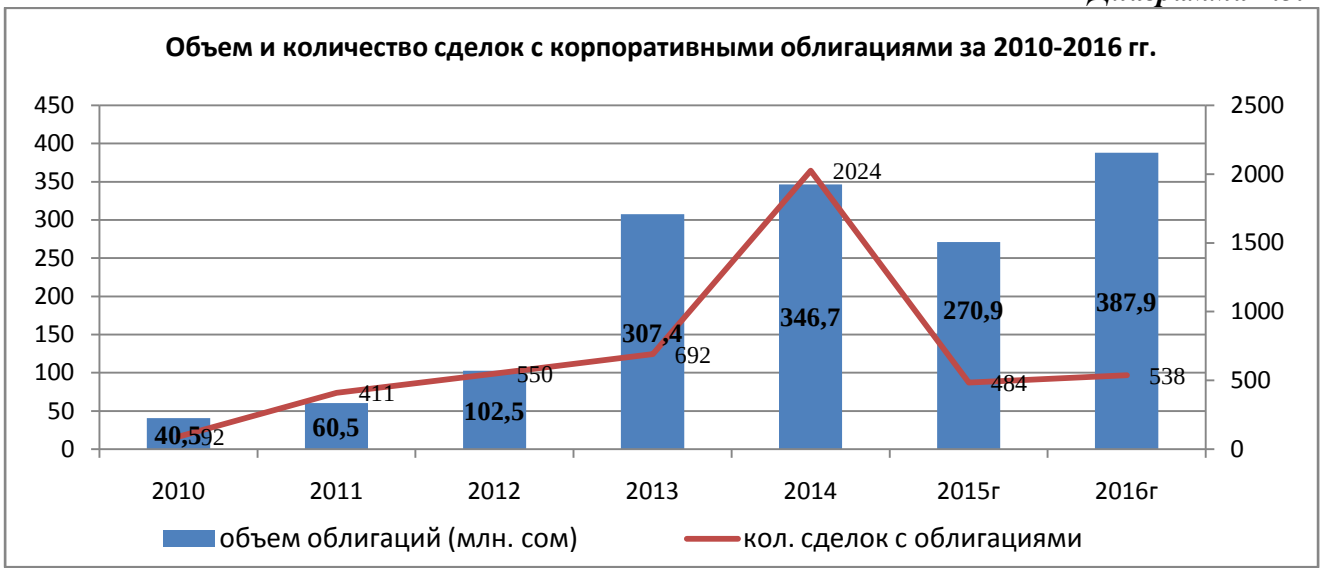
В отличие от банковских кредитов рыночная форма долга позволяет, как повысить оперативность и эффективность управления, так и снизить стоимость заимствования за счет привлечения большого числа инвесторов. При получении кредита в банках предприятия были вынуждены соглашаться с требованиями банков, которые часто ставят заемщиков в невыгодное положение. Минусом банковского кредитования являются высокие затраты на обслуживание займа, короткие сроки на которые предоставляется кредит и малые суммы кредитования, связанные с заниженной оценкой залога, выставляемого в обеспечение кредита.

В настоящее время благодаря указанным поправкам в законодательство Кыргызской Республики рынок корпоративных облигаций динамично развивается.

За 2016 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 538 сделки с корпоративными облигациями ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза»,ОАО «Салымфинанс»,ОсОО «Аю» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 387 901 843,34 сомов.

За 2015 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершены 484 сделки с корпоративными облигациями ЗАО «Шоро», ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза»,ОсОО «Аю»и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 270 887 985,71 сома.

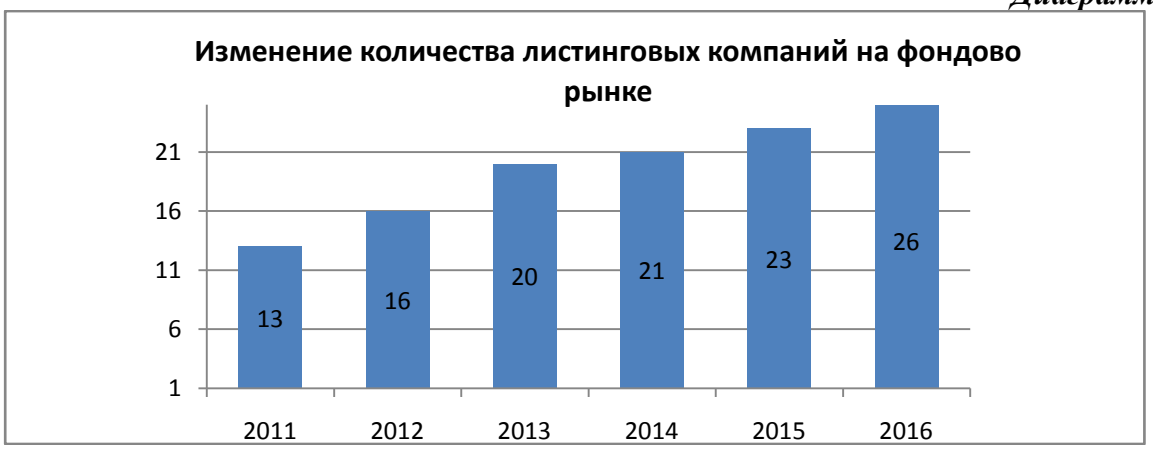
Диаграмма 1.3.



Листинг

По состоянию на 31 декабря 2016 года количество эмитентов, прошедших листинг, составило 26, что на 3 эмитента больше аналогичного периода 2015 года.

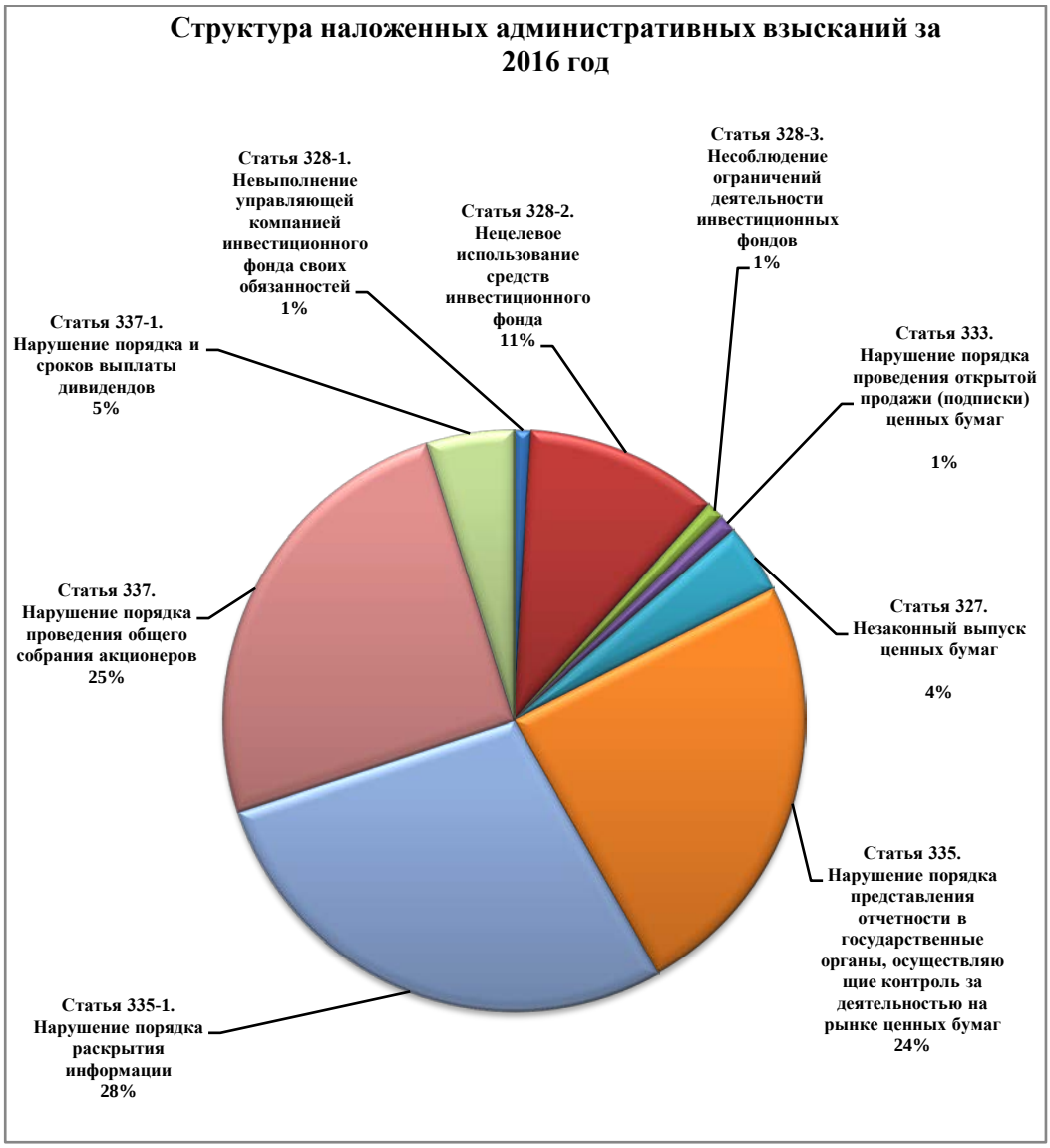
Диаграмма 1.4.



1.3. Административные взыскания

В течение отчетного периода отделом было инициировано 79 административных дела по выявленным нарушениям законодательства Кыргызской Республики по ценным бумагам.

По итогам их рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 397 000 сомов.



1.4. Надзор и регулирование

В отчетном периоде Госфиннадзором проведено 81 плановые проверки, из них внеплановые проверки 2 деятельности субъектов предпринимательства.

По результатам проверок выявлено 244 нарушений составлены акты и направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

1.5 Регистрация эмиссий ценных бумаг

По состоянию на 31.12.2016 г. Госфиннадзором зарегистрировано всего 2946 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 104 803,85 млн. сомов, в том числе акций на сумму 102 451 млн. сомов, облигаций на сумму 2 065,25 млн. сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн. сомов и жилищные сертификаты на 186,6 млн. сомов.

Диаграмма 1.5

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. в Госфиннадзоре было зарегистрировано 84 выпусков ценных бумаг на сумму 15 099,05 млн. сомов, что по объему выпуска ценных бумаг на 8775,35 млн. сомов больше по сравнению с прошлогодним показателем за этот же период. За аналогичный период времени 2015 года было зарегистрировано 68 выпусков ценных бумаг на сумму 6323,7 млн. сомов.

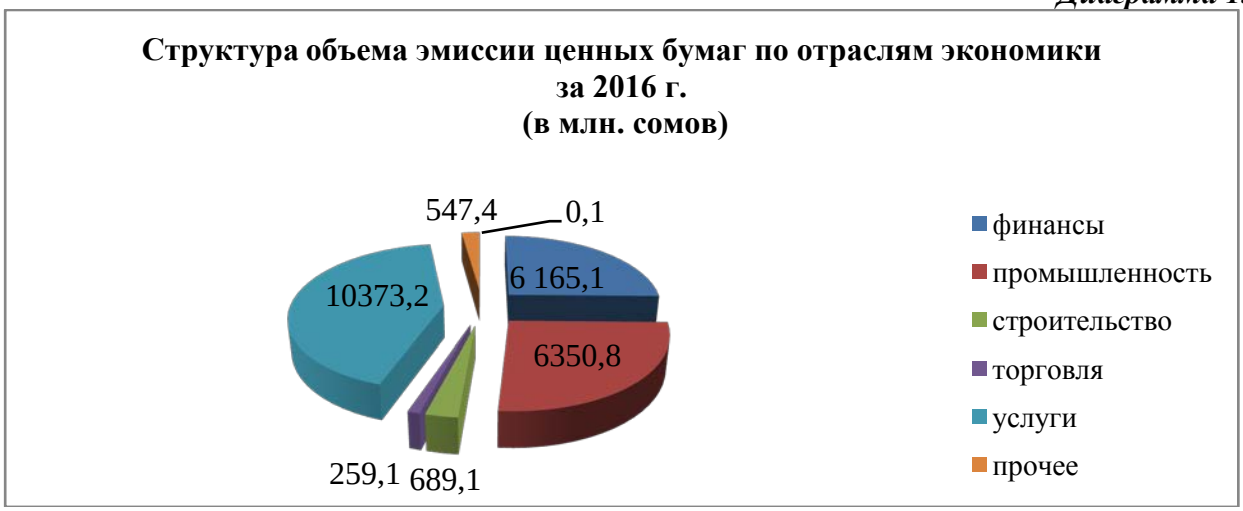
Из всех зарегистрированных выпусков ценных бумаг 27 выпуска акций являются учредительными на сумму 1 089,6 млн. сом и 57 выпусков акций являются дополнительными выпусками на сумму 14 009,4 млн. сомов.

