**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

 **к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регистрационного учета граждан (Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции», Гражданский Кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Кодекс**

**Кыргызской Республики о неналоговых доходах»)»**

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регистрационного учета граждан(Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции», Гражданский Кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах)» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения равного доступа граждан Кыргызской Республики к регистрационному учету граждан Кыргызской Республики в пределах Кыргызской Республики (далее- регистрационный учет).

Анализ миграционного законодательства свидетельствует о наличии существенных проблем, в частности в сфере регистрационного учета граждан. Следует отметить, что регистрационный учет граждан осуществляется в целях обеспечения государством необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Регистрационный учет граждан играет важную роль в регулировании внутренней миграции и подготовке миграционной политики государства. Однако, в Законе КР «О внутренней миграции» (далее- Закон) отсутствует дефиниция «регистрационный учет». Именно с помощью дефиниций, адресаты правового предписания получают возможность, получить точное представление о нормативном предписании, закреплённой в юридической норме. Законодательно закрепленные дефиниции исключают степень неопределённости в действиях уполномоченных государственных органов, а также препятствуют неправильному пониманию и применению нормы права направленные на регулирование общественных отношений. В связи с чем, проектом Закона предлагается внести соответствующие изменения в части законодательного закрепления дефиниции «регистрационный учет». Так, регистрационный учет это деятельность уполномоченного государственного органа, определяемого Правительством Кыргызской Республики по фиксации в автоматизированной информационной системе предусмотренных Законом сведений о регистрации граждан по месту жительства и месту фактического проживания, а также снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства и месту фактического проживания в пределах Кыргызской Республики;

В соответствии со статьей 9 Закона, регистрационный учет граждан носит обязательный характер. Актуальные сведения о гражданах являющихся объектом регистрации, в частности и данные о месте пребывания, фиксируются в Едином государственном реестре населения (далее- ЕГРН). Однако на сегодняшний день ЕГРН не содержит актуальных сведений о месте пребывания граждан. В целом действующая процедура регистрационного учета граждан слишком усложнена, что в свою очередь приводит к тому, что зачастую граждане при перемещении в пределах Кыргызской Республики не осуществляют регистрационного учета ни как по месту жительства, ни по месту пребывания. Не смотря на то, что норма является императивной с момента принятия Закона (16 лет) и за ее неисполнение предусматривается административная ответственность, а именно статья 384 Кодекса об административной ответственности (далее- КоАО), предусматривает применение санкции в виде административного штрафа до 50 сом за проживание без регистрации. Однако в правоприменительной практике обозначенная статья в целом не применяется.

Сложность заключается в том, что в целом нет взаимодействия между государственными органами в сфере регистрационного учета. На сегодняшний день, отсутствуют объективные цифры по городу Бишкек. Так, согласно данным Нацстаткома, численность постоянного населения по г. Бишкек за 2015-2017 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Территория | Численность постоянного населения на01.01.2016 г | Численность постоянного населения на01.01.2017 | Численность постоянного населения на01.01.2018 |
| Бишкек | 958 461 | 980 369 | 1 002 146 |

 Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве, с внедрением автоматизированной информационной системы «Адресно-справочное бюро» с 2015 года по апрель 2018 года по г. Бишкек предоставляет следующее количество зарегистрированных граждан:

|  |  |
| --- | --- |
| по месту жительства | 412 778 |
| По месту пребывания (временный регистрационный талон) | 6812 граждан |
| всего  | 419 590 |

По данным государственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве, количество граждан зарегистрированных по месту жительства и по месту пребывания по г. Бишкек следующее:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 (по состоянию на 03.08.2018) |
| Лица, не достигшие 16 летнего возраста | 9 990 | 12 186 |
| С 16 до 18 лет | 4 731 | 1 569 |
| С 18 лет и старше | 54 543 | 30 833 |
| Из других регионов | 10 310  | 11 673 |
| Зарегистрировано граждан по месту пребывания (врем. регист.) | 2 148 | 582 |
| Итого | 81 722 |  56 843 |

 Следует отметить, что от количества зарегистрированных граждан определяется и оплата коммунальных услуг. По данным МП «Тазалык»:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ленинский | Чон-Арык | Первомайский | Свердловский | Октябрьский | Итого |
|  | Кол-во жителей | Кол-во жителей | Кол-во жителей | Кол-во жителей | Кол-во жителей |  |
| 2015 | 101 653 | 63 291 | 127 713 | 133 108 | 153 574 | 579 339 |
| 2016 | 106 288 | 66 908 | 133 497 | 147 481 | 158 636 | 612 810 |
| 2017 | 111 679 | 69 517 | 141 171 | 151 829 | 160 669 | 634865 |
| 2018 февраль | 111 811 | 69 316 | 142 473 | 153 619 |  | 477 219 |

