Приложение

**Программа субсидирования на развитие птицеводства   
на 2018-2022 годы**

1. **Общее видение**

Продовольственное обеспечение потребностей внутреннего рынка Кыргызской Республики - одна из проблем национальной экономической безопасности, занимающая ведущее место в политике государства и играет большое значение в устойчивом развитии экономики Кыргызской Республики.

При этом вопросы продовольственного положения, развития сельского хозяйства рассматриваться Правительством в качестве приоритетных вопросов государства.

В настоящее время Кыргызская Республика не имеет достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия, что приводит к высокому уровню импортозависимости. В 2016 году из 9 наименований продуктов продовольственной безопасности полная самообеспеченность за счет внутреннего производства достигнута только по трем традиционным видам продовольствия: картофель - на 116,0%; овощи и фрукты - на 189,4% и молоко и молочные продукты - на 115,2%.

Настоящая Программа субсидирования на развитие птицеводства (далее – Программа субсидирования) является одной из первых секторальных программных документов, разработанных в рамках реализациипостановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О поручении Правительству Кыргызской Республики по вопросам защиты и оказания поддержки отечественным производителям, экспортерам в условиях интеграции в Евразийский экономический союз» № 1509-VI от 13 апреля 2017 года.

Вопросы продовольственной безопасности и питания неразрывно связаны с политическим курсом страны на устойчивое развитие. Переход к устойчивому развитию в целом предлагает рассматривать экономический рост через призму человеческих ценностей и рационального использования природных ресурсов.

**2.Текущее состояние отрасли**

В ходе проведения аграрно-земельной реформы в Кыргызской Республике из-за определенных объективных и субъективных обстоятельств, наступило кризисное состояние в сельскохозяйственном производстве, в том числе и в птицеводстве. Резко сократилось поголовье птиц во всех хозяйствах республики, снизилось объем производства животноводческой продукции в целом.

Птицеводство является ведущей отраслью животноводства, обеспечивающей производство высококачественных биологических продуктов питания для человека.

В настоящее время в промышленном птицеводстве республики наблюдается спад производства, что в свою очередь, обусловлено тяжелым финансово-экономическим положением, сложившимся в данной отрасли.

Отечественное птицеводство находится в критическом состоянии.

Годовая обеспеченность яйцом за счет собственного производства по республике в среднем составляет в пределах 46 до 56%.

Большой наплыв и низкая демпинговая цена на импортируемые яйца из Казахстана и России привели к банкротству производителей яиц на трех уровнях: мелких, средних и крупных. Население Кыргызской Республики потребляет 94% импортного куриного мяса. Яйца являются продуктом, входящих в минимальную продуктовую корзину.

Продукция, произведенная на отечественных птицефабриках, характеризуется традиционно высоким качеством, что обуславливается сохранением квалифицированных кадров.

Основные действующие птицеводческие предприятия республики расположены на территории Чуйской области.

Промышленные птицефабрики объединены в Ассоциацию птицеводов. В состав Ассоциации входят:

Птицезавод «Три Т»- среднее поголовье кур-несушек составляет в 2016 году -115000голов. Валовый выпуск яйца составляет 18362000 яиц.

В ОсОО «Три-Т» созданы все условия для работы с племенным яйцом кур яичного направления, выдерживается все параметры стандарта кросса «Хай-лайн. В настоящее время ОсОО «Три-Т» обеспечивает все птицефабрики республики суточными цыплятами и племенным яйцом для инкубации. Форма собственности - частная.

Птицефабрика ОАО «Ак-Куу». Среднее поголовье составило -289 тысяч кур-несушек. Валовый выпуск яйца- 53900тыс. штук.

Сокулукская птицефабрика была преобразована в АО «Ак-Куу» в 1996 году. АО «Ак-Куу» является птицефабрикой яичного направления, основная выпускаемая продукция-яйцо диетическое.

Производственная мощность птицефабрики составляет – 440 тыс. среднегодовых кур-несушек, с годовым объемом производство 100 млн. штук яиц. Все птичники типовые, оснащены оборудованием. Форма собственности - частная.