Диаграмма 1.6.

Диаграмма 1.7.

Из 79 выпусков ценных бумаг, зарегистрированных Госфиннадзором за отчетный период, 47 выпуска ценных бумаг осуществлены закрытыми акционерными обществами на сумму 4 843,83 млн. сомов, 31 выпусков ценных бумаг осуществлены открытыми акционерными обществами на сумму 8 592,2 млн. сомов и 1 выпуск осуществлен обществом с ограниченной ответственностью на сумму 114 млн. сомов.

Диаграмма 1.8.



За отчетный период, в числе 84 выпусков ценных бумаг, зарегистрированы выпуск именных процентных облигаций ОАО «ТД «Мин Туркун» на сумму 200 млн. сомов, «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 150 млн. сомов и ОАО «Салым Финанс» на сумму 75 млн. сомов, а также выпуск жилищных сертификатов ОсОО «АЮ Курулуш» на сумму 114 млн. сомов.

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. на фондовой бирже Кыргызской Республики совершено 538 сделок с корпоративными облигациями ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ОАО МФК «Салым Финанс», ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «АЮ» и ОАО «Торговый дом «Мин Туркун» на сумму 387,901 млн. сомов.

За аналогичный период прошлого года на фондовой бирже Кыргызской Республики совершено 484 сделок с корпоративными облигациями ОсОО «Росказмет», ОсОО «Первая Металлобаза», ОсОО «АЮ», ОАО МФК «Салым Финанс» на сумму 270, 887 млн. сомов.

Диаграмма 1.9.

Наиболее крупные эмиссии осуществлены:

№	Наименование АО	Объем эмиссии, млн.сом
1	ОАО «Нацэнергохолдинг»	6 204,5
2	ЗАО «БТА Банк»	1 000,0
3	ЗАО "УБГ Инвест"	758,7
4	ЗАО "Бизнес Стандарт"	458,3
5	ОАО «Оптима Банк»	350,0
	ЗАО "УБГ Инвест"	342,5
	ОАО "Государственная Ипотечная Компания	300,0

Иностранные вложения в ценные бумаги

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 3574,1 млн.сомов из них инвестиции на 2259,8 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и на сумму 1314,3 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

За аналогичный период 2015 года объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 2093,6 млн. сомов из них инвестиции на 1652,4 млн. сомов из стран дальнего зарубежья 441,2 млн. сомов из стран ближнего зарубежья.

Диаграмма 1.10.

Неналоговые поступления в бюджет страны от единовременных комиссионных сборов за эмиссию ценных бумаг составили 79 100 сомов.

1.6. Развитие рынка ценных бумаг

1. В целях определения приоритетов дальнейшего развития рынка ценных бумаг принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республики на период до 2018 года» от 26 января 2016 № 33.

2. В целях создания условий для размещения и обращения облигаций на фондовой бирже, которые предоставляют ее держателю право на получение золото принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о выпуске и обращения облигаций в Кыргызской Республике»от 1 июня 2011 года № 275» от 10 февраля 2016 года № 57.

3. В целях оптимизации деятельности советов директоров и процедур совершения заинтересованных сделок, выплаты дивидендов принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 22 марта 2016 года № 25.

4. В целях развития организованного фондового рынка и повышения доверия к институтам фондового рынка принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О приобретении дополнительно выпускаемых акций ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и ЗАО «Центральный депозитарий» от 18 июля 2011 года № 399» от 11 апреля 2016 года № 205.

5. В целях совершенствования законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения долговых эмиссионных ценных бумаг, обеспеченных залогом принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 22 апреля 2016 года № 49.

6. В целях повышения требований к эмитентам облигации принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг») от 20 мая 2016 года №68.

7. В целях совершенствования законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения производных ценных бумаг, а также введение возможности Правительству Кыргызской Республики вводить требования в отношении эмитентов облигаций принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 7 июля 2016 года № 100.

8. В целях создания условий для размещения и обращения ипотечных ценных бумаг в Кыргызской Республике, принят Закон Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 7 июля 2016 года № 101.

9. В целях обеспечения порядка выпуска корпоративных облигаций, а также установления правовых норм выпуска и обращения корпоративных облигаций с обеспечением принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 14 октября 2016 года №554.

10. В целях приведения в соответствие решения Правительства Кыргызской Республики с Законом Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке регистрации правил паевого инвестиционного фонда, проспекта эмиссии инвестиционных паев и отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда» от 27 мая 2011 года № 250» от 15 ноября 2016 года № 583.

11. В целях внедрения финансовых инструментов для привлечения инвестиций по исламским принципам финансирования принят Закон Кыргызской Республики «О внесении

изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 16 декабря 2016 года № 202.

1.7 Международное сотрудничество

Госфиннадзор состоит в Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) с 1997 года. В 2002 году IOSCO был разработан Всесторонний Меморандум о взаимопонимании, о консультациях, сотрудничестве и обмене информацией в рамках IOSCO, к которому присоединились более 100 стран. В настоящее время в целях присоединения Кыргызской Республики к Всестороннему Меморандуму проводится работа по укреплению сотрудничества с IOSCO.

Во исполнение Протокола заседания от 26 ноября 2015 года № 19 Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - Совет руководителей) в 2016 году Госфиннадзором был доработан, согласован с государственными органами по регулированию рынков ценных бумаг государств-участников СНГ проект Рекомендаций по гармонизации законодательства государств-участников СНГ, регулирующего вопросы размещения ценных бумаг эмитентов государств-участников СНГ на территории других стран СНГ.

Подготовленный Госфиннадзором проект Рекомендаций был представлен на XX заседании Совета руководителей 4 по 5 октября 2016 года в г. Ереван (Республика Армения). В результате рассмотрения проект Рекомендаций был утвержден.

Распоряжением коллегии ЕЭК от 29 декабря 2015 года № 186 был одобрен проект «Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов».

В соответствии со статьей 8 вышеуказанного Соглашения, оно вступает в силу с даты получения депозитарием (ЕЭК) по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу.

В целях исполнения указанного распоряжения Госфиннадзором проведено внутри государственное согласование одобренного проекта «Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов».

В результате, от заинтересованных государственных органов получены официальные письма об отсутствии с их стороны замечаний и предложений.

По итогам направлено официальное письмо в адрес ЕЭК об отсутствии замечаний со стороны Кыргызской Республики, и все необходимые мероприятия выполнены в срок.

II. Развитие страхового рынка

2.1. Структура страхового рынка Кыргызской Республики

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 19 страховых (перестраховочных) организаций, из них:

- 9 организаций с участием нерезидентов (ЗАО СК «А Плюс», ЗАО СК «АТН Полис», ЗАО СК «Арсеналъ-Кыргызстан», САО «Кыргызинстрах», ЗАО СК «Росстрах – Кыргызстан», ЗАО СК «Джубили Кыргызстан Иншуренс Компани», ЗАО «Страховой резерв», ЗАО СК «Фаворит», ЗАО СК "Али Гарант",
- 10 организаций со 100 % кыргызским капиталом.

В основном страховой бизнес сосредоточен в столице (19 компаний) и только одна страховая компания действует в городе Жалал-Абад (ЗАО СК «Дос – Инвест»).

2.2. Финансовые показатели страховых (перестраховочных организаций)

Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 01.01.2017 года составили 2 730,3млн. сомов.

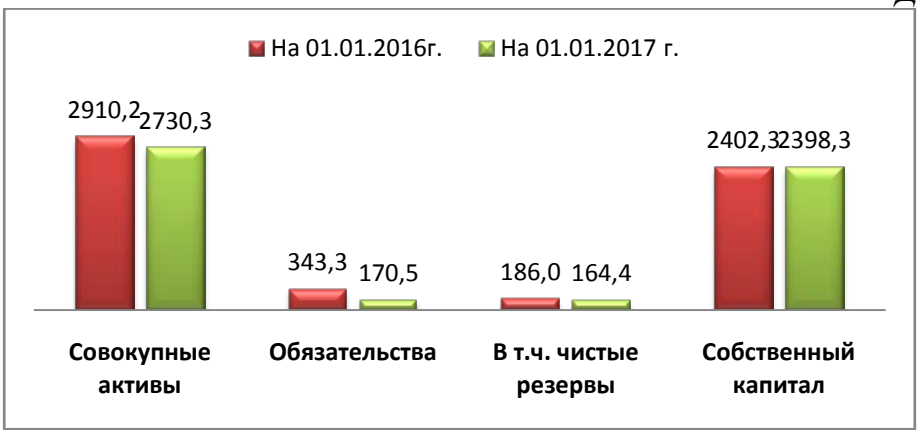
Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 01.01.2017 года составил 2 398,3млнсомов.

Обязательства по состоянию на 01.01.2017 года составили 170,5 млн. сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 01.01.2017 года составил 164,4 млн. сомов.

Динамика активов, обязательств, собственного капитала и страховых резервов

Диаграмма 2.1.



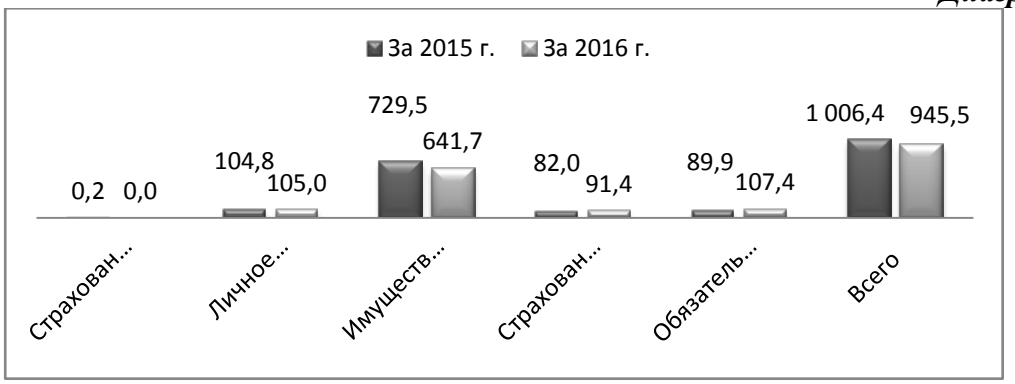
2.3. Страховые премии

За 2016 года объем страховых премий составил 945,532 млн. сомов и по сравнению с 2015 года меньше на -6,1 %, соответственно в том числе:

- по личному страхованию –105,04млн. сомов;
- по имущественному страхованию –641 ,691млн. сомов;
- по страхованию ответственности –91,438млн. сомов;
- по обязательным видам страхования–107,356млн. сомов;
- по страхованию жизни объем страховых премий составил – 0,0 млн. сомов

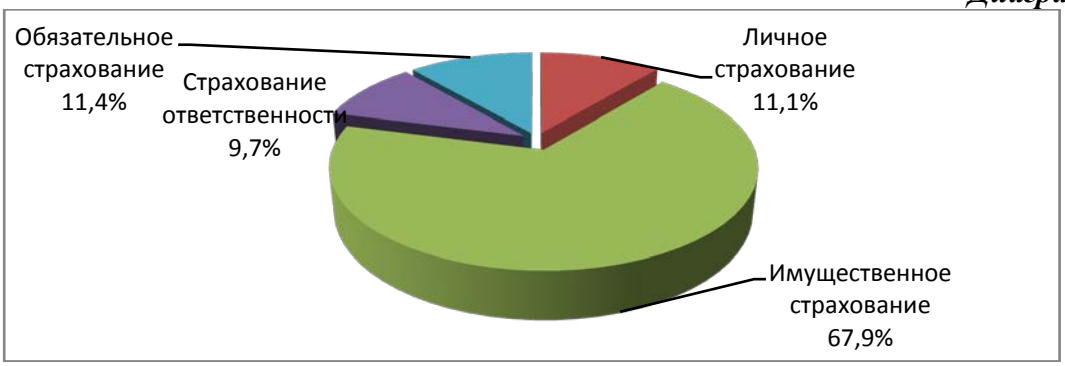
Динамика поступления страховых премий по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.2.