Таким образом, отсутствие актуальных данных в ЕГРН о месте пребывания граждан приводит к тому, что государство не может создать необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, иметь достоверную информацию для регулирования внутренней миграции и в целом осуществлять миграционную политику государства. Также, отсутствие актуальной информации о перемещении и проживании граждан в ЕГРН приводит к наличию недостоверной информации при получении тех же государственных услуг, государственных пособий, а также право на документирование населения, что в свою очередь приводит к ограничению прав граждан.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии со статьей 10 Закона, каждый гражданин Кыргызской Республики пользуется правами и свободами, гарантированными Конституцией и законодательством Кыргызской Республики, на всей территории Кыргызской Республики независимо от факта регистрации по месту жительства или месту пребывания. Отсутствие факта регистрации не может служить основанием для ограничения прав и свобод граждан. Однако в правоприменительной практике уполномоченные органы привязывают документирование граждан к постоянному регистрационному учету, что в свою очередь противоречит статье 10 Закона.

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 5 Конституции государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами. Следует отметить, что в законодательстве существует пробел а именно, нет законодательно закрепленных норма регулирующие правовые отношения в сфере документирования, при этом в подзаконных актах содержатся противоречивые нормы. В этой связи, проектом предлагается Закон дополнить статьей 14¹ где предусматривается условия документирования. Так, ГРС должен документировать граждан независимо от факта регистрации по месту жительства или месту фактического проживания, отсутствие места жительства не может служить основанием ограничения в праве на документирование граждан.

Принимая во внимание вышеобозначенные изменения, предлагается статью 1 Закона дополнить дефиницией «документирование населения», а также предусмотреть изменения в статью 3 Закона.

Следует отметить, что предусмотренные в Законе дефиниции «место жительства» и «место пребывания» взаимоисключают друг друга. Так, под местом жительства понимается место, где гражданин Кыргызской Республики постоянно или преимущественно проживает, при этом, место пребывания - место, где гражданин Кыргызской Республики временно проживает.

Следует отметить, тот факт, что урбанизация населения и бесконтрольная внутренняя миграция привела к тому, что многие граждане проживают на территории города Бишкек на протяжении более 5-10 лет при этом, не имея регистрационного учета по месту пребывания. В правоприменительной практике возникают сложности определения их правового статуса. Можно ли определить правовой статус гражданина, проживающего на соответствующей административно-территориальной единице более 5 лет без регистрационного учета по месту пребывания как временно проживающего. На практике данная категория граждан является гражданами, фактически проживающими. Однако в законодательстве отсутствует такая дефиниция. Принимая во внимание все обстоятельства, которые включают отсутствие регистрационного учета у внутренних мигрантов, а также, что они постоянно проживают длительное время на определенной территории, проектом предлагается внести изменения в статью 55 Гражданского Кодекса и статью 1 Закона.

Так, предлагается предусмотреть дефиницию «место жительства» под которым понимается жилое помещение, установленное в соответствии с жилищным законодательством, в котором гражданин Кыргызской Республики проживает в качестве собственника жилого помещения с членами семьи и зарегистрирован по месту постоянного жительства в порядке, установленном Законом. Членами семьи собственника жилого помещения являются лица, предусмотренные семейным законодательством».

Проектом закона предлагается исключить дефиницию «место пребывания» и ввести новую дефиницию «место фактического проживания», которое определяется как жилое помещение установленное в соответствии с жилищным законодательством, в котором гражданин Кыргызской Республики пребывает более 45 календарных дней и зарегистрирован в порядке, установленном Законом.

Принимая во внимание развитие средств связи, предоставления в процедуры регистрационного учета в упрощенном порядке и в целях формирования актуальной информации о перемещении граждан, проектом предлагается предусмотреть осуществление регистрационного учета по месту фактического жительства в электронной форме доступ к которому осуществляется в режиме онлайн через официальный сайт уполномоченного органа.

Следует отметить, что заявительный характер остается как в отношении регистрационного учета по месту жительства, так и в отношении регистрационного учета по месту фактического проживания. Порядок и процедура будет определяться Правительством Кыргызской Республики.