Ферма «Натурал Агро». Среднее поголовье- 349тыс. голов. Валовой выпуск яиц-108070 тыс. штук.

По данным Национального статистического комитета КР, производство яиц в 2016 году составило 469,8 млн. штук. Коэффициент обеспеченности составил 41.1%. Недостающее количество яиц реализуется за счет импорта из других стран. Существенный рост импорта яиц в Кыргызскую Республику стало одной из причин ухудшения экономических показателей птицеводческой отрасли страны.

В условиях нерегулируемого рынка, птицефабрики оказались в самом не выгодном положении, так как их экономика полностью зависит от стоимости комбикормов, горюче-смазочных материалов, электроэнергии, импорта завозимых яиц по демпинговым ценам. Птицефабрики были преобразованы в акционерные общества и полностью стали частными.

Основные действующие птицеводческие предприятия республики расположены на территории Чуйской и Джалал- Абадской области.

Численность птицы

по Кыргызской Республике за 2015-2016 годы

(по данным Национального статистического комитета) голов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | **+-** | **%** |
| **Республика** | **5586212** | **5673607** | **87395** | **101,6** |
| Баткенская обл. | 274730 | 272929 | -1801 | 99,3 |
| Джалал-Абадская обл. | 1045481 | 1067649 | 22168 | 102,1 |
| Иссык-Кульская обл. | 615914 | 618666 | 2752 | 100,4 |
| Нарынская обл. | 189985 | 192351 | 2366 | 101,2 |
| Ошская обл. | 904456 | 947370 | 42914 | 104,7 |
| Таласская обл. | 249654 | 255364 | 5710 | 102,3 |
| Чуйская обл. | 2240677 | 2250682 | 10005 | 100,4 |
| г. Бишкек | 21077 | 17800 | -3277 | 84,5 |
| г.Ош | 44226 | 50359 | 6133 | 113,9 |

Производство яиц

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Яйца, тыс. шт | | | Средняя яйценоскость кур-несушек,шт | |
|  | 2015 г. | 2016 г | % | 2015г. | 2016 г. |
| **Республика** | **432940,6** | **469727,4** | **108,5** | **113** | **116** |
| Баткенская обл. | 21422,0 | 21585,5 | 100,8 | 109 | 112 |
| Джалал-Абадская обл. | 57428,0 | 61045,0 | 106,3 | 79 | 80 |
| Иссык-Кульская обл. | 25669,0 | 23303,0 | 90,8 | 59 | 58 |
| Нарынская обл. | 7223,2 | 7370,8 | 102,0 | 49 | 47 |
| Ошская обл. | 49749,3 | 52010,4 | 104,5 | 90 | 89 |
| Таласская обл. | 21165,0 | 21441,0 | 101,3 | 114 | 114 |
| Чуйская обл. | 247613,1 | 279671,9 | 113,0 | 151 | 154 |
| г. Бишкек | 1207,0 | 976,0 | 80,9 | 61 | 61 |
| г. Ош | 1464,0 | 2323,8 | 158,7 | 67 | 83 |

Производство мяса птицы по всем

категориям хозяйств за 2011-2015 годы (мясо в убойном весе),

тыс. тонн

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Кыргызская Республика | 6.1 | 6.1 | 6.8 | 5.8 | 8.1 |

В последние годы в сельском хозяйстве республики, в т.ч. и в птицеводстве, наблюдаются положительные процессы.Развитие отрасли птицеводства – экономическиобусловленное, социально выгодное и наиболееперспективное направление в обеспечении продовольственной безопасности республики.

К сожалению, в настоящее время в республике отсутствуют свои селекционные центры, пле­менные птицеводческие заводы и репродукторы пер­вого порядка по яичным и мясным курам, что является причиной комплектования промышленного поголовья племенным материалом зарубежного происхождения. Данное обстоятельство значительно влияет на себе­стоимость продукции, а также ставит товаропроизводи­телей в зависимость от зарубежных поставщиков, что сопряжено со многими негативными последствиями.