Основную долю страховой премии за 2016 года занимает имущественное страхование, на него приходится 67,9% от общей суммы страховой премии, на личное страхование – 11,1%, на страхование ответственности – 9,7%, на обязательное страхование– 11,4%.

Диаграмма 2.3.



2.4. Перестрахование
Страховые премии, переданные на перестрахование(млн. сомов)

Таблица 2.1.

Страховые премии	**За 2015 г.**	**За 2016 г.**	**Прирост, в %**
Страховые премии всего:	**1 006,4**	**945,5**	**-6,1**
Страховые премии, переданные на перестрахование всего	647,3	564,1	**-12,8**
Страховые премии, переданные на перестрахование зарубеж	636,1	534,7	**-15,9**
Страховые премии, переданные на перестрахование внутри республики	11,2	30,3	**169,7**

За 2016 год общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики составил 564,1 млн. сомов, что на -12,8% меньше по сравнению с 2015 г. передано на перестрахование зарубеж 534,7 млн. сомов или на -15,9% меньше по сравнению с 2015 г., а на перестрахование внутри республики было передано 30,3 млн. сомов, что составило на 169,7% больше по сравнению с 2015 г.

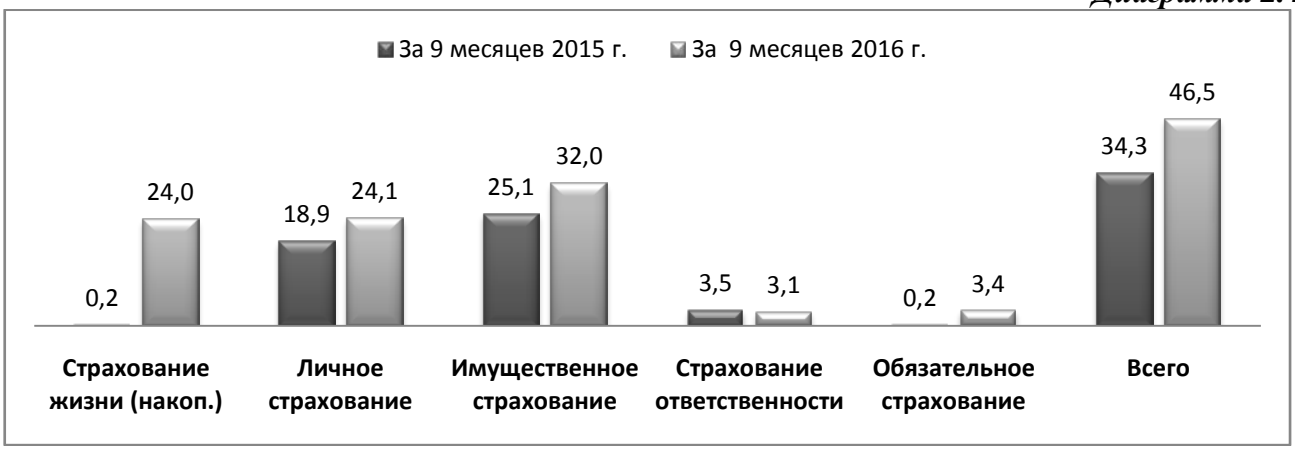
2.5. Страховые выплаты

За 2016 год объем страховых выплат в целом по республике составил 125,4 млн. сомов и по сравнению с прошлым годом увеличился на 86,9%, соответственно, в том числе:

- по личному страхованию – 33,5 млн. сомов;
- по имущественному страхованию – 78,9 млн. сомов;
- по страхованию ответственности – 5,1 млн. сомов
- по обязательному страхованию – 7,8 млн. сомов;
- по страхованию жизни – 7,8

Динамика страховых выплат страховых организаций по видам страхования (млн. сомов)

Диаграмма 2.4.



Основную долю страховых выплат за 2016 года занимает имущественное страхование- 63,0 %, на страхование ответственности - 4,1%,на личное страхование - 26,7%, на обязательное страхование - 6,2%, на страхование жизни - 0,0%

2.6 Политика развития страхового рынка

В целях развития рынка страховых услуг, по состоянию на 1 января 2017 года Госфиннадзором были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

-постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении актов в сфере обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий», направленный на реализацию Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 2 февраля 2016 года № 49;

-постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений об организации страхования по исламским принципам (такафул) и о ценных бумагах, выпускаемых по исламским принципам финансирования (сукук)" от 12 сентября 2009 года № 578», направленный на совершенствование нормативной правовой базы страхования по исламским принципам от 11 апреля 2016 года № 185;

- постановление Правительства Кыргызской "О вопросах деятельности страховых брокеров в Кыргызской Республике" Республики от 11 мая 2016 года N 239, утверждающее положение о деятельности страховых брокеров;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 16 мая 2016 года № 61, устанавливающий полномочия Правительства Кыргызской Республики по установлению требований, предъявляемых к страховых брокерам;

- постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров" от 1 июня 2016 года № 292, предусматривающее повышение минимального размера уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций.

Проведение мероприятий по развитию сотрудничества в области страхования

В рамках сотрудничества с руководителями органов страхового надзора при Межгосударственном координационном Совете руководителей органов страхового надзора государств-участников СНГ (далее – Совет) дважды в год проводятся заседания, способствующие развитию сотрудничества в области страховой деятельности, расширению

страхового рынка, гармонизации национального законодательства, укреплению деловых связей между участниками страховых рынков, стимулированию развития финансово - экономических связей.

В 2016 году было проведено 9-ое заседание Совета с 7-9 апреля, в г. Алматы, Республика Казахстан. В ноябре 2016 года было проведено 10-ое заседание Совета в г. Бишкек, Кыргызская Республика. На данном совещании были рассмотрены нижеследующие вопросы:

1.О текущей экономической ситуации в государствах – участниках СНГ и основных направлениях взаимодействия государств Содружества на перспективу;

2.О Плане мероприятий по реализации III этапа (2016 – 2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года;

3.О выполнении пункта 7 Протокола девятого заседания Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ;

4.О положении дел в области страхового надзора государств – участников СНГ;

5.О применении электронного документооборота между страховщиками, страхователями и потерпевшими в отдельных видах страхования, а также использовании электронного страхового полиса в государствах – участниках СНГ;

6.О проекте Глоссария страховых терминов государств – участников СНГ;

7.О дате, месте проведения и проекте повестки дня 11-го заседания Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ.

Также был проведен Первый Международный Форум по актуальным темам страхования в г. Бишкек. На данном Форуме было рассмотрены нижеследующие вопросы:

- Об изменениях и ожидаемых результатах в системе ОСАГО в Армении за последний год;
- Состояние страхового рынка Республики Беларусь и приоритетные направления по его государственному регулированию;
- Введение онлайн-услуг по страхованию в Республике Казахстан;
- Обзор успешных мировых моделей агрострахования. Сравнительный анализ программ государственной поддержки и ключевые факторы успешного развития;
- Электронное страхование: реализация в обязательных видах страхования;
- Обзор страхового рынка Кыргызской Республики;
- Страхование в Кыргызской Республике - альтернативный взгляд;
- Электронное страхование: проблемы реализации и функционирования в России;
- НПК - новый игрок на рынке перестрахования Российской Федерации и СНГ: цели и задачи создания, стратегические направления развития;
- О текущем состоянии ОСАГО в РФ.

Форум стал значимым и важным событием, которое, несомненно, внесёт вклад в укрепление международного сотрудничества в области страхования. Мы почерпнули для себя полезную и важную информацию, открыли новые возможности для долгосрочных контактов.

III. Накопительные пенсионные фонды

3.1. Общее состояние системы накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.

НПФ «Кыргызстан» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс. Организационно-правовая форма – «Общественный фонд».

Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров.

Изменение финансовых показателей НПФ «Кыргызстан» по состоянию на 01.01.2017 г. характеризуется нижеприведенными данными:

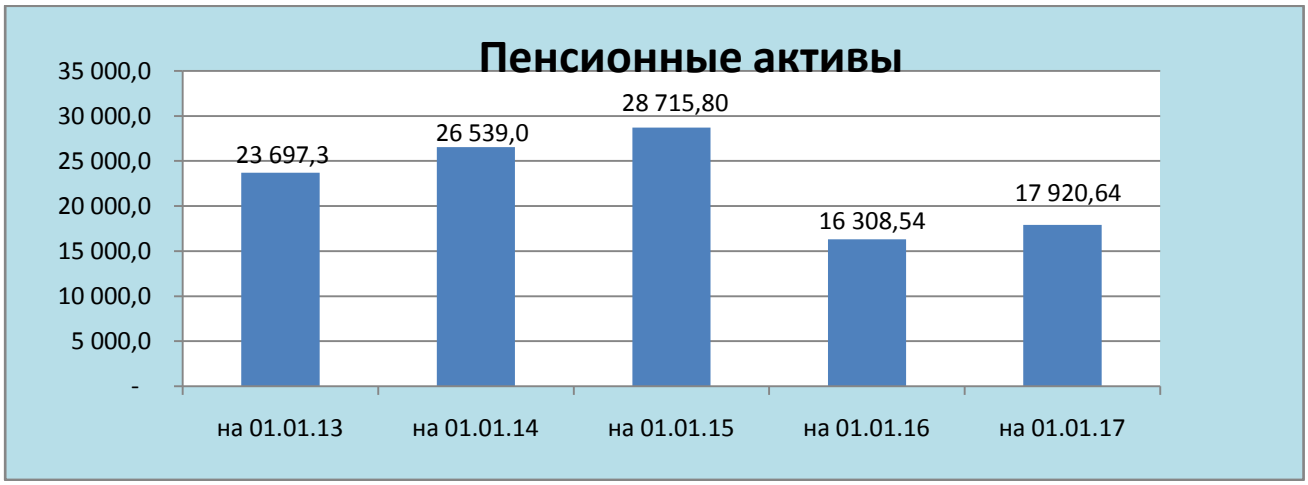
Таблица 4.1.

тыс. сом

№	Финансовые показатели	По состоянию на 01.01.2016 г	По состоянию на 01.01.2017	Изменение, в %
I	**Активы**			
1	Основные средства	9	74,50	727,8
2	Пенсионные активы в том числе:	16 308,54	17 920,64	9,9
	Пенсионные активы сроком менее 1 года	2402,77	3630,57	51,1
	Пенсионные активы сроком более 1 года:	13 905,77	14 290,07	2,8
	Пенсионные активы	8345,59	8829,47	5,8
	Доход от размещения пенсионных активов	5560,18	5460,6	-1,8
3	Прочие активы	16412,63	15194,64	-7,4
	Итого активы	32 730,17	33 189,78	1,4
II	**Обязательства и капитал**			
4	Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» менее 1 года	2402,77	3630,57	51,1
5	Обязательства перед участниками НПФ «Кыргызстан» больше 1 года	20 341,00	19 402,68	-4,6
6	Прочие обязательства	1,2	27,3	2175,0
7	Уставной капитал (собственный капитал)	10000	10000	0,0
8	Резервный фонд	1 962,40	2 106,43	7,3
	Итого обязательства и собственный капитал	32 730,17	33 191,48	1,4

Диаграмма 4.1.