Возможность регистрационного учета в режиме онлайн позволит:

- максимально исключит личное взаимодействие граждан с ГРС;

-упростит бюрократические процедуры;

- исключит коррупционные проявления;

-предоставит больше возможностей гражданам проходить процедуру регистрационного учета;

-позволит увеличить поступления в республиканский бюджет.

Переход к онлайн регистрации позволит рассмотреть возможность предоставления уполномоченным органом государственной услуги.

Следует отметить, что критерии включения услуг в государственный реестр определяются Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах».

Так, в соответствии с частью 1 статьи 6 обозначенного Закона, государственные услуги, включаемые в единый реестр государственных услуг, должны соответствовать следующим критериям:

1) наличие запроса от физического и юридического лица на получение соответствующей государственной услуги;

2) наличие установленных законодательством Кыргызской Республики полномочий у исполнителя государственной услуги на предоставление данного вида услуги;

3) целостность государственной услуги, выраженная в непосредственной связи процесса предоставления услуги с данным государственным учреждением и исключающая необходимость обращения физических и юридических лиц в другие государственные/муниципальные и негосударственные учреждения и предприятия для получения конечного результата;

4) возможность стандартизации государственной услуги.

Обозначенные критерии позволяют регистрационный учет определить в качестве государственной услуги.

 Также, принимая во внимание, положения пункта 2 части 6 статьи 105 Бюджетного кодекса, оказания платных государственных услуг аккумулируется на специальном счете государственного органа предоставляемого государственную услугу. Следует отметить, что расходы, средств специальных счетов осуществляются и распределяются распорядителями бюджетных средств по статьям бюджетной классификации. Средства специального счета направляются на покрытие текущих расходов, в том числе на обеспечение и улучшение деятельности, укреплению материально-технической базы, регулирования социально-трудовых отношений работников и иные мероприятия в соответствии с законодательством. Соответственно государственная услуга позволит не только перейти на онлайн регистрацию и стандартизировать эту услугу, но также позволит обеспечить дополнительное финансирование уполномоченному органу. Одновременно отмечаем, что предусмотренные в части 4 статьи 13 Закона положения касающиеся, взимания государственной пошлины за регистрационный учет, противоречат законодательству.

С 1 января 2019 года вступит в силу Кодекс КР о неналоговых доходах согласно Закона КР «О введении в действие Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах». В соответствии с частью 9 статьи 138 Кодекса КР о неналоговых доходах, государственная пошлина взимается за регистрацию по месту жительства. В соответствии с частью 1 статьи 136 Кодекса КР о неналоговых доходах государственная пошлина денежный сбор, взимаемый соответствующими государственными органами - судом, государственными нотариусами и иными уполномоченными государством органами, а также частными нотариусами при выполнении ими определенных действий и выдаче документов, имеющих юридическое значение.

В части 10 статьи 138 Кодекса КР о неналоговых доходах предусмотрено, что государственная пошлина взимается за иные действия и выдачу документов, имеющих юридическое значение, определяемых законодательством Кыргызской Республики по Перечню, утвержденному Правительством Кыргызской Республики. В соответствии с постановлением Правительства «Об утверждении ставок государственной пошлины» от 18 июля 1994 года № 521, за регистрацию (прописку) по месту жительства и выдачу адресных справок взимается по 20 сом.

Следует отметить, что в статье 264 Гражданского процессуального кодекса определено, что юридические факты, это обстоятельства от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан или юридических лиц.

Вместе с тем, необходимо отметить, право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике это право закреплённое Конституцией (статья 25), что не требует утверждения как юридически значимого действия и факт регистрационного учета не должна влечь за собой возникновение, изменение или прекращение личных имущественных и неимущественных прав. В этой связи проектом, предлагается исключить часть 9 статьи 138 Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах.

Как было вышеобозначено, регистрационный учет, не предоставляет права на недвижимое имущество, в котором осуществлен регистрационный учет.

В этой связи, предлагается исключить взимание государственной пошлины за регистрацию по месту жительства.

Принимая во внимание, что ЕГНР не содержит актуальной информации о месте жительстве граждан, следует отметить, что и взимание обозначенной суммы в правоприменительной практике не осуществляется должным образом. При этом, как было вышеобозначенно регистрационный учет обладает всеми критериями государственной услуги.

Абзац второй статьи 6 Закона КР «О внутренней миграции» предусматривает, что ограничение права граждан КР на свободу передвижения, выбора места жительства и места пребывания в пределах КР допускается только на основании Закона «О внутренней миграции». Однако в статье 8 вышеобозначенного Закона закреплено, что в интересах государственной безопасности и охраны общественного порядка, охраны здоровья населения Правительством Кыргызской Республики устанавливаются ограничения в свободе передвижения, выбора места жительства и места пребывания.