Ещё одной существенной проблемой остаётся разви­тие мелкотоварного производства с использованием малочисленных видов домашней птицы, а также возможностей фермерских, крестьянских и приусадебных хозяйств, что является существенным резервом попол­нения продовольственного баланса страны. На основа­нии изложенного давно назрела проблема выбора эф­фективных направлений развития племенного птице­водства в республике.

Основные сдерживающие факторы развития птицеводства на селе:

- не существует программы, позволяющей на законодатель­ном уровне способствовать решению данной проблемы;

- правила и критерии, предъявляемые товаропроизводите­лям птицеводческой продукции, не позволяют включить мел­кие хозяйства в программу оказания финансовой помощи;

- во многих регионах отсутствуют родительские формы раз­личных видов птицы, что не может удовлетворить потреби­тельский спрос сельского населения на инкубационные яйца, а также суточный и подрощенный молодняк;

- инвесторы не заинтересованы во вложении капитала в развитие мелкотоварного производства, а возможность полу­чения выгодных государственных кредитов отсутствует;

- не предусмотрено целенаправленного обеспечения фермер­ских, крестьянских и приусадебных хозяйств сбалансированны­ми комбикормами, синтетическими и минеральными кормовы­ми добавками, а также средствами ветеринарной защиты птицы;

- практически невозможно приобрести малогабаритное обо­рудование для содержания малочисленного поголовья птицы;

- отсутствуют специалисты-птицеводы и проблематично получить квалифицированную консультативную помощь;

- нет механизмов централизованного оказания спектра услуг для ускоренного развития мелкотоварного птицеводства в республике.

Вышеперечисленные факторы не только ограничивают воз­можности мелкотоварных производителей и населения сель­ской местности в производстве продукции птицеводства, но и влияют на отток трудоспособного населения из села, а также су­щественно снижают занятость оставшегося. Учитывая важность проблемы и возможность максимальной реализации производ­ственного потенциала данной категории товаропроизводителей, необходимо прежде всего разработать единую концепцию и осуществить следующие первоочередные мероприятия.

**3. Цели и задачи**

Цель настоящей Программы субсидирования– обеспечение стабильного снабжения населения республики высококачественной птицеводческой продукцией, позволяющей полностью удовлетворить потребности в яйце и мясе птицы.

Дальнейшее развитие птицеводства в республике необходимо осуществлять с учетом мировых тенденций производственного потенциала и накопленного собственного опыта ведения птицеводства, участия инвесторов в реализации инвестиционных проектов, в том числе с привлечением иностранного капитала, создания равных условий для участия юридических лиц независимо от форм собственности в реализации настоящей Программы.

**4. Пути решения**

Для оказания государственной поддержки в рамках суще­ствующих правил обеспечить государственное финансирование центра координации мелкотоварного развития птицеводства республики и единое субсидирование созданных при центре птицеводческих хозяйств. С целью эффективной деятельности центра координа­ции и структуры единого развития мелкотоварного птицеводства республики разработать специальное положение для вышеуказанного предприятия на государственной или частной основе.

Основные результаты от реализации данных мероприятий — это увеличение производства мяса птицы мелкими товаро­производителями до 2020 г. не менее   30-40 тыс. т, яиц — 1 млрд. штук в год, а также создание дополнительных рабо­чих мест и условий для увеличения занятости трудоспособно­го населения сельской местности.

С учетом вышеизложенных фактов и принимая во внимание необходимость обеспечения со стороны государства продовольственной безопасности, поддержки процесса импортозамещения и защиты отечественного производителя в птицеводческой отрасли предлагается:

1. Государственное субсидирование птицеводства;

1. Отмена н. д. с. (12%) на ввозимые по импорту корма, биодобавки, премиксы, согласно подтверждающих документов для птицеводства;
2. Выделение поливных и богарных земель по заявкам птицефабрик для организации производства кормов;
3. Ужесточение контроля над качеством производимого в стране и ввозимой по импорту продукции птицеводства.
4. **Основные направления реализации**
   1. **Основные направления деятельности**

- восстановление и развитие системы отечественного племенного птицеводства;

- создание селекционно-генетической базы, системы репродукторов на основе научно-технических достижений;