Тыс. сом



Как видно из диаграммы 4.1, идет рост пенсионных активов НПФ «Кыргызстан». Пенсионные активы по данным НПФ «Кыргызстан» составили на 01.01.2017 г. 17920,64 тыс. сомов и увеличились по сравнению с прошлым годом на 9,9 %.

Таблица 4.2

Информация о количестве лиц, заключившие договора добровольного пенсионного обеспечения (чел.)			
	По состоянию на 01.01.2016 г.	По состоянию на 01.01.2017 г.	Изменение, в %
Всего участников фонда в том числе:	**1945**	**1 931**	**(0,7)**
вкладчиков	384	108	(71,9)
получателей	1561	1823	16,8

На 01.01.2017 г. число получателей пенсии увеличилось на 16,8 % по сравнению с началом прошлого года и снизилось количество вкладчиков. Так, согласно представленным НПФ «Кыргызстан» сведениям, количество вкладчиков уменьшилось на 71,9 % по сравнению с началом прошлого года. Всего участники добровольного пенсионного страхования снизились на 0,7 %.

3.2. Политика развития накопительного (негосударственного) пенсионного обеспечения

В целях защиты прав и интересов вкладчиков (участников) и застрахованных лиц, по страхованию ответственности депозитария и управляющих компаний принято постановление Правительство Кыргызской Республики «Порядок заключения договора обязательного страхования ответственности депозитария и управляющих компаний» от 24 мая 2016 года № 273.

- В целях создание условий эффективного инвестирования средств пенсионных накоплений принято постановление Госфиннадзора «Об утверждении» Временного порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений» от 16 июня 2016 года №14.

- Постановление Госфиннадзора «Об утверждении Положения о порядке формирования и представления накопительными пенсионными фондами финансовой отчетности» от 14 октября 2016 года №24.

- .В целях дальнейшего развитие системы пенсионного обеспечения, а также установления порядка расчета доходности по средствам пенсионных накоплений для управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление пенсионными активами принят постановление Правительство Кыргызской Республики «Порядок расчета доходности по средствам пенсионных накоплений для управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление пенсионными активами» от 29 августа 2016 года № 463.

IV. Лотерейная деятельность

По состоянию на 31 декабря 2016 года 28 организаторов лотереи имеют право осуществления лотерейной деятельности.

Организаторы лотереи, имеющие право осуществлять лотерейную деятельность по состоянию на 01.12.2017г.

Таблица 4.1

Регион	Бишкек	Ош	Жалал Абад	Чуй	Талас	Ыссык Кол	Нарын	Баткен	**Итого:**
Количество организаторов	24	-		3	-	1	-	-	**28**

Таблица 4.2

№ п/п	Организаторы лотерей	Наименование и виды проводимых лотерей	Выручка от проведения лотереи	Сформированный призовой фонд	Фактически выплаченный призовой фонд
1	ОсОО «Масис»	тиражная лотерея «Семейное лото», мгновенная лотерея «Спринт-Авто»	12 038 900	14 294 686	6 550 086
2	ОсОО «Миг Лотто»	мгновенная лотерея «Миг Лотто» электронная лотерея «Миг Лотто»	508750	14150000	211865
3	ОсОО «Нур Сити»	электронная лотерея «Стрит лото» электронная лотерея «GrandLoto» электронная лотерея «Супер Лото»	5 842 998	4 382 249	4 339 739
4	ОсОО «Байбол Лото»	мгновенная лотерея «Бай Бол» тиражная лотерея «Бай Бол» комбинированная лотерея «Ийгилик» мгновенная лотерея «Честная игра» тиражная лотерея «Супер Бай Бол»	5 907 550	27 294 925	4 669 000
5	ОсОО «Алтын-Лото»	электронная лотерея «Голд Лото 37»	16 931 439	10 832 257	11 842 647
6	ОсОО“Прогресс Групп”	электронная лотерея «Фортуна»	11 655 290	7 171 860	7 171 860
7	ОсОО “Кыргызская лотерейная компания”	мгновенная лотерея «Семерки»	0	0	0
8	ОсОО «Astra Club» (Астра Клуб),	мгновенная лотерея «Алтын Сандык» электронная лотерея «SunClub» электронная лотерея «Лотерея 37» электронная лотерея « Астра Клуб»	112 217 080	282 544 800	78 753 858
9	ОсОО «Olimp Plus»	тиражная лотерея «Укмуш»	0	0	0
10	ОсОО «Спорт прогноз»	электронная лотерея «Таалай»	18 902 374	12 286 546	12 286 543
11	ОсОО «Садальмелик»	Электронная лотерея	0	0	0
12	ОсОО «Мега лото Кей Джи»	электронная лотерея «Мега Лото (Победа)»	63 049	5 000 000	47 228
13	ОсОО «ОЛК Кей Джи»	электронная лотерея «ОЛК Лото (Скретч)» электронная лотерея «ОЛК Лото (Лото)» электронная лотерея «ОЛК Лото (К-лото)»	9 839 670	36 000 000	7 199 383
14	ОсОО «ОРЛАНДО»	электронная лотерея «Орландо»	10 292 398	10 292 398	9413063
15	ОсОО «Лотерейные системы»	электронная лотерея «ЛОТТО КЛУБ»	460080	345060	345060
16	ОсОО «Прима Пэй»	электронная лотерея «Азамат» электронная лотерея «ХО»	707 171 260	706 824 120	699 421 954
17	ОсОО «ШАНС Кей Джи»	электронная лотерея «ТОТО (К-Тото)»	1 870 800	35 000 000	1 366 039

		электронная лотерея «ТОТО (Race-Лото)» электронная лотерея «ТОТО (Шейк)»			
18	ОсОО «Город Лото»	электронная лотерея «Город Лото 37»	0	0	
19	ОсОО «Агломер»	тиражная лотерея «Сүйүнчү» мгновенная лотерея «Большие деньги»	41 200 856	16 285 382	10 457 132
20	ОсОО «АГДИН»	электронная лотерея «Лотерея Премиум»	0	0	0
21	ОсОО «Авелан Компани»	мгновенная лотерея «Укмуш оюн»	0	0	0
22	ОсОО «ЛАЙФ ЛОТО»	Электронная лотерея	0	0	0
23	ОсОО «Кей Джи Лото»	Электронная лотерея	0	0	0
24	ОсОО «Магнит Фортуна»	Электронная лотерея	0	0	0
25	ОсОО «Фаворит ЛОТО»	Тиражная лотерея	0	0	0
26	ОсОО «Ку Пэй»	Электронная лотерея	0	0	0
27	ОсОО «Лотерея»	Электронная лотерея	3807490	3404028	3404028
28	ГП «Государственная лотерейная компания»	Тиражная лотерея Мгновеннаяя лотерея “Спорт Лото”	0	0	0
	ВСЕГО		**977 222 679**	**1229102 459**	**867 599 576**

V. Анализ текущего состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита

5.1. Мониторинг внедрения МСФО в Кыргызской Республике

В целях эффективной реализации Указа Президента Кыргызской Республики, «О мерах по реформированию системы бухгалтерской и финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 3 апреля 2000 года УП №73 и постановления Правительства Кыргызской Республики «О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 28 сентября 2001 года №593, согласно которому, все юридические лица, подпадающие под действие положений данного Указа, обязаны вести учет и составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), Госфиннадзором ежегодно проводится мониторинг внедрения Международных стандартов финансовой отчетности (далее-МСФО) в Кыргызской Республике.

Итоги проведенного мониторинга по информации, предоставленной Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по состоянию на 31 декабря 2016 года, основанные на систематическом сборе и анализе ключевых показателей, с целью наблюдения и контроля над переходом юридических лиц Кыргызской Республики на МСФО, характеризуются следующими показателями.

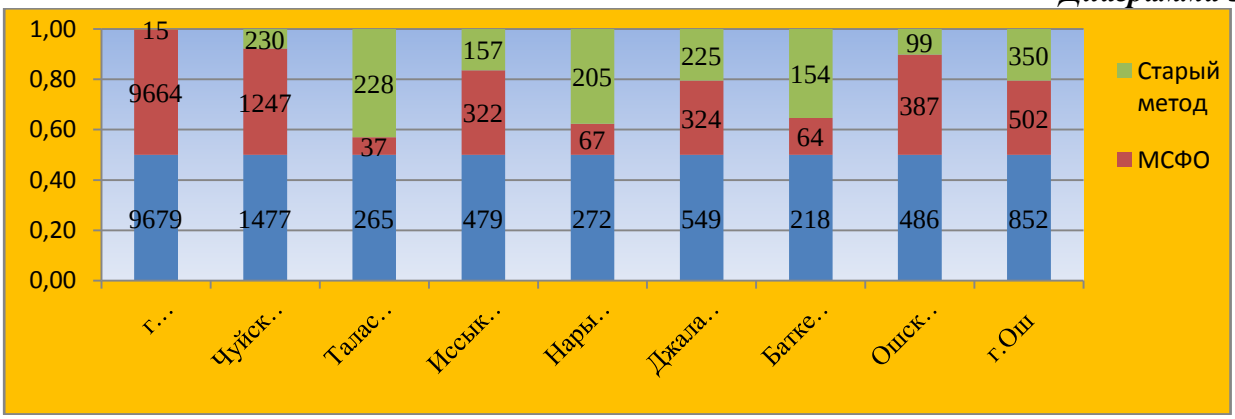
Переход предприятий по республике на МСФО
по данным Национального статистического комитета КР за 2015 год

Таблица 5.1

Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г. Бишкек	9679	9664	99,8	15	0,2
Чуйская обл.	1477	1247	84,4	230	15,6
Таласская обл.	265	37	14,0	228	86,0
Иссыкульская обл.	479	322	67,2	157	32,8
Нарынская обл.	272	67	24,6	205	75,4
Джалалабадская обл.	549	324	59,0	225	41,0
Баткенская обл.	218	64	29,4	154	70,6
Ошская обл.	486	387	79,6	99	20,4
г.Ош	852	502	58,9	350	41,1
Всего	**14286**	**12623**	88,4	**1663**	11,6

Динамика перехода предприятий по республике на МСФО
по данным Национального статистического комитета КР за 2015 год

Диаграмма 5.1



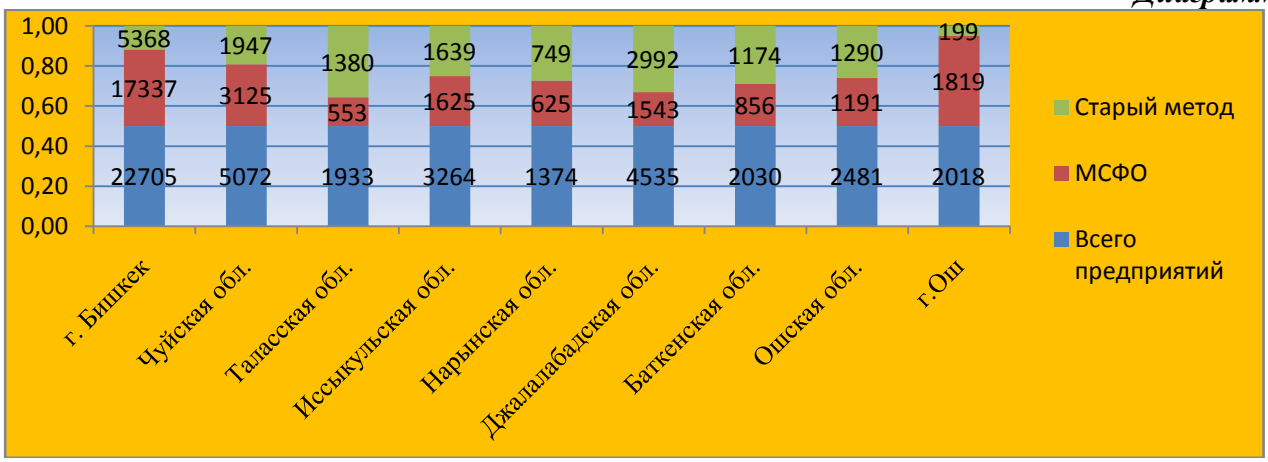
Переход предприятий по республике на МСФО по данным
Государственной налоговой службы КР за 2015 год