Вместе с тем, в части 2 статьи 20 Конституции закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Предлагается привести статью 8 Закона в соответствие с нормами Конституции.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14, одним из документов, удостоверяющим личность гражданина, необходимыми для осуществления регистрационного учета, является справка, выданная воинскими частями и военными учреждениями, для военнослужащих. Однако следует отметить, что данная норма является гендерной дискриминацией, в этой связи проектом предлагается исключить эту норму.

Часть 5 статьи 16 предусматривает случаи снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства, в частности в случае осуждения к лишению свободы - на основании вступившего в законную силу приговора суда. Вместе с тем, следует отметить, что места лишения свободы являются местом временного пребывания, и нет необходимости на основании вступившего в законную силу приговора суда осуществлять снятие с регистрационного учета по месту жительства.

В данном случае обозначенные лица должны быть зарегистрированы по месту фактического проживания, который будет осуществляться администрацией исправительного учреждения по месту отбывания наказания, на основании вступившего в законную силу приговора суда и документа, удостоверяющего личность.. А оплата коммунальных услуг за указанных лиц должна быть приостановлена на основании соответствующих документов (справка из мест лишения свободы, приговор и т.д.).

В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, регистрация граждан, осужденных к лишению свободы, по месту отбывания наказания осуществляется на основании данных о гражданине, указанных в приговоре суда.

Для защиты имущественных прав осужденных проектом Закона предлагается, пункт 3 части 5 статьи 16 признать утратившим силу.

Кроме того, в правоприменительной практике встречаются случаи, когда осуждённые при направлении в исправительные учреждения поступают без национальных документов (паспортов), что представляет собой существенную проблему по их восстановлению стоящую перед уголовно-исполнительной системой.

Отсутствие у осужденных документов, удостоверяющих личность, препятствует реализации их основных законных прав, право на пенсионное обеспечение, на получение пособий в случае, если осужденные женщины имеют малолетних детей. Таким образом, для получения социальных гарантий осужденным необходим паспорт и регистрационный учет по месту жительства. В этой связи, проектом предлагается внести дополнения в статью 14 Закона. Также эти изменения затрагивают еще одну уязвимую группу населения как лица без определённого места жительства.

 Также, в целях защиты прав вышеобозначенных уязвимых лиц, проектом предлагается внести изменения в статью 17 Закона, так предлагается осуществлять регистрацию лиц без определенного места жительства по юридическим адресам организаций социального обслуживания населения.

Государство должно обеспечивать социальную поддержку гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Следует отметить, что данные правоотношения регулируются Законом КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике», где в соответствии со статьей 4 обозначенного Закона, лица без определенного места жительства, имеют право на социальное обслуживание, которые включают в себя стационарные организации (дома-интернаты для престарелых и инвалидов; дома-интернаты для детей-инвалидов; дома-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). В случае отсутствия у лиц без определенного места жительства документов, удостоверяющих личность до их восстановления, регистрация по месту пребывания указанных лиц осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту фактического проживания. Срок регистрации по месту пребывания лиц без определенного места жительства определяется по взаимному соглашению лица с администрацией организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства.

Порядок регистрации граждан без определенного места жительства, определяется Правительством Кыргызской Республики.

 Следует также отметить, что в части 2 статьи 19 Закона предусматривается, что в отношении определенных категорий внутренних мигрантов, в частности вынужденных мигрантов, может быть предусмотрен упрощенный порядок регистрации гражданина по месту жительства или месту пребывания на основании решения органа местного самоуправления. Проектом предлагается предусмотреть, конкретный перечень субъектов к которым применяется упрощённый порядок регистрации.