- строительство новых, реконструкция и модернизацию действующих производственных объектов;

- обеспечение оптимальной структуры развития производства зерна и зернобобовых с учетом полного удовлетворения птицеводческих предприятий в сбалансированных кормах;

- обеспечение развития научно-технического потенциала;

- расширение ассортимента выпускаемой птицеводческой продукции для удовлетворения потребностей различных слоев населения;

- создание льготного налогообложения для птицеводческих хозяйств и агентов сельскохозяйственных организаций;

- создание условий для формирования сбалансированного внутреннего рынка птицеводческой продукции путем эффективного таможено-тарифного и нетарифного его регулирования;

- развитие системы информационного обеспечения отрасли;

- создание новых направлений деятельности по видам птицы;

- создание новых категорий компаний по стимулированию мелких и средних птицеводческих хозяйств;

- увеличить производство мяса птицы на основе разведения высокопродуктивных и технологичных пород и гибридов птицы различных видов;

- экспортировать продукцию птицеводства в другие соседние страны.

Основной принцип реализации - наращивание объемов производства на основе кооперации птицеводческих предприятий с личными подсобными хозяйствами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для снижения уровня затрат и повышения качества производимой продукции в этом секторе.

**5.2. Регулирование рынка**

Созданный и развивающийся потенциал птицеводства способен не только полностью обеспечить внутренний спрос на мясо птицы и куриное яйцо, т.е. осуществить полное импортозамещение, но и поставлять птицеводческую продукцию на экспорт в страны ЕАЭС и ЕС(в рамках ВСП+).

Для регулирования рынка птицеводческой продукции на период до 2021 года необходимо осуществить меры по созданию правовых и экономических условий развития рынка:

- разработать национальные стандарты на птицеводческую продукцию, нормативные правовые акты и методические документы по ценовому регулированию;

- совершенствование нормативного правового регулирования в частности, определение критериев качества продукции и уровня торговых наценок;

- создать инфраструктуру специализированных оптовых рынков птицеводческой продукции с выделением на приоритетных условиях земельных участков с целью развития торговой деятельности, регулирования спроса и предложения, снижения затрат на реализацию продукции, повышения роли проводимых выставок и ярмарок;

- рассмотреть вопрос включения отрасли в систему закупок яиц, мяса и мясопродуктов из мяса птицы для государственных нужд;

В области таможенно-тарифного регулирования со стороны государства потребуется:

- устанавливать своевременную корректировку импортных поставок куриного яйца, с учетом роста отечественного производства, изменения емкости рынка и платежеспособности населения (в рамках ЕАЭС);

- проведение политики протекционизма при экспорте отечественной птицеводческой продукции в страны ЕАЭС и ЕС.

- кредитование птицеводческой отрасли в размере 7-10 % годовых на период не менее 3-х лет с условием возвратности со 2 года;

- субсидирования процентных ставок по кредитам, полученных сельхозформированиями на строительство и реконструкцию объектов птицеводства;

- реструктуризация обязательств отечественных птицефабрик перед бюджетом и социальным фондом.

* 1. **Направления субсидирования развития птицеводства**

1. Удешевление затрат на приобретение племенного молодняка мясного и яичного направлений птиц у отечественных и зарубежных хозяйств.

2. Удешевление стоимости пищевого яйца и мяса птицы.

1. Удешевление стоимости комбикормов, реализованных фермерским хозяйствам и фермерам.
2. Удешевление стоимости затрат на корма.