Таблица 5.2

Области	Всего предприятий	МСФО	%	Старый метод	%
г. Бишкек	22705	17337	76,4	5368	23,6
Чуйская обл.	5072	3125	61,6	1947	38,4
Таласская обл.	1933	553	28,6	1380	71,4
Иссыкульская обл.	3264	1625	49,8	1639	50,2
Нарынская обл.	1374	625	45,5	749	54,5
Джалалабадская обл.	4535	1543	34,0	2992	66,0
Баткенская обл.	2030	856	42,2	1174	57,8
Ошская обл.	2481	1191	48,0	1290	52,0
г.Ош	2018	1819	90,1	199	9,9
Всего:	**46044**	**29277**	63,6	16767	36,4

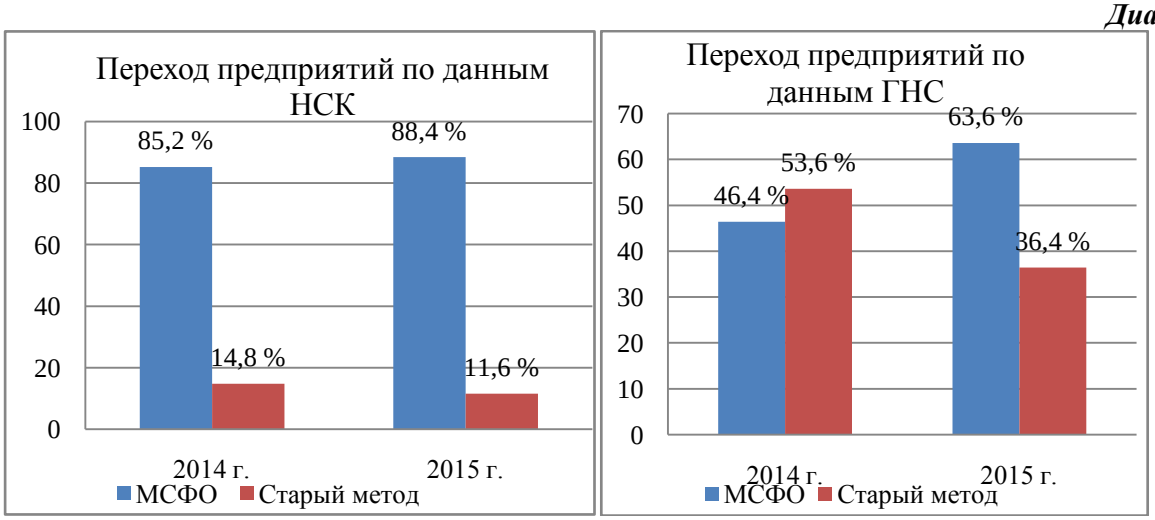
Динамика перехода предприятий по республике на МСФО по данным Государственной налоговой службы КР за 2015 год

Диаграмма 5.2



Анализ текущего состояния внедрения МСФО

Диаграмма 5.3.



Как видно из таблицы 1, по итогам 2015 года по всей Республике на МСФО перешли 12623 предприятий, что составляет 88,4% от общего количества предприятий (14286). Если сравнить с 2014 годом, то количество предприятий, ведущих бухгалтерский учет по методу МСФО, в процентном соотношении увеличилось на 3,2%. Наличие предприятий, в основном в регионах, не перешедших на сегодняшний день на МСФО, объясняется дороговизной процедуры перехода на МСФО, отсутствием официального перевода и публикации текстов МСФО, недостатком квалифицированных специалистов, необходимых для ведения бухгалтерского учета и составления финансовых отчетов согласно МСФО.

По данным Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики, количество юридических лиц ведущих бухгалтерский учет по методу МСФО по состоянию на 31.12.2015 года составляет 63,6%, т.е. 29277 предприятий. По сравнению с 2014 годом применение МСФО юридическими лицами изменилось существенно, так прирост составил 17,2%.

5.2.Аудиторская деятельность

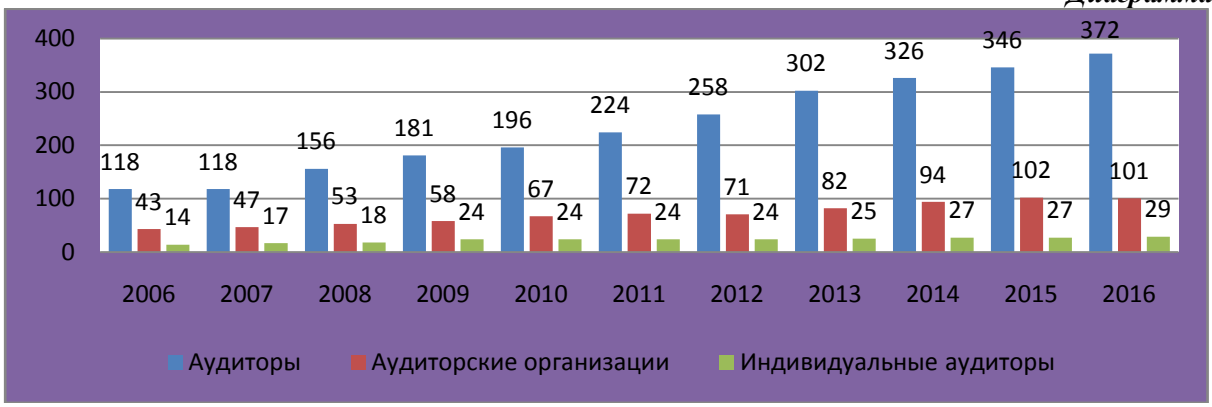
В настоящее время в Государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 101 аудиторская организация, 29 индивидуальных аудиторов, 372 аудиторов.

Наблюдается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности в разрезе 2006 – 2016 годов.

Так количество аудиторов за 2016 год по сравнению с 2015 годом увеличилось на 26 единиц, количество индивидуальных аудиторов за 2016 год по сравнению с 2015 годом увеличилось на 2 единицы. Количество аудиторских организаций за 2016 год уменьшилось на 1 единицу.

Динамика количества аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов в период с 2010 по 2016 годы

Диаграмма 5.4



На рынке аудита Кыргызской Республики осуществляют аудиторскую деятельность представители 4-х международных аудиторских компаний, входящих в состав так называемой «Большой четверки» ОсОО «Делойт и Туш», ОсОО «КПМГ-Бишкек», ОсОО «ПрайсуотерхаусКуперс» и ОсОО «Эрнст энд Янг Аудит», а также аудиторские организации, входящие в крупнейшие международные аудиторские сети, ОсОО «BakerTillyBishkek» (Байкер Тили Бишкек), ОсОО “Гранд Аудит”, ОсОО “Ансараккаунтантс”, что показывает поступательное развитие рынка аудита в Кыргызской Республике.

Распределение субъектов аудиторской деятельности по областям Кыргызской Республики и городу Бишкек неравномерно, наибольшее количество аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов сконцентрировано в городе Бишкек, а в Ошской, Джалалабадской, Иссыккульской и Чуйской областях представлены единичными лицами.

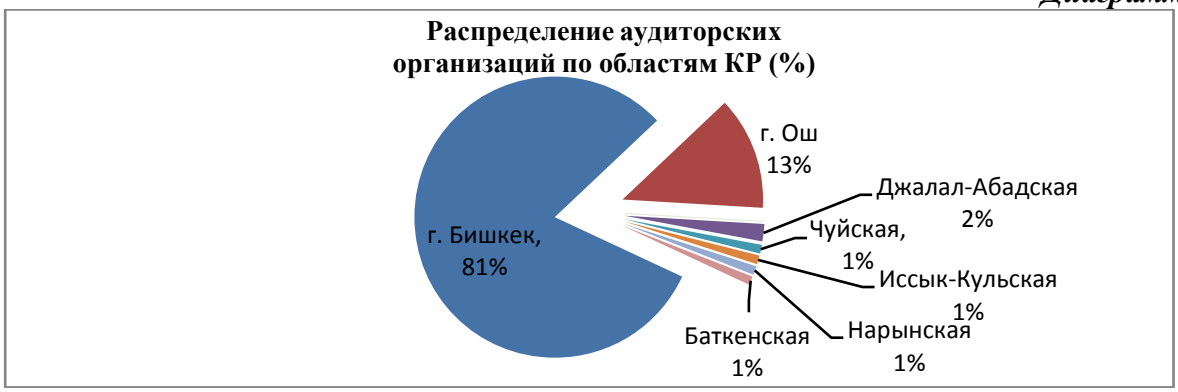
Концентрация аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов по областям Кыргызской Республики

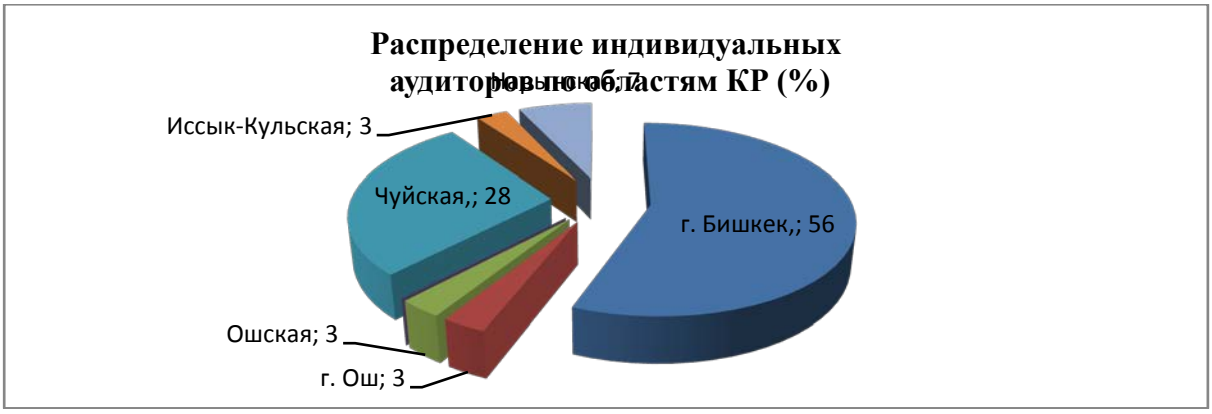
Таблица 5 .3

№	Регионы КР (область)	Количество, в том числе:			
		организаций	%	индивидуальных аудиторов	%
1	Чуйская	1	0,99	8	27,59
2	г. Бишкек	82	81,19	16	55,17
3	Ошская	13	12,87	2	6,90
5	Иссык-Кульская	1	0,99	1	3,45
7	Нарынская	1	0,99	2	6,90
8	Джалалабадская	2	1,98	0	
9	Баткенская	1	0,99	0	
	Итого:	**101**	**100**	**29**	**100**

Распределение субъектов аудиторской деятельности

Диаграмм 5.6.





В Кыргызской Республике преобладают мелкие аудиторские организации (86,1 %) с численностью персонала не более 10 человек. 12,8 % от общего числа аудиторских организаций составляют аудиторские организации с персоналом от 10 до 30 человек. Крупные аудиторские организации, с персоналом более 30 человек, на рынке аудиторских услуг Кыргызской Республики составляют 0,99 % от общего числа аудиторских организаций. При этом количество аудиторов, имеющих квалификационный сертификат аудитора, выданный Госфиннадзором, в составе персонала аудиторских компаний, в основном, составляет 2-3 человека.

Аудиторские организации, сгруппированные по численности персонала

Таблица 5.4.

Аудиторские организации с численностью персонала						
	не более 10 человек	удел. вес	от 10 до 30 человек	удел. вес	более 30 человек	удел. вес
Количество	87	86.14 %	13	12.87 %	1	0.99 %

Представленные сведения свидетельствуют о необходимости ужесточения требований по количественному составу аудиторов в аудиторских организациях, в целях повышения качества аудиторских услуг и конкурентоспособности отечественных организаций.