Вместе с тем, проектом предлагается исключить компетенцию органов местного самоуправления, который принимает решение о применении упрощённого порядка регистрации граждан. Это прежде всего обусловлено тем, что уполномоченным органом в сфере регистрации является ГРС. В статье 20 Закона КР «О местном самоуправлении» предусмотрено, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями. В соответствии пунктами 1 и 2 части 6 статьи 20 Закона КР «О местном самоуправлении», разработка и выполнение программ занятости и миграции населения, а также учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей относятся к основным государственным полномочиям, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 20 вышеобозначенного Закона делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется на основании Закона или договора с одновременным установлением порядка государственного обеспечения, условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

Принимая во внимание часть 3 статьи 5 Конституции, государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами. В этой связи проектом предлагается, предусмотреть в статье 13 положения определяющие, что регистрационный учет граждан осуществляется органами местного самоуправления на основании Закона или договора с одновременным установлением порядка государственного обеспечения, условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

 В части 4 статьи 16 Закона предусматривается, что граждане без определенного места жительства регистрируются в соответствующем органе местного самоуправления, на территории которого они проживают. Однако согласно части 2 статьи 13 Закона, регистрации по месту жительства подлежат граждане, постоянно проживающие в жилом помещении на территории соответствующей административно-территориальной единицы Кыргызской Республики. Соответственно, органы местного самоуправления не вправе осуществлять регистрационный учет лиц без определенного места жительства в нежилом помещении. Кроме того, следует отметить, что в соответствии с Положением о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (далее- ГРС), утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 128, регистрация и учет граждан Кыргызской Республики являются одной из функций ГРС.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 20 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» учетная регистрация граждан, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан являются одними из основных государственных полномочий, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется на основании закона или договора с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами. В случае делегирования государственных полномочий на основании договора между органами государственной власти и местного самоуправления, условия договора подлежат утверждению соответствующим местным кенешем.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Конституции разграничение функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления является одним из основных принципов государственной власти.

 Необходимо отметить, что лицам без определенного места жительства необходима помощь, а именно помощь в определении для них места жительства. Принимая во внимание, положения вышеобозначенного Закона, проектом предлагается исключить из Закона (часть 4 статьи 16) норму, предусматривающую, что граждане без определенного места жительства регистрируются в соответствующем органе местного самоуправления, на территории которого они проживают. Так как, органы местного самоуправления располагаются в нежилом помещении.

Также, проектом Закона вносятся изменения в статью 19 Закона, регулирующую порядок упрощенного регистрационного учета. Так, предлагается, что в отношении определенных категорий внутренних мигрантов, в частности;

-вынужденных мигрантов,

- лиц заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы;

- лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы;

- дети, осиротевшие или оставшиеся без попечения родителей (родителя), беспризорные и безнадзорные дети, дети, находящиеся в кризисной или трудной жизненной ситуации;

- лица без определенного места жительства может быть предусмотрен упрощенный порядок регистрации гражданина по месту жительства или месту пребывания в порядке, предусмотренном Правительством Кыргызской Республики.

Также, в проекте Закона предусматриваются изменения в целях устранения противоречий в законодательстве. Так в частности, статья 8 Закона предусматривает, что в интересах государственной безопасности и охраны общественного порядка, охраны здоровья населения Правительством Кыргызской Республики устанавливаются ограничения в свободе передвижения, выбора места жительства и места пребывания.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 20 Конституции, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

В этой связи, следует привести статью 8 Закона в соответствие с нормами Конституции и предлагается предусмотреть, что ограничения устанавливаются нормами проекта Закона, а порядок введения ограничения в свободе передвижения, выборе места жительства и места пребывания определяется Правительством Кыргызской Республики.

Также, проектом предлагается внести изменения в КоАО. Так, в статье 387 КоАО предусматривается административная ответственность в виде административного штрафа в размере 200 сом на должностных лиц за прием на работу граждан без регистрации. Вместе с тем, принимая во внимания часть 1 статьи 25 Конституции, где обозначено, что каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике. При этом часть 2 статьи 20 Конституции закрепляет, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Следует отметить, что порядок регистрационного учета регулируется Законом, вместе с тем, в Законе не предусмотрены нормы ограничивающие права граждан при приеме на работу, если отсутствует факт регистрации. В этой связи проектом предлагается исключить нормы из КоАО, предусматривающие административную ответственность за прием на работу без регистрации.

Кроме того, отмечаем, что представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статьей 22 Закона «О нормативных правовых актах» проект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения. 26 ноября 2018 года проведен круглый стол с участием представителей государственных органов и гражданского общества. В рамках указанного круглого стола был рассмотрен настоящий законопроект. Участники круглого стола поддержали законопроект. По итогам круглого стола гражданский сектор дал устно рекомендации.

Возможные негативные социальные, экономические, правовые, правозащитные, гендерные, экологические, коррупционные последствия действия настоящего законопроекта не обнаружены.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета.

Также представленный законопроект не противоречит нормам международного и национального законодательства.

**Депутат**

**Жогорку Кенеша**

**Кыргызской Республики И. Пирматов**