Предлагаемые нормативы бюджетных субсидий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Направление субсидирования | Единица измерения | Нормативы субсидий на 1 единицу, сом |
|  | Мясное птицеводство |  |  |
| 1 | Приобретение племенного суточного молодняка мясного направления у отечественных и зарубежных племенных репродукторов | голова | 25 |
| 2 | Удешевление стоимости производства мяса птицы |  |  |
|  | 1. 1) фактическое производство от 15000 тонн | кг | 1,6 |
|  | 2) фактическое производство от 10000 тонн | кг | 1,4 |
|  | 3) фактическое производство от 5000 тонн | кг | 1,2 |
|  | 4) фактическое производство от 1000тонн | кг | 1,0 |
|  | 5) фактическое производство от 20 тонн | кг | 0.8 |
|  | Яичное производство |  |  |
| 1. | Приобретение племенного суточного молодняка яичного направления у отечественных и зарубежных племенных репродукторов | голова | 20 |
|  | Удешевление стоимости производства пищевого яйца |  |  |
| 1) | Фактическое производство от 200 млн. | штук | 0.6 |
| 2) | Фактическое производство от 150 млн. | штук | 0.5 |
| 3) | Фактическое производство от 100 млн. | штук | 0.4 |
| 4) | Фактическое производство от 50 млн. | штук | 0.3 |
| 5) | Фактическое производство от 20 млн. | штук | 0,2 |
|  | Кормопроизводство |  |  |
| 1. | Удешевление стоимости комбикормов, реализованных предприятиями, занимающихся производством кормов. | тонн | 4000 |
| 2. | Удешевление до 50% стоимости затрат на корма | голова |  |

**6. Риски**

1. Демпинговый импорт яиц и мяса птицы из других государств
2. Контрафактный импорт продукции птицеводства
3. **Ожидаемые результаты**

Программа субсидирования направлено на удовлетворение потребностей населения в птицеводческой продукции до уровня рекомендуемых норм потребления за счет увеличения производства мяса птицы и яиц.

1. **Объемы и источники финансирования**

Для достижения целей Программы субсидирования будут мобилизованы все доступные источники финансирования. Основным источником финансирования станут средства республиканского и местного бюджетов, которые в среднесрочной перспективе будут направлены на выполнение конкретных мер и проектов в рамках обозначенных приоритетов.

Эффективная реализация приоритетов и задач Программы напрямую будет зависеть от эффективности расходования средств. Мониторинг и оценка прогресса реализации мероприятий Программы позволят оценить степень решения задач в зависимости от финансирования.

Другим важнейшим источником финансовых средств будут программные кредиты и гранты международных донорских организаций и техническая помощь, направляемые международными донорскими организациями на поддержку обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызской Республике.

Помимо этого, реализация Программы будет поддерживаться местными бюджетами, а также частными инвестициями.

В разрезе ключевых приоритетов сложились следующие показатели бюджетирования:

1) Требуемый объем финансирования на приобретение племенного суточного молодняка мясного направления у отечественных и зарубежных племенных репродукторов для мясного птицеводства оценивается в 450,0 млн. сомов;

2) На приобретение племенного суточного молодняка яичного направления у отечественных и зарубежных племенных репродукторов для яичного производство, требуется 420,0 млн. сомов;

3) Потребность в финансировании на удешевление стоимости производства пищевого яйца составила 254,0 млн. сомов;

4) Удешевление стоимости комбикормов, реализованных предприятиями, занимающихся производством кормов необходимо 344,6 млн. сомов;

5) Удешевление до 50% стоимости затрат на закупку сырья для производства кормов.

Таким образом, реализация приоритетов, задач и мер Программы субсидирования развития птицеводства требует финансовых ресурсов на общую сумму 1468,6 млн. сомов.

1. **Мониторинг и оценка**

Регулярный мониторинг и оценка выполнения Программы субсидирования станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в ее реализации, который позволит принимать своевременные решения через внесение корректив в планы реализации данной Программы субсидирования.

Согласованные со всеми заинтересованными сторонами ежегодные планы реализации Программы субсидирования развития птицеводства будут являться неотъемлемой составляющей мониторинга и оценки прогресса в решении задач обеспечения продовольственной безопасности и питания.

На основании данных мониторинга будет периодически оцениваться эффективность реализации Программы субсидирования. В ходе этой оценки будет детально анализироваться достигнутый прогресс, определятся «слабые места» и недостатки в выполнении Программы субсидирования. На основании полученных результатов будут приниматься решения по выбору альтернативных возможностей для последующих шагов в реализации Программы субсидирования, по перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, улучшению координации усилий с донорским сообществом, более полному удовлетворению ожиданий общества.