Наблюдается положительная динамика количества оказанных аудиторских услуг в разрезе 2010 – 2013 годов, за исключением 2012 и 2014 года.[1].

[1] Данные представлены аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами в отчетах об аудиторской деятельности за 2014 год.

Соотношение между обязательным и инициативным аудитом

Таблица 5.5

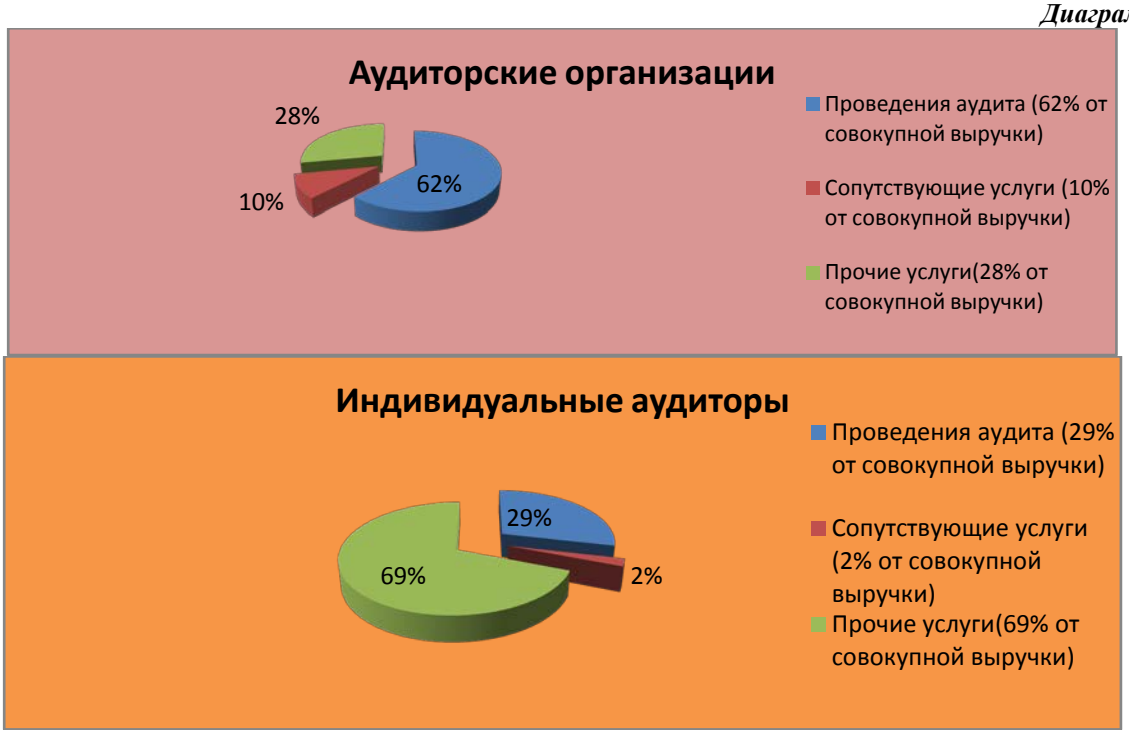
Проведено аудита	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015
Всего:	1055	1064	**821**	**955**	**940**	**989**
В том числе: - обязательный аудит	486	464	**290**	**412**	**435**	**452**
- инициативный аудит	569	600	**531**	**543**	**505**	**537**

Полный охват компаний, подлежащих обязательному аудиту, все еще не осуществлен, всего 49 % субъектов из общего числа субъектов, подлежащих обязательному аудиту, в 2015 году, осуществили аудиторскую проверку своей финансовой отчетности, а 51 % субъектов предпринимательской деятельности подлежащих обязательному аудиту еще не охвачено.

Выручка аудиторов также имеет тенденцию роста. Так, сведения по итогам анализа выручки аудиторов за 2015 год представлены в диаграмме 5.7.

Сведения о совокупной выручке[2]

Диаграмма 5.7



Сведения о совокупной выручке, сгруппированной по видам предоставленных услуг в 2015 году

Таблица 5.5

Наименование	Совокупная выручка	%	Выручка по видам предоставленных услуг					
			Проведение аудита		Сопутствующих услуг		Прочие услуги	
			тыс. сомов	%	тыс. сомов	%	тыс. сомов	%
Аудиторские организации	**321637**	100	**199961,3**	62	**31494,78**	10	**90181,57**	28
Индивидуальные аудиторы	**6017**	100	**1724,61**	29	**134,5**	2	**4158,6**	69
Итого:	**327655,35**	**100**	**201685,9**	**61,6**	**31629,28**	**9,6**	**94340,17**	**28,8**

[2] Суммы указаны в тысячах сомов

Как видно из таблицы 5.5, выручка аудиторских организаций в 2015 году в большей части сформирована за счет проведения аудита - 62 %, затем от прочих услуг – 28 % и сопутствующих аудиту услуг – 10 %.

В случае индивидуальных аудиторов, выручка в большей части сформирована за счет предоставления прочих услуг, что составляет 69 % от совокупной выручки, затем от проведения аудита – 29 % и затем от проведения сопутствующих услуг – 2 %.

5.3 Анализ отчетов аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов

Подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов за 2015 год, отражающий результаты анализа деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов. Основной информационной базой для обзора деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов являются отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций и отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2015 год, принятые в соответствии с Порядком представления отчета об аудиторской деятельности, а также формами № 1 и № 2, утвержденными постановлением Госфиннадзора от 24 июля 2008 года № 86.

Так отчеты об аудиторской деятельности аудиторских организаций за 2015 год предоставили 74 аудиторских организаций из 102, а отчеты об аудиторской деятельности индивидуальных аудиторов за 2015 год представили 21 индивидуальных аудиторов из 27 и на основе этих отчетов был подготовлен Обзор деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов.

Госфиннадзором были направлены предупреждения 28 аудиторским организациям и 6 индивидуальным аудиторам.

5.4. Результаты деятельности

За 2016 год в области политики развития бухгалтерского учета и финансовой отчетности и аудита проведена следующая работа:

Госфиннадзором совместно со Всемирным Банком в рамках Проекта фонда «FIRST Initiative» «Кыргызская Республика: корпоративная финансовая отчетность», в целях проведения единого курса развития бухгалтерского учета и аудита в Кыргызской Республике был разработан проект Стратегии и План Действий Страны на 2014-2020 годы (далее - Стратегия), который устанавливает комплексную программу реформ для корпоративной финансовой отчетности в течении следующих шести лет (2014-2020 гг.).

Стратегия утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2014 года за № 191.

В целях реализации Стратегии, Госфиннадзор совместно с Центром Реформ Финансовой Отчетности Всемирного Банка разработал Проект по развитию аудита и финансовой отчетности Кыргызской Республики (далее-по тексту «ПРАФО» или «Проект»), который поможет решить ключевые проблемы, направленные на улучшение институциональной базы страны, создание потенциала, модернизацию системы подготовки бухгалтеров, повышение финансовой грамотности и способствование более широкому использованию финансовой информации.

В феврале 2016 года «Проект по развитию аудита и финансовой отчетности Кыргызской Республики» «ПРАФО» был поддержан Государственным секретариатом экономики Швейцарии (SECO) и было одобрено финансирование проекта.

В целях реализации Стратегии 18 марта 2016 года Госфиннадзором проведена встреча с координатором проекта по Центральной Азии - Государственным секретариатом экономики Швейцарии (SECO) Кристофом Лехти**,** совместно с представителями Общественных объединений и членами Экспертного совета по бухгалтерскому учету, финансовой

отчетности и аудиту. В ходе встречи были обсуждены дальнейшие мероприятия по продвижению проекта Всемирного Банка «ПРАФО».

В июне 2016 года Всемирным Банком подписано Соглашение со Швейцарским бюро экономического развития (SECO) по реализации ПРАФО. Госфиннадзором был подготовлен проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении текста проекта Грантового Соглашения между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк)» в целях реализации «ПРАФО» и согласован с министерствами и ведомствами КР.

Проект Грантового Соглашения между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк) о предоставлении гранта в целях реализации «Проекта по развитию аудита и финансовой отчетности в Кыргызской Республики», для одобрения текста был направлен на рассмотрение в соответствующие Комитеты Жогорку Кенеша, согласно Закону Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 24 апреля 2014 года № 64.

После чего был подготовлен проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Грантового Соглашения между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк)» в целях реализации «ПРАФО», который в последующем утвержден распоряжением Премьер–министра КР от 28 ноября 2016 года № 515-р.

5 декабря 2016 года Письмо-соглашение о предоставлении гранта в рамках ПРАФО было подписано между Госфиннадзором в лице председателя С.Муканбетова и Международным банком реконструкции и развития/Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк), выступающих в качестве администратора грантовых средств, предоставленных Государственным секретариатом Щвейцарии по экономическим вопросам в лице постоянного представителя Всемирного банка в Кыргызской Республике Жаном-Мишель Хаппи.

В соответствии со статьей 27 Закона КР «О международных договорах Кыргызской Республики», подписанное Письмо-соглашение о предоставлении гранта в рамках ПРАФО прошла регистрацию в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики.

Также был подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики о проекте Закона Кыргызской Республики «О ратификации Грантового Соглашения между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк) о предоставлении гранта в целях реализации «ПРАФО» и направлен на рассмотрение и согласование министерствам и ведомствам КР. Поступившие в ходе согласования предложения и замечания были учтены.

В настоящее время проект постановления Правительства Кыргызской Республики о проекте Закона Кыргызской Республики «О ратификации Грантового Соглашения между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк) о предоставлении гранта в целях реализации «ПРАФО» находится в Министерстве юстиции на рассмотрении.

5.5. Нормативная правовая деятельность

1. В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики О пилотном проекте «Горнолыжный кластер» в Иссык-Кульской области от 1 декабря 2015 года № 810, а также в целях исполнения пункта 2 Плана действий по реализации пилотного проекта «Горнолыжный кластер в Иссык-Кульской области», утвержденного Вице–премьер-министром Кыргызской Республики О.М. Панкратовым от 29 февраля 2016 года была создана Межведомственная рабочая группа (приказ от 10.03. 2016г. № 36 – п) по разработке проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о составе затрат при формировании себестоимости товаров и услуг» и было проведено 5 заседаний Рабочей группы, в ходе проведенных заседаний был разработан проект Положения.

На сегодняшний день работа по продвижению вышеуказанного положения приостановлена, в связи с переутверждением Плана действий по реализации пилотного проекта «Горнолыжный кластер в Иссык-Кульской области» от 28 сентября 2016 года, где установлено, что разработка вышеуказанного положения предусмотрено после вступления в силу Закона КР «О кластерах».

Во исполнение п.7 Плана действий «О разработке единых норм амортизационных отчислений на полное восстановление основных средств» (Проект) приказом Госфиннадзора создана Рабочая группа и проведены два заседания Рабочей группы.

По итогам заседания, учитывая специфику горнолыжного бизнеса, который не регулируется Госфиннадзором и из-за отсутствия материалов в данной сфере, которые необходимы в ходе разработки Проекта, Госфиннадзором было направлено письмо в Министерство экономики КР, относительно оказания содействия в представлении ОЮЛ Ассоциация «Горнолыжный кластер», материалов нескольких организаций горнолыжной сферы.

Также направлено письмо Вице-премьер-министру Кыргызской Республики Панкратову О.М. относительно установления срока исполнения п. 7 Плана действия, после вступления **в силу Закона КР «О кластерах».**

2. В целях усиления институционального потенциала в области регулирования корпоративной финансовой отчетности и аудита и повышения эффективности контроля в области аудиторской деятельности, по инициативе группы депутатов Жогорку Кенеша КР и по протокольному поручению Вице-премьер-министра Кыргызской Республики Панкратова О.М. от 06.01.2016 г. № 16-1 подготовлен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон КР: «О Национальном банке Кыргызской Республики» № 59 от 29 июля 1997 года и «Об аудиторской деятельности» г. Бишкек, от 30 июля 2002 года N 134) (далее – проект Закона).

Проект Закона по каждым статьям был обсужден и согласован на заседании Экспертного Совета по бухгалтерскому учету и аудиту.

По обращению в Госфиннадзор одного из инициаторов законопроекта депутата ЖК КР – Арапбаева А.А., Госфиннадзором был разработан АРВ к данному законопроекту.

Проект Закона прошел обсуждение в первом чтении в Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР и в Палате ЖК КР.

Работа по продвижению проекта Закона на второе чтение в ЖК КР была временно приостановлена в связи с тем, что Национальным банком Кыргызской Республики был разработан проект Закона КР «О Национальном банке, банках и банковской деятельности Кыргызской Республики», который был подписан Президентом КР от 16 декабря 2016 года.

По обращению одного из инициаторов законопроекта депутата ЖК КР – Арапбаева А.А. был разработан АРВ к вышеуказанному законопроекту.

Проект Закона прошел обсуждение в первом чтении в Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР и в Палате ЖК КР.

3. По инициативе группы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Асылбаевой Г., Айдаровым С., Исаевой Д., Жамалдиновым З., Мусаевой Ж., был внесен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» (далее - законопроект).

По заключению Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Законопроект был направлен в Правительство Кыргызской Республики для рассмотрения и представления соответствующего заключения.

По поручению Правительства Кыргызской Республики, с учетом представленных замечаний и предложений государственных органов Кыргызской Республики Госфиннадзором было подготовлено заключение и направлено в АПКР.

4. В целях достижения задач Программы Правительства Кыргызской Республики на 2016 год, также в целях реализации Стратегии развития корпоративной финансовой отчетности и аудита в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы и Плана мероприятий по ее реализации,

утвержденного постановлением ПКР от 31 марта 2014 года № 191, приказом Госфиннадзора была создана Рабочая группа по разработке проекта Положения о минимальных требованиях по ведению кассовых операций хозяйствующими субъектами в Кыргызской Республике (далее – Рабочая группа) и был разработан проект Положения о минимальных требованиях к порядку ведения кассовых операций хозяйствующими субъектами в Кыргызской Республике (далее - проект Положения).

На сегодняшний день проект Положения находится на подписи у заместителя руководителя АПКР.

5.6. Международное сотрудничество

Госфиннадзор является членом Координационного совета по бухгалтерскому чету при Исполнительном комитете СНГ (Координационный совет). В рамках сотрудничества с Координационным советом были рассмотрены и подготовлена информация согласно запрашиваемой форме.

Сотрудники Госфиннадзора и представители Общественных объединений приняли участие на XIII заседании Координационного совета, которое состоялось в Республике Казахстан, в г. Астана 18 октября 2016 года**.** В ходе заседания были рассмотрены основные вопросы бухгалтерского учета и аудита.

Во исполнение пункта 2 Решения Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирования единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)», Рабочей группой в области аудита и составления отчетности и бухгалтерского учета, созданной Решением Совета Комиссии от 12.02.2016 г. № 16 проведена работа по разработке проектов Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета и Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита, после чего одобрена распоряжением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 130.

15 сентября 2016 года на заседании Рабочей группы при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, был рассмотрен вопрос об изменении срока начала функционирования единого рынка услуг в области аудита с 2021 на 2025 год (пункт 13 проекта Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита). По итогам обсуждения Сторонами принято согласованное решение по изменению срока исполнения пункта 13 проекта Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита, с 2021 года на 2022 год.

В связи вступлением в силу Договора ЕАЭС проведена работа над проектом Соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения), целью разработки которого является создание основ единого рынка аудиторских услуг Евразийского экономического союза.

Со дня начала работы над проектом Соглашения совместно с представителями Евразийской экономической комиссии и государств - членов Евразийского экономического союза, члены Рабочей группы участвовали на заседаниях Рабочей группы при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения в режиме видеоконференции (далее – Рабочая группа), где разработаны 4 главы проекта Соглашения, а также Глава «Переходные положения» проекта Соглашения.

8 декабря 2016 года проект Соглашения был рассмотрен на заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам. В целом проект Соглашения был одобрен, однако кыргызской стороной было предложено ,о включении в статью 37 следующей нормы:

«В случае, когда аудиторская компания государства-члена проводит аудит в Кыргызской Республике, при подписании Соглашения, не менее 75 процентов кадрового состава должны составлять граждане Кыргызской Республики, постоянно проживающие на территории Кыргызской Республики» (включить норму до 2025 года).

На сегодняшний день Госфиннадзор придерживается данной позиции

5.7. Сотрудничество с профессиональными Общественными объединениями бухгалтеров аудиторов

В настоящее время в Государственном реестре общественных аудиторских объединений Кыргызской Республики зарегистрировано 6 объединений, в том числе 3 объединения физических лиц (ОО «Палата бухгалтеров и аудиторов КР», ОО «Объединение бухгалтеров и аудиторов», ОО «Институт развития бухгалтерского учета и аудита»), 3 объединения юридических лиц (ОЮЛ «Ассоциация Гильдия Аудиторов КР», ОЮЛ «Ассоциация аудиторов» и ОЮЛ Ассоциация «Совет по финансовой отчетности и аудиту»).

Вышеназванные общественные профессиональные объединения принимают участие в разработке нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и аудита посредством членства в Экспертном совете по бухгалтерскому учету и аудиту при Госфиннадзоре, а также в других рабочих группах. Так, за отчетный период проведено 4 заседания Экспертного совета, на заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

- Об итогах 2015 года в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита и планах мероприятий на 2016 год;
- О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон КР: «О Национальном банке Кыргызской Республики» № 59 от 29 июля 1997 года и «Об аудиторской деятельности» г. Бишкек, от 30 июля 2002 года N 134) (далее – проект Закона);
- 4 главы и глава «Переходные положения» проекта Соглашение об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза, также Планов либерализации;
- О комиссионном сборе Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (Проект ППКР «Об утверждении комиссионного сбора»);
- О проекте постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о минимальных требованиях к порядку ведения кассовых операций хозяйствующими субъектами в Кыргызской Республике»;
- Рассмотрен вопрос по материалам ОсОО «КазТрансГаз-Бишкек», по окончании которого было направлено официальное письмо.

5.8.Повышение квалификации /развитие человеческих ресурсов

С целью повышения квалификации сотрудники Госфиннадзора приняли участие:

- на открытом семинаре «Новое в МСФО — 2015 год», который был проведен в Бишкеке аудиторской компанией ОсОО «Делойт и Туш»,

- с 22 по 26 февраля 2016 года приняли участие на региональном курсе на тему: «Оценка анализа воздействия экономической политики», который был проведен Организацией Экономического Сотрудничества, Исламским Банком Развития, ИУЦ ООО Азербайджанской Республики в Учебном центре Министерства финансов,

- прошли обучение в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики по курсам: «Основы государственного управления Кыргызской Республики» и «Стратегический менеджмент»,

- 5 февраля и 4 марта 2016 года прослушали лекции (вебинары) по предметам: МСФО и Внутренний аудит, который организовал член Business Education Alliance – международного партнера Института Финансовых Бухгалтеров (IFA, Великобритания, Лондон) – ТОО

«БУСАР-Консалтинг», в лице директора Алтаевой А.Б., на данных курсах участвовали не только сотрудники Госфиннадзора, но и представители рынка.

- 7 мая 2016 года в г. Ош проведено заседание с участием члена Исполнительного совета Госфиннадзора Султаналиевой Г.Т. и заместителем начальника Южного территориального управления Госфиннадзора Сатарова К.С. В ходе заседания были рассмотрены вопросы:

1) о проекте «Соглашении об аудиторской деятельности» на территории ЕАЭС;

2) о комиссионном сборе Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики.

- 10 и 11 июня 2016 года участвовали на тренинге по реализации Закона КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

- 16 декабря 2016 года участвовали на круглом столе по обсуждению нового стандарта МСФО 9 и вопросов его применения в финансовых институтах, который был проведен в Plaza Hotel, организаторы Baker Tilly Bishkek.

VI.Лицензионно-разрешительная деятельность

6.1.Разрешения и лицензии на предпринимательскую деятельность

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. поступило 36 заявлений в области лицензирования небанковского финансового рынка.

В результате экспертизы вышеназванных документов на соответствие требованиям законодательства в области лицензирования было выдано 27 лицензий следующим заявителям:

Таблица 6.1.

Вид деятельности	Наименование заявителя
По лотерейной деятельности	ОсОО «Лайф Лото», ОсОО «Кей Джи Лото, ОсОО «Фаворит Лото», ОсОО «Магнит Фортуна», ОсОО «Ку Пэй», ОсОО «Лотерея», ОсОО «Садальмелик», ОсОО «Прима Пэй», ГП «Государственная лотерейная компания» (3), ОсОО «Кыргызская лотерейная компания».
По аудиторской деятельности	ОсОО «Нур Финан Групп», ОсОО «Аудит Актив» и Назаралиевой Ж. Т.;
По дилерской деятельности на рынке ценных бумаг	ОсОО «КАМ Инвест», ОсОО «Ниет Аракет Капитал»;
По страховой деятельности	ОАО «Государственная Страховая Компания» (2), ЗАО СК «Алма Иншуренс», ЗАО СК «АТН Полис», ЗАО «НСК», ЗАО «Jubilee Kyrgyzstan Insurance Company», ЗАО СК «Аксай»(2);
По доверительному управлению инвестиционными активами	ЗАО ФК «СЕНТИ», ЗАО «Заман».

Было отказано в выдаче лицензий следующим 8 заявителям:

- ЗАО «Росстрах-Кыргызстан», ЗАО «НСК», ОсОО «Нур Финанс Групп», ОсОО «Ниет Аракет Капитал», ОАО АКБ «Кыргызстан» в связи с тем, что некоторые поданные документы не соответствуют требованиям законодательства;
- ОсОО «Ку Пэй», ОсОО «КАМ Инвест» в связи с отсутствием некоторых требуемых документов;
- ЗАО «СК «Кыргызстан», ОАО АКБ «Кыргызстан» в связи с истечением срока действия Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового рынка, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июля 2015 года № 497;
- Закировой А. А. в связи с тем, что стимулирующая лотерея не лицензируемый вид лотерейной деятельности.

Также по поступившим 10 заявлениям прекращена деятельность следующих компаний:

Вид деятельности	Наименование заявителя
По лотерейной деятельности	ОсОО «Глэдис Компани», ОсОО «Бек Болсун» (мгновенные лотереи «авто Гонка» и «Удачное Лото), ОсОО «Лот Пром Корпорейшн и К» (Электронная лотерея «Лот Пром»), ОсОО «Золотой шар».
По аудиторской деятельности	ОсОО «Нур Финан Групп», ОсОО «Аудиторская компания «Золотой Лист», ОсОО «БНК Бюро налоговых консультантов»;
По профессиональным участникам рынка ценных бумаг	ОсОО СККР «РЕЕСТР», ОсОО «Алгоритм Софт», ОсОО «МЕТР KG».

6.2. Согласование должностных лиц страховых организаций

Были рассмотрены документы 8 страховых компаний, поступившие на согласование должностных лиц на соответствие квалификационным требованиям, установленным Положением о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.08.2012 г. № 525. Из них были согласованы должностные лица ЗАО «СК Али Гарант», ЗАО «СК Еврогарант» и ЗАО «НСК», ЗАО « Страховая компания «Аманатполис», ЗАО «Мега Иншуренс Групп»,ЗАО «Страховая компания «А плюс», было отказано в согласовании ЗАО «СК Росстрах- Кыргызстан» и ЗАО СК «НСК», в связи с не соответствием должностных лиц квалификационным требованиям.

6.3.Конкурсный отбор обучающих лиц по Программам повышения квалификации аудиторов

17.05.2016 г. в соответствии с Положением о повышении квалификации аудиторов, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.07.2011 г. № 377, и Приказом Госфиннадзора от 22.03.2016 г. № 53 «Об утверждении Минимальных требований к Программе повышения квалификации аудиторов на 2016 год», был проведен Конкурсный отбор поданных Программ на 2016 г. По результатам данного отбора была одобрена Конкурсной комиссией и утверждена Приказом Госфиннадзора от 24.05.2016 г. № 78-п Программа повышения квалификации аудиторов на 2016 г. ОЮЛ «Ассоциация – Гильдия Аудиторов Кыргызской Республики». Информация размещена на сайте Госфиннадзора.

6.4.Квалификационный экзамен (аттестация) на право получения квалификационного сертификата аудитора

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», Положением «Об аттестации претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.07.2011 г. №377, в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора:

- создана Аттестационная комиссия для проведения квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- обновлены на 100% экзаменационные тестовые задания по четырем разделам Программы квалификационного экзамена на право получения квалификационного сертификата аудитора;
- осуществлены экспертиза документов 67 подавших заявления претендентов и допуск 60 претендентов;
- подготовлены 57 экзаменационных протоколов о сдаче квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора по Программе квалификационного экзамена (аттестации) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора;

- проведены четыре заседания Аттестационной комиссии.

В целях реализации антикоррупционной политики и обеспечения прозрачности процедур проведения квалификационных экзаменов (аттестаций) претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 5 –ти часовой процесс проведения экзамена был зафиксирован на видеозапись.

По результатам квалификационного экзамена, прошедшего 24 июня 2016 года, из числа 35 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 11 претендентов положительно сдали по всем четырем разделам Программы квалификационных экзаменов, а 5 претендентов сдали квалификационные экзамены по отдельным разделам Программы квалификационных экзаменов. Квалификационный сертификат аудитора получили 13 претендентов. Информация размещена на сайте Госфиннадзора.

По результатам квалификационного экзамена, прошедшего 21 октября 2016 года, из числа 22 претендентов на право получения квалификационного сертификата аудитора, 10 претендентов положительно сдали по всем четырем разделам Программы квалификационных экзаменов, а 9 претендентов сдали квалификационные экзамены по отдельным разделам Программы квалификационных экзаменов. Квалификационный сертификат аудитора получили 12 претендентов. Информация размещена на сайте Госфиннадзора.

6.5.Квалификационный экзамен (аттестация) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг

В соответствии с Положением о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг от 01.09.2011 г. N 526 в целях проведения квалификационного экзамена (аттестации):

-создана и утверждена Аттестационная комиссия по обеспечению проведения квалификационной аттестации лиц, претендующих на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг;

- обновлены тесты по всем разделам экзамена.

В целях реализации антикоррупционной политики, а также обеспечения прозрачности и упрощения процедур администрирования квалификационной аттестации (экзамена) претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг, квалификационный экзамен был проведен 08.04.2016 г. и 27.07.2016 г. в здании ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» в виде компьютерного тестирования по программе TCExam при поддержке Центра электронного управления Правительства Кыргызской Республики. Также класс тестирования был оснащен видеонаблюдением.

По результатам 3-х квалификационных экзамена из 38 претендентов успешно сдали экзамен 15 претендентов и получили квалификационное свидетельство.

Было подано 1 апелляционное заявление Курамаевой С. А. на пересдачу квалификационного экзамена, где по итогам повторного тестирования Курамаева С. А. положительно сдала тестирование по разделу 1 «Базовые вопросы».

Неналоговые поступления в бюджет страны за выдачу разрешительных документов составили 41 500 сомов.

В течение 2016 г. поступило 292 документа по раскрытию информации, а также по существенным фактам на рынке ценных бумаг от профессиональных участников рынка ценных бумаг и от эмитентов, из них:

- существенные факты на РЦБ - 243;

- раскрытия информации РЦБ- 49.

VII. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ/АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

7.1 Правовая экспертиза и разработка проектов нормативных правовых актов

Госфиннадзором проведена правовая экспертиза 118 проектов нормативных правовых актов, поступивших от министерств и ведомств Кыргызской Республики.

Разработаны:

- проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О лотереях» (направлен на II – чтение в ЖК КР);
- проект постановления ПКР «О вопросах ломбардной деятельности» (на согласовании с членами Правительства КР).
- проект постановления ПКР «О признании утратившим силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О Службе надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики» от 24 июля 2007 года № 288 (отозван).
- проект заключения ПКР на проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере установления запрета на лотерейную деятельность»;
- проект постановления ПКР «Об утверждении комиссионного сбора» (отозван);

Приняты следующие нормативные правовые акты:

- Постановление ПКР «О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», в целях приведения нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в соответствии Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 2 июня 2016 года № 293;
- Постановление ПКР «О внесении изменений в некоторые решения ПКР» от 23 ноября 2016 года № 608;
- Постановление ПКР «Об утверждении Временного положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области небанковского финансового рынка» от 12 декабря 2016 года № 661.

7.2. Участие в судебных разбирательствах

Участие в Межрайонном суде г. Бишкек по иску Госфиннадзора «О взыскании 10 % от суммы призового фонда стимулирующей лотереи в республиканский бюджет» к ОсОО «Шнос».

Участие в качестве третьих лиц в Первомайском районном суде г. Бишкек по исковому заявлению Тортаевой А. к ОсОО «СК «Росстрах - Кыргызстан» о возмещении страховой суммы.

Участие в качестве третьих лиц в Межрайонном суде г. Бишкек по иску Молдокматовой К.У. и Молдохматовой Г.К. к членам Совета директоров ОАО «Манас теги».

7.3. Рассмотрение документов

Были рассмотрены документы, представленные на выпуск ценных бумаг, а также итоги о размещении ценных бумаг акционерных обществ - 176 документа.

На выдачу лицензий в сфере небанковского финансового сектора от юридических лиц рассмотрено 18 документов.

7.4. Антикоррупционная политика

Разработан План мероприятий Госфиннадзора по противодействию коррупции на 2017 г. (утвержден приказом Госфиннадзора от 12 декабря 2016г.№166-п);

Предоставлена отчетность по итогам 2016 г. в АПКР по исполнению Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. (№ исх.8-1/17 от 05.01.2017 г.), а также отчетность по итогам 2016 г. по исполнению Плана мероприятий Госфиннадзора по противодействию коррупции на 2016 г. (исх. №8-1/60 от 05.01.2017 г.).

VIII. Финансовое обеспечение

Информация об исполнении сметы расходов бюджета Госфиннадзора за 2016 год в разрезе статей расходов (млн.сомов)

Код статьи	Наименование статей	Утвержденная смета расходов на 2016 год	Утвержденная смета расходов на 9 месяцев 2016 год	Исполнение смета расходов на 9 месяцев 2016 год	% исполнение бюджета за 9 месяцев 2016 года
2111	Заработная плата	1547,1	1547,1	1547,1	100
2121	Взносы Социальный фонд	228,8	228,8	228,8	100
2211	Расходы на служебные поездки	100	84,6	84,6	100
2212	Коммунальные услуги и услуги связи	100	76,1	75,1	99,2
2213	Арендная плата	83	78	78	100
2214	Транспортные расходы	95	77,4	77,4	100
2215	Приобретение прочих услуг	35,6	32,8	32,8	100
2222	Приобретение предметов и материалов для тех.хоз.цел.	44,1	40,2	30,9	76,9
2223	Коммунальные услуги	40,0	32,0	32,0	100
2611	Текущие гранты международной организации				
	ИТОГО	**2273,9**	**2197**	**2186,6**	**99,5**

IX. Организационная и кадровая работа

9.1. Делопроизводство

За 2016 год было зарегистрировано:
Входящая корреспонденция = 6386
Заявления и жалобы = 39
Исходящая = 2919
С вышестоящих органов = 970
Служебные записки = 1348
Постановления Исполнительного Совета = 33
Постановления об административном нарушении = 81

9.2. Подготовка и повышение квалификации кадров

В целях повышения эффективности профессиональной деятельности подбор, оценка и повышение квалификации кадров осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

За отчетный период проведено 3 открытых и 2 внутренних конкурсов на замещение вакантных административных государственных должностей. По результатам открытых конкурсов на вакантные должности назначены 20 человек, по результатам внутренних конкурсов назначены 2 человека (во внутреннем резерве на сегодня числится 1 человек).

Объявления о проведении открытых конкурсов размещаются в газете «Мамлекеттик жана муниципалдык кызмат» и на сайте Госфиннадзора.

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383 «О мерах по совершенствованию оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» образована комиссия

по оценке деятельности государственных служащих, которая на регулярной основе проводит оценку и подводит итоги работы сотрудников Госфиннадзора.

В отчетном периоде в рамках реализации государственного заказа прошли обучение по повышению квалификации 21 сотрудников Госфиннадзора, 1 сотрудник направлен в г.Астана на обучение в магистратуре Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по специальности “Государственное и местное управление” на 2016-2017 учебный год.

В Госфиннадзоре созданы следующие комиссии:

- аттестационно-конкурсная комиссия, в состав которой включены также представитель Аппарата Президента Кыргызской Республики, представитель Государственной кадровой службы Кыргызской Республики и председатель Общественного совета при Госфиннадзоре (приказ от 5 сентября 2016 года № 134-п);
- комиссия по оценке деятельности государственных служащих и аппеляционная комиссия для рассмотрения спорных вопросов, возникающих в ходе оценки (приказ от 5 сентября 2016 года № 135-п);
- комиссия по этике государственных служащих (приказ от 5 сентября 2016 года № 133-п), также утверждено Положение о внешнем виде (дресс-коде) государственного служащего Госфиннадзора (приказ от 5 марта 2015 года № 27-п);
- комиссия по наградам, функционирующая в соответствии с Положением о наградах Госфиннадзора, утвержденного постановлением Исполнительного совета Госфиннадзора от 16.05.2008 г. № 35.

9.3. Рассмотрение обращений, заявлений, жалоб

В Госфиннадзоре сформирована база данных обращений граждан и юридических лиц.

По итогам 2016 года в общественную приемную Госфиннадзор поступило 187 устных обращений от граждан. В основном вопросы по обязательному страхованию, лотерейной, аудиторской и ломбардной деятельности. Их них 3 устных обращений из регионов (Жалал-Абадской, Нарынской и Иссык-Кульской области) и 1 из Москвы РФ.

В портал «http://www.kattar.kg» поступило всего 3 обращений. На все вопросы даны ответы.

На официальную электронную почту Госфиннадзора за 2016 году поступило 10 обращений.4 обращения переданы для регистрации в отдел организационной и кадровой работы. На 6 обращения дан ответ через почту.

Основание документов	**Всего поступило обращений (письменный)**	**Испол.**	**Регионально**	**Количество обращений (письменный)**
Обращения граждан	228	228	г. Бишкек	183
В том числе:			Ошская область	9
Из Жогорку Кенеша	10	10	Баткенская область	-
Из Аппарата Президента КР	3	3	Джалал-Абадская область	3
Из Аппарата Правительства	35	35	Чуйская область	21
На прямую в Госфиннадзор	178	178	Иссык-Кульская область	8
Повторные обращения	-	-	Таласская область	1
Коллективные обращения	2	2	Нарынская область	3
			Всего:	**228**

X. Экономический анализ и координация внешней деятельности

10.1. Предоставление отчетностей

За 2016 год Госфиннадзором подготовлены отчетности по следующим направлениям:

1. Социально-экономическое развитие;
2. Реализация положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов;
3. Реализация Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Доверие и единство" на 2016 год
4. Отчет по обращениям граждан;
5. План действий/обязательств председателя Госфиннадзороа на 2016 год;
6. Отчет о деятельности Госфиннадзора;
7. Отчет в сфере международного сотрудничества.

10.2. Связь с общественностью

В Госфиннадзоре функционируют общественная приемная и «телефон доверия». (441 кабинет; тел. 96-13-10).

На официальном сайте Госфиннадзора www.fsa.gov.kg регулярно размещается информация о деятельности Госфиннадзора.

При Госфиннадзоре осуществляют деятельность Общественный наблюдательный совет и Экспертные советы по рынку ценных бумаг, по развитию страхования и накопительных пенсионных фондов, по развитию аудита и бухгалтерской отчетности, в которые вовлечены представители бизнес-сообщества.